

Общество с ограниченной ответственностью «СПС» (ООО «СПС»)

660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (литер А), кабинет 206А,

e-mail: sps-19@mail.ru, тел; 8-933-999-0601

ИНН 1901128350 КПП 246001001 ОГРН 1151901005695

ФИЛИАЛ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" БАНКА ВТБ (ПАО) Г. Москва

р/сч 40702810032400006924 кор/сч 30101810145250000411 БИК 044525411

В Федеральную антимонопольную
Службу (ФАС России)

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел. (499) 755-23-23

Эл. Почта delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СПС»,

ОГРН 1151901005695

ИНН/КПП 1901128350/190101001

660075, Красноярский край,

г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3,

помещение 104 (литера А), кабинет 206
а;

тел. 8-953-594-44-34

эл. почта olgahobta@bk.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

ИНН: 7708503727,

ОГРН: 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд

Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174,

г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064,

г. Москва, ул. Земляной вал, д.9

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер

Афанасьева Александра Сергеевна.

Адрес электронной почты:

afanasyevaas@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Исх. № б/н от 02.11.2022 г.

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1367/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «ВЛ-10 кВ от ф. Ф-1-10кВ РУ-10 кВ ПС Чаны, Барабинской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Новосибирская область, Чановский район, р.п. Чаны. АО «Региональные электрические сети», расположенному в границах Западно-Сибирской железной дороги (далее – конкурс)

Заказчиком ОАО «РЖД» 31.10.2022 10:29 (по МСК) на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) был размещен протокол № 1367/ОКЭ-ТЭ/22/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1367/ОКЭ-

ТЭ/22 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «ВЛ-10 кВ от ф. Ф-1-10кВ РУ-10 кВ ПС Чаны, Барабинской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Новосибирская область, Чановский район, р.п. Чаны. АО «Региональные электрические сети», расположенному в границах Западно-Сибирской железной дороги (далее – конкурс).

Согласно данного протокола все заявки участников были допущены до участия в конкурсе.

Однако пункт 2 повестки дня экспертной комиссией не рассматривался:

Согласно п.п. 2.1. Экспертной комиссией было принято решение, что в связи с принятием решения о проведении переторжки по конкурсу № 1367/ОКЭ-ТЭ/22, оценка заявок участников в порядке, предусмотренном документацией о закупке, не проводится.

Согласно п.2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1. ст. 3 Закона N 223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 289. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

Согласно п. 291. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» На основании результатов оценки конкурсных заявок в порядке и по критериям, изложенным в документации, каждому участнику по каждому лоту, в котором он участвует, присваивается порядковый номер.

Согласно п. 292. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» По итогам рассмотрения и оценки конкурсных заявок заказчик составляет протокол, который подписывается ответственными представителями заказчика и представляется на рассмотрение комиссии.

Комиссия, рассмотрев конкурсные заявки и представленные материалы, принимает решение о победителе открытого конкурса. По результатам рассмотрения комиссией оформляется итоговый протокол.

Согласно п. 294. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Победителем открытого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые указаны в конкурсной документации.

Согласно п. 106. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Переторжка является дополнительным элементом конкурентной закупки и заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников в рамках специально

организованной для этого процедуры путем снижения участниками цены своих первоначально поданных заявок, уменьшения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, снижения размера аванса и в других случаях.

Согласно п. 107. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Переторжка возможна во всех конкурентных закупках по решению заказчика, за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заказчик имеет право проводить переторжку в рамках конкурентной закупки неограниченное количество раз. Информация о праве заказчика провести переторжку указывается в документации о закупке.

Переторжка может проводиться:

- 1) если предложение о цене, указанное в заявке участника, признанной лучшей, выше предложений о цене, указанных в заявках других участников;
- 2) если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки);
- 3) если во всех поступивших от участников предложениях содержится предложение о снижении начальной (максимальной) цены договора (цены лота) менее чем на 0,5 процента;
- 4) в иных случаях.

Заказчик имеет право отменить переторжку в любое время до ее окончания.

Согласно п. 118. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Результаты проведения переторжки на ЭТЗП оформляются протоколом, в котором содержатся следующие сведения:

- 1) адрес ЭТЗП в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- 2) дата, время начала и окончания переторжки;
- 3) количество поданных предложений, дата и время регистрации каждого предложения;
- 4) Утратил силу - решение совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 25 декабря 2019 г. № 12).
- 5) результаты рассмотрения предложений с указанием:
 - а) количества предложений, которые отклонены;
 - б) основания отклонения каждого из предложений с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такое предложение;
 - б) результаты оценки предложений с указанием решения о соответствии предложений требованиям документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, а также о присвоении таким предложениям значения по каждому из предусмотренных критериев оценки (если предусмотрена оценка при проведении конкурентной закупки);
- 7) сведения об объеме, начальной (максимальной) цене договора (цене лота), сроке исполнения договора;
- 8) причина, по которой переторжка признана несостоявшейся (в случае признания ее таковой);
- 9) дата подписания протокола.

