



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-598/2024**

г. Екатеринбург

05.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика» — \*,

— заявителя в лице ООО «Вятский станкостроительный завод» — \*, \*

рассмотрев жалобу ООО «Вятский станкостроительный завод» (вх. № 3696-ЭП/24 от 26.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение учебно-производственного оборудования и дополнительной оснастки для мастерской «Фрезерные работы», расположенной в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Надеждинская, д. 24 (в рамках предоставления субсидии на организацию мероприятий по развитию материально-технической базы государственных образовательных организаций Свердловской области, участвующих в реализации проекта «Уральская инженерная школа») (извещение № 32413261160) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «Вятский станкостроительный завод» (вх. № 3696-ЭП/24 от 26.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика» Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение учебно-производственного оборудования и дополнительной оснастки для мастерской «Фрезерные работы», расположенной в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Надеждинская, д. 24 (в рамках предоставления субсидии на организацию мероприятий по развитию материально-технической базы государственных образовательных организаций Свердловской области, участвующих в реализации проекта «Уральская инженерная школа») (извещение № 32413261160), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает на нарушение Заказчиком действующего законодательства в части рассмотрения заявки ООО «Вятский станкостроительный завод».

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей Заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом (протокол от 14.12.2023 № 7) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 26 от 19.12.2023 г.

07.02.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413261160 на приобретение учебно-производственного оборудования и дополнительной оснастки для мастерской «Фрезерные работы», расположенной в здании по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Надеждинская, д. 24 (в рамках предоставления субсидии на организацию мероприятий по развитию материально-технической базы государственных образовательных организаций Свердловской области, участвующих в реализации проекта «Уральская инженерная школа»).

Начальная (максимальная) цена договора – 22 213 373,33 руб.

21.02.2024 г. состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол вторых частей заявок на участие в аукционе № 32413261160-03 от 21.02.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу, аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам его проведения отклонены все заявки за исключением одной с регистрационным номером № 4345. По результатам оценки единственной заявки на участие в закупке Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником аукциона.

Возражая относительно принятого Заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что Заказчик неправомерно уклонился от рассмотрения второй части заявки ООО «ВСЗ».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что вторая часть заявки участника закупки с регистрационным номером № 319, не была представлена Заказчику. Во время торгов было подано одно единственное ценовое предложение от участника закупки регистрационным номером № 4345, таким образом, вторые части по заявкам были представлены только от этого участника закупки. Попыток подачи ценового предложения от участника закупки с регистрационным номером № 319 не зафиксировано.

В силу ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч. 19.6 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 22 ст. 3.4 Закона о закупках Оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

1) первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненными извещением, документацией;

3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, а также предложения о цене договора (при проведении конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме), протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме), - в сроки, установленные извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненными извещением, документацией. Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения таких конкурса, аукциона, запроса предложений по результатам рассмотрения первых частей заявок;

б) проведения процедуры подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме);

4) протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (в случае, если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи), - не ранее срока размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения конкурса в электронной форме по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Согласно п. 170 Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

Пунктом 24.1 Документации установлен порядок подачи заявок участников аукциона, а именно:

Для участия в аукционе Участник должен пройти регистрацию на сайте электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с Регламентом работы данной площадки.

Подача заявок на участие в аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Участник электронного аукциона подает заявку в форме электронного документа, заверенного электронной подписью уполномоченного представителя участника закупки, на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Заявка может быть подана в любое время с предусмотренных настоящей документацией об аукционе даты и времени начала срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе, указанных в настоящем Разделе I. Информационной карты аукциона настоящей документации об аукционе.

Участником может быть представлена только одна заявка.

Заявки, поданные после окончания срока подачи заявок, указанного в п. 24.3 настоящей Информационной карты аукциона, не рассматриваются.

**Заявка на участие в аукционе подается Участником в соответствии с Регламентом работы площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>.**

Пунктом 29.3 Документации установлен порядок рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона Критерии оценки и сопоставления заявок, а именно:

- С целью подведения итогов аукциона комиссия по осуществлению конкурентной закупки осуществляет рассмотрение вторых частей заявок участников на участие в аукционе, принявших участие в аукционе, в срок, указанный в пункте 24.6 настоящей Информационной карты аукциона.

