



Унител

197342, Санкт-Петербург, Кантемировская, 4, офис 510
+7 (812) 244-244-4, info@unitelecom.net, www.унител.рф

Исх.№ 334
От «04» марта 2020 г.

СПБ УФАС России
№ 7103/20
от 04.03.2020



Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит. А
Тел./факс: (812) 313-04-30

От Генерального директора ООО «Унител»
Трепалиной Ирины Александровны

Место нахождения: 197342, г. Санкт-Петербург, Кантемировская ул., д.4, лит. А, пом. 11Н
Почтовый адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, Кантемировская ул., д.4, лит. А, пом. 11Н
Адрес электронной почты: i.trepalina@unitelecom.net
Телефон: +79214213010

Информация о проводимой закупке:

Способ закупки: электронный аукцион, проводимый согласно ФЗ-223.

Номер закупки в ЕИС: 32008886816

Наименование закупки: Оказание услуг по организации каналов передачи данных и каналов организации ведомственной телефонной связи территориально удаленных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», оказание услуг передачи данных, услуг местной и внутризонавой телефонной связи и телематических услуг связи

Начальная максимальная цена контракта: 19 996 370,16 рублей.

Наименование и контактная информация заказчика:

Наименование организации САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

ИНН 7830001927

КПП 781001001

ОГРН 1027809259730

Место нахождения 196105, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ СЫЗРАНСКАЯ, 15

Почтовый адрес 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д.15

Контактное лицо Степанова В.С.

