

**Жалоба
на положения конкурсной документации**

16 октября 2021 года

Сведения о заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СберТройка»

Сведения об организаторе: Администрация Бийского района Алтайского края

Адрес официального сайта, на котором содержится информация о проведении конкурсного отбора: <http://biysk.biysk22.ru/>, <http://biysk.biysk22.ru/?q=content/obshchestvennyi-transport>

Наименование предмета конкурса: право внедрения, организацию и обеспечения функционирования автоматизированной системы оплаты проезда и провоза багажа на общественном транспорте муниципальных маршрутов регулярных перевозок Бийского района

Дата окончания подачи заявок на момент подачи жалобы: 17.10.2021 года

Обжалуемые действия Заказчика: Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившиеся в установлении требований, ограничивающих конкуренцию и создании преимущественных условий для отдельных участников.

Доводы жалобы:

Довод № 1 – Неоднозначность требований к ценовому предложению участника

В конкурсной документации установлено, что предметом Конкурса является отбор оператора на право внедрения, организации и обеспечения функционирования автоматизированной системы оплаты проезда и провоза багажа на общественном транспорте **на муниципальных маршрутах Бийского района** (далее – Система).

По условиям Проекта договора (Приложение №4 к Положению о порядке проведения конкурсного отбора), заключаемого между Организатором конкурса и победителем конкурса/Оператором системы (далее – Договор):

1. Оператору системы предлагается организовать Систему без использования средств бюджета Бийского района Алтайского края (п.1.2. Договора).

2. Оплата услуг Оператора в рамках Системы осуществляется Перевозчиками за переводы денежных средств, общей суммой согласно Реестрам, путем удержания Оператором Тарифа Системы (цена за транзакцию), определенного исходя из

_____ % от суммы перевода при регистрации проезда по Транспортным картам,

_____ % от суммы перевода при регистрации проезда по Социальным Транспортным картам,

_____ % от суммы переводов при регистрации проезда по Банковским картам,

_____ % от суммы регистрации проезда с использованием Дежурной карты, согласно Правилам Системы (п.4.1. Договора).

Вместе с этим, в Приложении №2 к Положению о порядке проведения конкурсного отбора **установлен Перечень критериев** для оценки участников конкурса, включающий в себя:

- **Предложение Претендента по работе в рамках предлагаемой системы.**
- Характеристики предлагаемой к внедрению Системы.

В рамках Предложения Претендента по работе в рамках предлагаемой системы, установлен единственный критерий: «Размер процента от стоимости одной поездки за обработку транспортных транзакций по оплате проезда, получаемый Оператором АСУОП, включая комиссию за пополнение карт и техническое обслуживание АСУОП».

По сложившейся практике на рынке таких услуг, размер Тарифа системы отличается в зависимости от вида оплаты в связи с различным объемом себестоимости:

- при оплате проезда наличными денежными средствами, оплата происходит на борту транспортного средства, пассажир оплачивает денежные средства сотруднику перевозчика, оператор системы только регистрирует данную оплату;

- при оплате проезда безналичными денежными средствами, оператор помимо регистрации, осуществляет перевод таких средств от пассажира к перевозчику, для чего оплачивает услуги банка-эквайера и расчетного центра.

Данный критерий не позволяет Участнику однозначно определить, какое предложение необходимо сделать и как оно соотносится с п. 4.1. Договора, так как не содержит указания на вид носителя (транспортная карта/социальная транспортная карта/банковская карта/дежурная карта), что создает Организатору возможность для злоупотребления при подведении итогов.

Так же процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с пунктом 1 статьи 435 ГК РФ представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые, в том числе конкурсной документацией.

Для полноценного и всестороннего расчета своего предложения о размере тарифа системы любому участнику необходимо понимать существенные условия исполнения будущего договора, такие как:

- количество муниципальных маршрутов, действующих на территории Бийского района Алтайского края

- количество перевозчиков, действующих на территории Бийского района Алтайского края

- виды транспортных средств, использующихся на территории Бийского района Алтайского края;

- сведения о среднем ежемесячном пассажиропотоке;
- сведения о действующих тарифах на проезд;
- сведения о действующих абонементных;

Без перечисленных данных участник не может корректно подсчитать свои затраты, а следовательно, конкурировать с более осведомленными участниками.

Так же в требованиях Технического задания (Приложение № 3 к Положению о проведении конкурсного отбора) установлено, что Оператор будет обязан выдавать социальные транспортные карты льготным категориям граждан.

При этом в закупочной документации нет информации о количестве льготных жителей Бийского района и объеме выпуска таких карт, которые имеют свою оценочную стоимость изготовления для участника.

Отсутствие таких данных в составе конкурсной документации не позволяет участнику в полной мере оценить объем будущих работ.

Указанные выше обстоятельства нарушают требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", приводят к ограничению конкуренции на торгах.

Довод № 2 – установление преимущественных условий для отдельных участников

В Приложении №1 к Положению о порядке проведения конкурсного отбора утвержден Бланк Заявки участника Конкурса, в котором участник обязан подтвердить следующую обязанность: **«Предлагаемая Участником к внедрению Система в соответствии с представленным ТЗ, должна обеспечивать обслуживание всех видов «Транспортных карт», кроме «Социальной транспортной карты», не позднее 31.03.2022 года, «Социальные транспортные карты» не позднее 30.09.2022 года.»**

В конкурсной документации данное требование больше нигде не встречается, хотя является существенным условием для исполнения договора.

По смыслу данного обязательства не очевидно, что входит в понятие «всех» видов Транспортных карт и Социальных транспортных карт, не указано ограничений по территории их действия, по эмитенту их выпуска, по видам транспортных средств.

Участник обратился по контактному телефону Организатора торгов и в ходе устных переговоров была получена информация, что Администрация Бийского района имела в виду Транспортные карты, действующие на территории г. Бийска.

Данные транспортные карты выпущены коммерческой компанией на базе решения коммерческой компании (ИНН 5406119655), информация содержится на сайте: <https://ooonord.ru/etk/>.

Для обслуживания таких видов карт необходимо соответствующие разрешение указанных выше коммерческих компаний и передача реестра внутренних данных о таких картах.

Заказчик, установив такое требование, ставит участников в зависимость от действий третьих лиц, без разрешения которых невозможно исполнить требования открытого конкурса в полном объеме.

Данное требование создает преимущества для _____), которая является единственной компанией на рынке, имеющей возможность выполнить такое требование.

В связи с вышесказанным, данное требование напрямую нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", приводит к ограничению и устранению конкуренции на торгах, создает преимущественные условия одному из участников торгов.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчиком нарушены положения Закона о защите конкуренции, действия Заказчика направлены на ограничение конкуренции и ущемление интересов заявителя, препятствуют участию в открытом конкурсе.

В связи с вышеизложенным, просим ФАС России:

1. Признать жалобу обоснованной, выдать обязательное к исполнению соответствующее предписание Организатору конкурса.

2. Приостановить процедуру осуществления закупки, до рассмотрения жалобы по существу, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, проведения конкурса, подведения итогов закупочной процедуры.

3. Привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц Заказчика.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора:

Генеральный директор
