



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение культуры
«Екатеринбургский центральный парк культуры и
отдыха им. В.В. Маяковского»
(МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского»)

Общество с ограниченной ответственностью
частное охранное предприятие
«АГЕНСТВО БИЗНЕС-БЕЗОПАСНОСТЬ»
(ООО ЧОП «АББ»)

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1945/2021

г. Екатеринбург

08.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» *
- заявителя в лице ООО ЧОП «АББ» *

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «АББ» с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов (извещение № 32110303561) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «АББ» (вх. № 01-15786 от 31.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов (извещение № 32110303561), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО ЧОП «АББ» обжалует положения закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» возражали по доводам жалобы ООО ЧОП «АББ», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения культуры «Екатеринбургский парк культуры и отдыха имени В.В.Маяковского» (далее – Положение), размещенное в Единой информационной системе в версии 5 от 10.03.2021 (утверждено протоколом заседания наблюдательного совета муниципального автономного учреждения культуры «Екатеринбургский парк культуры и отдыха имени В.В.Маяковского № 1 от 18.02.2021 г.).

21.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110303561 на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов.

Начальная (максимальная) цена договора 1 998 000,00 руб.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с разделом 1 извещения к закупочной документации заказчиком приобретаются услуги, а именно: оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов».

Согласно разделу 9 извещения к закупочной документации «Требования к оказываемым услугам», объем и содержание услуг указаны в приложении к проекту договора.

В соответствии с п. 1.8. Приложения № 2 к проекту договора исполнитель обязан иметь лицензию на обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Согласно пояснениям заказчика, учреждение в своей хозяйственной деятельности проводит массовые мероприятия на регулярной основе. При этом, учреждение заблаговременно планирует их проведение, следовательно, у участника закупки имеется объективная возможность быть ознакомленным с данным условием прямо и недвусмысленно.

Комиссией Свердловского УФАС России, установлено, что требования пункта 1.8. Приложения № 2 к проекту являются составной частью документации о закупке, являются обоснованными и ясно обозначенными.

В соответствии с п. 1.9. Приложения № 2 к договору исполнитель обязан иметь штат лицензированных охранников в количестве, позволяющем обеспечить единовременное усиление объекта силами, втрое превышающими, количество постов охраны, определенных пунктом 5 настоящего технического задания.

В соответствии с пп. 4.1. п. 4. Приложения № 2 к проекту договора установлено требование сменности сотрудников Исполнителя установленных на объекте Заказчика с периодом не реже одного раза в 12 (двенадцать) часов и не противоречащих Трудовому Кодексу РФ.

Исходя из пояснений заказчика, необходимо как минимум 3 человека на 1 пост для того, чтобы у работника, который отработал 1 смену была возможность полноценно отдохнуть и не получать переработки, что негативно бы сказалось на качестве услуг, поскольку охранник, у которого имеется усталость из-за переработок будет осуществлять свои функции менее качественно. Следовательно, представляется, что выполнить необходимые расчеты для определения количества охранников не представляет особой сложности для любого заявителя, который умеет планировать свои ресурсы.

Комиссией Свердловского УФАС России, исходя из пояснений заказчика, установлено, что данные требования пункта 1.9. являются обоснованными и измеримыми.

В соответствии с п. 3.2 Приложения № 2 к проекту договора заказчиком представлены следующие характеристики оказываемых услуг:

- охрана массовых мероприятий Заказчика на территории объекта путём усиления дежурной смены. Количество частных охранников, время их прибытия и продолжительность работы на охраняемом объекте определяется Заказчиком по согласованию с Исполнителем. Заказчик уведомляет Исполнителя об усилении дежурной смены не позднее 5 часов до начала мероприятия;

- усиление дежурной смены при угрозе совершения акта незаконного вмешательства (в том числе террористической и экстремистской направленности) угрожающего безопасной деятельности охраняемого объекта. Количество частных охранников, время их прибытия и продолжительность работы на охраняемом объекте определяется п. 1.9. По согласованию с Заказчиком количество частных охранников, усиливающих дежурную смену, может быть дополнительно увеличено;

Согласно пояснениям заказчика, требования пункта 3.2. Технического задания (Приложение № 2 к проекту договора) также являются обоснованными, понятными и справедливыми. Заказчиком установлены максимальный размер усиления в пункте 1.9. Приложения 2 - Исполнитель обязан иметь штат лицензированных охранников в количестве, позволяющем обеспечить единовременное усиление объекта силами, втрое превышающими, количество постов охраны, определенных пунктом 5 настоящего технического задания. Заказчик полагает, что максимальное усиление не всегда имеет необходимость, именно этим обусловлена такая формулировка «по согласованию с Заказчиком».

В соответствии с пп. 4.1. п. 4 Приложения № 2 к проекту договора установлены следующие общие требования к исполнителю со стороны заказчика:

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 третьей части статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

В соответствии с пп. 4.2. п. 4 Приложения № 2 к проекту договора установлены следующие дополнительные требования к исполнителю со стороны заказчика во время обеспечения безопасности массовых мероприятий:

Основными задачами Исполнителя при обеспечении порядка в месте проведения массового мероприятия является:

- охрана и обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий - праздников, торжеств, спортивных мероприятий, мероприятий общественно-политического значения и т. п. пресечение фактов нарушения общественного порядка и безопасности в местах проведения массовых мероприятий и на прилегающих к ним территориях;

- выявление в месте проведения массового мероприятия и на прилегающей территории предметов, которые могут являться источником опасности для присутствующих на мероприятии людей;

- предупреждение целенаправленного повреждения или кражи собственности посетителями мероприятия;

- пресечение провокационных и дискредитирующих заявлений различных лиц во время выступления руководителей фирм и их ведущих специалистов на презентации;

- охрана одежды, вещей и автотранспорта участников, гостей и посетителей массового мероприятия;

- предупреждение и пресечение фактов вымогательства во время мероприятия;

- предупреждение хищения или копирования технической документации и иных документов;

- взаимодействие с правоохранительными органами по поддержанию общественного порядка;

- обеспечивают функционирование технических средств осмотра при использовании на массовом мероприятии.

В соответствии с пп. 4.3. п. 4 Приложения № 2 к проекту договора 4.3. сотрудники охраны в соответствии с условиями договора обеспечивают:

- обеспечение безопасности в месте проведения массового мероприятия и на прилегающей территории;

- охрану Объекта, места проведения массового мероприятия, материальных ценностей, контроль за действиями посетителей, участников, зрителей;

В соответствии с пояснениями заказчика, п. 4.1., п. 4.2. и п. 4.3. приложения № 2 к проекту договора также соответствуют требованиям действующего законодательства, поскольку такой вид охранных услуг предусмотрен договором и ст. 3 Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, характеристика предмета закупки также предполагает, что заказчику необходим комплекс охранных услуг.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» нарушений требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «АББ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*