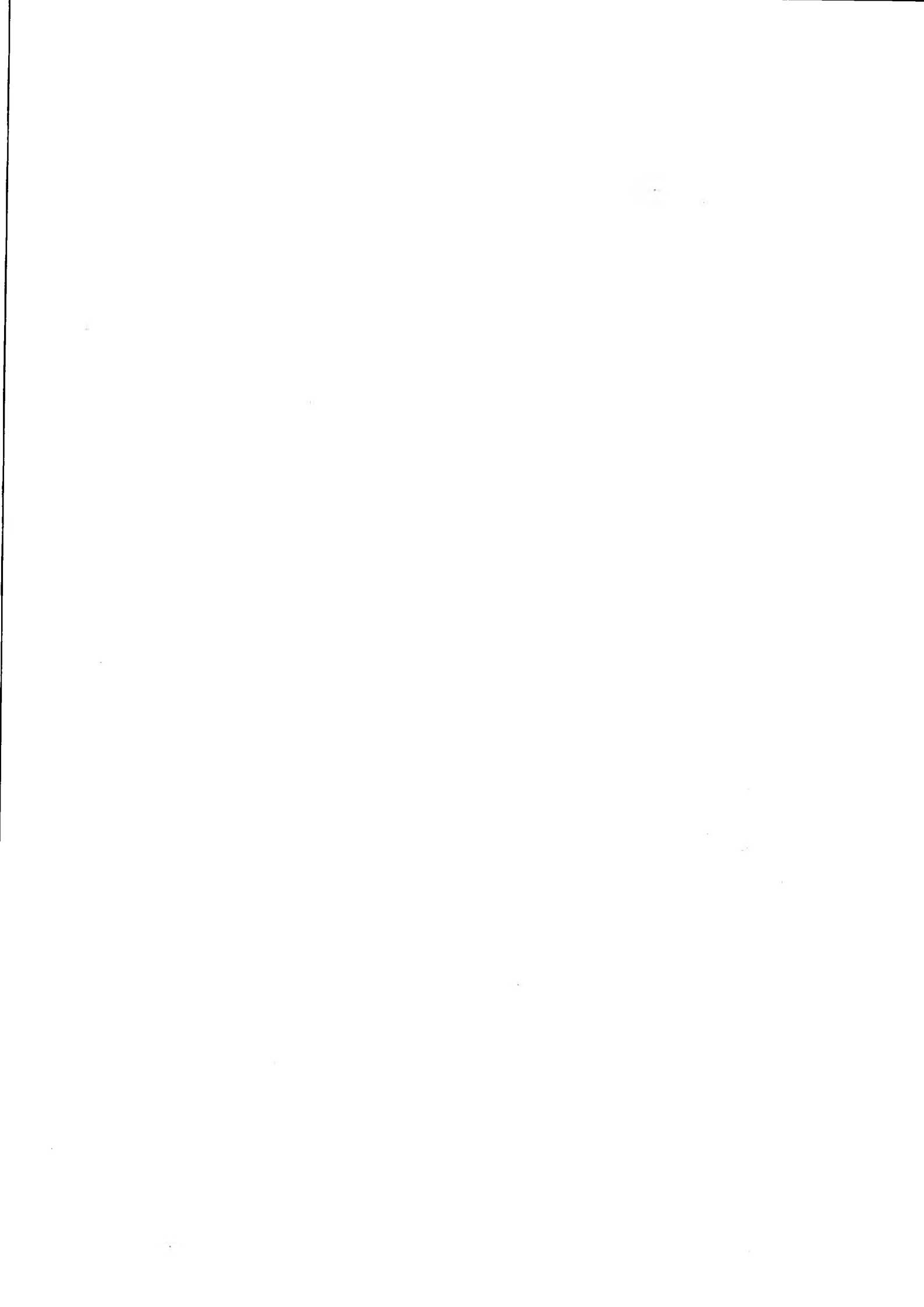
Электронная почта od10@spbget.ru

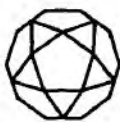
Телефон +7 (812) 2441810

ЖАЛОБА на действия заказчика

«17» февраля 2020 г. было размещено Извещение (Закупка № 32008886816) о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации каналов передачи данных и каналов организации ведомственной телефонной связи территориально удаленных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», оказание услуг передачи данных, услуг местной и внутризонавой телефонной связи и телематических услуг связи в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заинтересовавшись заказом, ООО «Унител» изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, однако усмотрело, что при проведении аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя.





Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках. При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Считаем, что при проведении аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

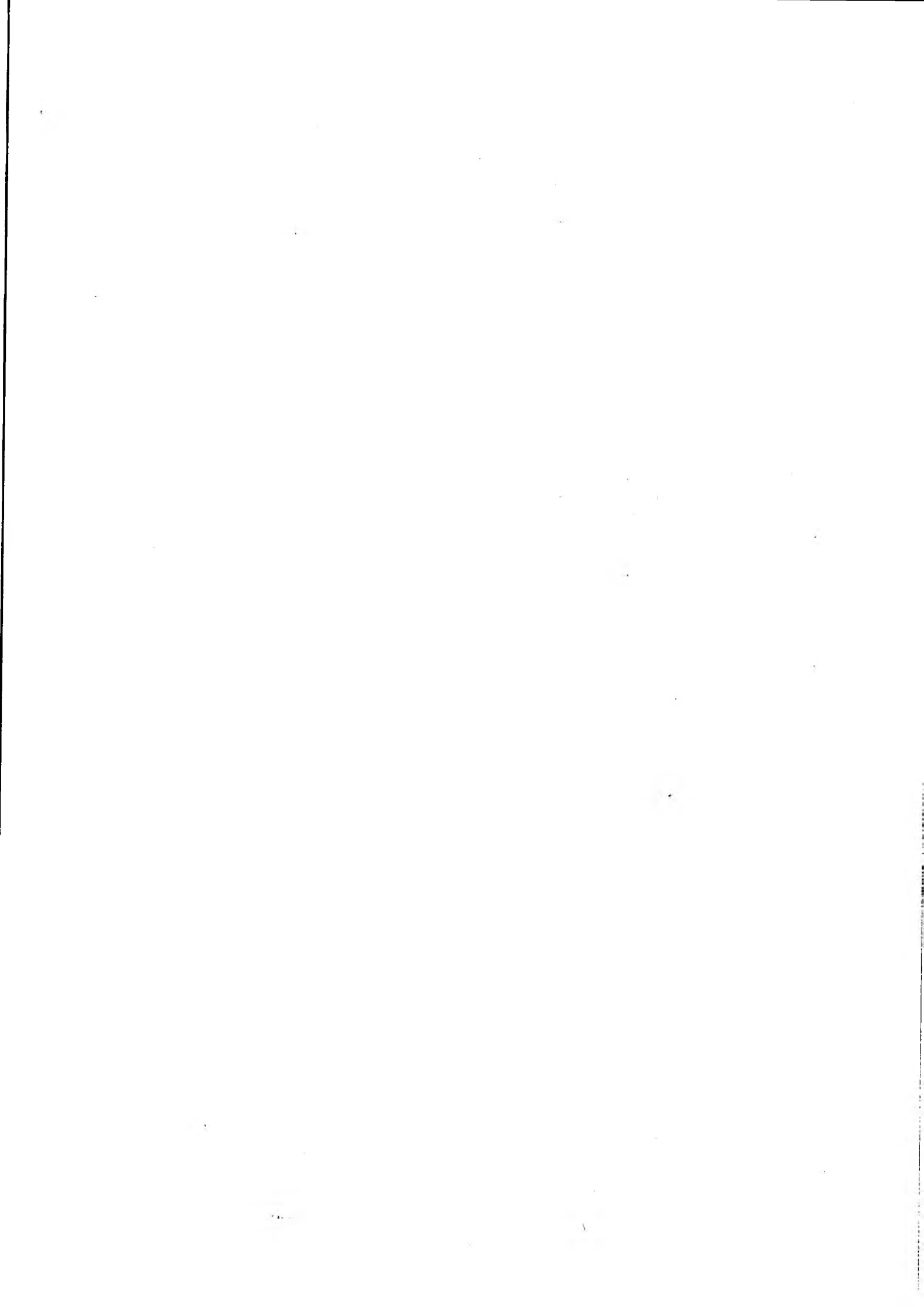
1. Ограничения по срокам исполнения контракта: согласно части II Документации о закупке дата подведения итогов аукциона 13 марта 2020 года (таким образом, с момента вывешивания процедуры до подведения итогов на оказание услуг в 130 точках заявлено меньше одного календарного месяца). При этом, согласно пункту 3 Части III Документации срок оказания услуг наступает с момента подписания договора, т. е. максимум через 5 дней после подведения итогов аукциона. Сообщаем, что ни один оператор не может построить подобную сеть в столь сжатые сроки.