- По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

- Победителем аукциона признается участник аукциона, заявка на участие в аукционе которого признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, и который предложил на аукционе наиболее низкую цену договора или сделал единственное предложение о цене договора.

- Результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также сведения о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся вносятся в протокол подведения итогов аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки, и размещаются Заказчиком на электронной площадке и в ЕИС.

Протокол, составляемый по итогам закупки, в том числе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в закупке, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) дату проведения оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 3) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг (максимальном значении цены либо цене единицы), сроке исполнения договора;
- 5) порядковые номера заявок на участие в закупке в порядке уменьшения ценовых предложений. Заявке на участие в закупке, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;
- 6) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении электронного аукциона, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
- 7) результаты оценки и сопоставления заявок на участие в закупке с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке;
- 8) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 9) сведения о заказчике.

- Протокол размещается в ЕИС и на электронной площадке не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

Согласно п. 11.2 Регламента торговой секции «Закупки по 223-ФЗ», размещенного на официальном сайте АО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (далее - Регламент) заявка на участие в аукционе с двумя частями заявки подается в соответствии с разделом 4 настоящего Регламента с учетом следующих особенностей.

Первая часть заявки должна содержать:

- согласие участника, соблюдать требования, указанные в извещении;
- заявление о согласии на поставку товара, выполнение работы и/или оказание услуги на условиях, предусмотренных закупочной документацией;

- документы, входящие в первую часть заявки, указанные организатором в закупочной документации.

Вторая часть заявки должна содержать:

- сведения из регистрационных данных участника на дату и время подачи заявки;

- документы, входящие во вторую часть заявки, указанные организатором в закупочной документации.

Первая и вторая часть заявки подаются одновременно в виде единого электронного документа.

Согласно п. 20.2.7 Регламента оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

1) первые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, заявки на участие в запросе котировок - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие установленного в извещении об осуществлении закупки;

2) первые части окончательных предложений участников конкурса - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, установленного уточненным извещением об осуществлении закупки;

3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений - в сроки, установленные извещением о проведении такого конкурса, аукциона, запроса предложений, либо уточненным извещением о проведении конкурса. Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в ЕИС протокола рассмотрения первых частей заявок, а при проведении конкурса с этапами обсуждения протоколов рассмотрения новых первых частей окончательных предложений указанных этапов;

б) проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений при проведении конкурса, а при проведении аукциона в электронной форме - проведения процедуры подачи участниками предложений о цене договора.

Комиссией установлено, что ценовое предложение участником закупки с регистрационным номером № 319 (ООО «Вятский станкостроительный завод») не направлялось, следовательно, у Заказчика не имелось доступа ко второй части заявки участника закупки.

С учетом изложенного, довод заявителя о том, что Заказчик уклонился от рассмотрения второй части заявки участника закупки с регистрационным номером № 319 (ООО «Вятский станкостроительный завод») Комиссия находит необоснованным, ввиду того, что Заказчик осуществляет рассмотрение вторых частей заявок участников, принявших участие в аукционе, после направления Оператором торговой площадки вторых частей заявки.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не направлено.

Согласно второму доводу жалобы, Протокол вторых частей заявок на участие в аукционе № 32413261160-03 от 21.02.2024 г. не содержит сведений об отклонении заявки участника закупки с регистрационным номером № 319 (ООО «Вятский станкостроительный завод»), не содержит оснований отклонения заявки № 319, ранее признанной соответствующей требованиям, не содержит указаний на положения документации о закупке, которым не соответствовала заявка № 319.

С учетом того обстоятельства, что участник закупки с регистрационным номером № 319 (ООО «Вятский станкостроительный завод») не подавал ценовое предложение, вторая часть заявки Заказчику не поступала и не была рассмотрена, довод жалобы об отсутствии основания отклонения заявки заявителя в Протоколе вторых частей заявок на участие в аукционе признается Комиссией необоснованным.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не направлено.

Относительно третьего и четвертого довода жалобы, Комиссия поясняет, что факту заявителем обжалуются действия оператора электронной площадки, допустившего предложение участника закупки регистрационным номером № 4345 о цене договора за пределами установленного времени.

Вместе с тем, Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг.

Таким образом Комиссия Свердловского УФАС России не имеет правовых оснований для рассмотрения данных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Вятский станкостроительный завод» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский техникум «Автоматика», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*