Таким образом, мы полагаем, что данная документация была подготовлена в интересах действующего оператора и не предполагала конкурентного отбора в рамках данной процедуры.

2. Технологические ограничения: согласно пункту 2.1.6. части III Документации о закупке: «Все каналы передачи данных должны быть организованы на собственной волоконно-оптической сети связи», но на 82 точках (63% от общего количества точек) пропускная скорость канала всего 2 Мбит/с. Данную пропускную способность канала можно обеспечить путем применения различных технологий, которые будут значительно дешевле в обслуживании и без потери качества для конечного Заказчика.

Кроме того, наличие в аукционной документации исключительно волоконно-оптических соединений значительно сужает круг операторов, которые могли бы принять участие в данной закупочной процедуре.

3. Ресурсные ограничения: в пункте 2.3.1. части III Документации о закупке прописано: «Исполнитель предоставляет Заказчику 25 (двадцать пять) телефонных номеров в коде АВС=812. Список выделенных номеров приведен в приложении №2 к техническому заданию».





В дальнейшем в приложении №2 перечислены данные номера, но закрепление определённой нумерации в аукционной документации прямо противоречит конкурентной процедуре, т.к. согласно ФЗ «О связи» номерная емкость может принадлежать только оператору услуг связи.

Таким образом исполнить данный пункт технического задания может только существующим оператор, что полностью исключать конкурентную борьбу в рамках данной процедуры.

4. Ограничения поставщиков услуг: в пункте Г 11, приложения №3 части III Документации о закупке прописано: «Услуги междугородной и международной телефонной связи Абоненту предоставляет оператор связи «Ростелеком»».

На сегодняшний день в РФ более 10 операторов дальней связи, которые оказывают услуги междугородной и международной телефонной связи.

Ограничение выбора оператора дальней связи свидетельствует о прямом запрете со стороны Заказчика в выборе поставщика услуг, что противоречит конкурентному выбору на данном рынке услуг.

Согласно ответу на запрос Заказчик указывает, на то, что Компания «Ростелеком» рассматривается Заказчиком как одна из надёжных государственных компаний располагающая всем необходимым для оказания требуемых услуг с надлежащим качеством, что подтверждается многолетним опытом сотрудничества, что свидетельствует о прямом ограничении конкуренции, так как все положения аукционной документации составлены с целью победы в данной закупке одного участника.

На основании вышеизложенного, Заказчик неправомерно ограничивает участников в осуществлении предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 1 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Провести внеплановую проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки «Оказание услуг по организации каналов передачи данных и каналов организации ведомственной телефонной связи территориально удаленных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», оказание услуг передачи данных, услуг местной и внутризонавой телефонной связи и телематических услуг связи» (Реестровый номер извещения: 32008886816).
3. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ.
4. Признать настоящую жалобу обоснованной.

Приложения:

1. Копии документов подтверждающих полномочия директора.

Генеральный директор ООО «Унител»



Трепалина И.А.