Согласно п. 119. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» Протокол с помощью программно-аппаратных средств ЭТЗП размещается на ЭТЗП на следующий рабочий день после окончания переторжки.

При отсутствии предложений для переторжки, соответствующая информация указывается в протоколе.

Таким образом, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» закреплены этапы проведения открытого конкурса для нужд Заказчика, где указано, что оценка заявок участников должна проводиться одновременно с их рассмотрением, а потом уже может быть объявлена переторжка, где участники имеют право улучшить свои ценовые предложения.

Этот же алгоритм Заказчиком закреплен и в Аукционной документации (далее по тексту - Документация).

Согласно п. 3.6.1 Документации По окончании срока подачи заявок для участия в закупке электронные документы, полученные от участника закупки в электронной форме, направляются оператором электронной площадки заказчику.

Согласно п. 3.6.13. Документации По результатам рассмотрения заявок заказчик принимает решение о допуске (отказе в допуске) участника закупки к участию в закупке.

Согласно п. 3.6.18 Документации Заказчик рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям документации о закупке, а также оценивает и сопоставляет заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

Согласно п. 3.6.30 Документации Оценка заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в приложении № 1.4 документации о закупке, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями документации о закупке, а также документов, перечисленных в приложении № 1.4 документации о закупке

Согласно п. 3.6.32. Документации Оценка заявки осуществляется путем присвоения количества баллов соответствующего условиям, изложенным в заявке.

Согласно п. 3.6.41. Документации По итогам рассмотрения и оценки заявок заказчик составляет протокол рассмотрения и оценки заявок, в котором в том числе должна содержаться следующая информация:

- дата подписания протокола;
- количество поданных на участие в закупке заявок, а также дата и время регистрации каждой заявки;
- результаты рассмотрения заявок с указанием в том числе:
 - а) количества заявок, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка;
- результаты оценки заявок с указанием решения экспертной группы о соответствии таких заявок требованиям технического задания документации о закупке, а также о присвоении заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки;
- причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой.

Протокол рассмотрения и оценки заявок размещается на сайте не позднее 3 (трех) дней с даты подписания протокола.

Таким образом пунктом 3.6.18, 3.6.41. Документации закреплена обязанность Заказчика при рассмотрении заявок сразу же произвести их оценку и сопоставление с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

В ходе проведения закупки заказчик вправе принять решение о проведении переторжки. Переторжка является дополнительным элементом закупки и заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры путем снижения участниками закупки цены своих первоначально поданных заявок, уменьшения сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, снижения размера аванса и в других случаях.

При этом в нарушение порядка этапности проведения процедуры закрепленной в Положении и Документации, Заказчик, изучив заявки участника, не провел их оценку, а объявил переторжку.

Согласно пункту 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Заказчик при проведении закупки должен быть объективен и беспристрастен, а успех ознакомиться с документацией предоставленной Участниками в заявках, не публикуя результаты первичной оценки в открытых источниках, Заказчик нарушает ключевые принципы гласности, открытости в отношении Участников.

Как Участник закупки, в сложившейся ситуации, может быть уверен, что Заказчик, не проинформирует иных участников о количестве баллов, которые набраны их конкурентами и не подскажет, какое ценовое предложение необходимо сформировать на этапе переторжки, чтобы стать победителем закупки (если Заказчик намерен предпринять все возможные методы, чтобы закупку не выиграл нежелательный участник).

Таким образом, подводя итога можно сделать вывод, что Положением Заказчика и Документацией предусмотрены следующие этапы процедуры:

1. Подача заявок участниками
2. Рассмотрение и оценки конкурсных заявок участников
3. Публикация протокола о результатах рассмотрения и оценки конкурсных заявок участников
4. Проведение переторжки
5. Публикация протокола о результатах переторжки
6. Публикация итогового протокола с определением победителя Закупки.

Иных вариантов Документация и Положение Заказчика не предусматривает.

На основании вышеизложенного,

просим

1. Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 1,2 части 1 статьи 3, часть 1,2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Обязать ОАО «РЖД» отменить протокол № 1367/ОКЭ-ТЭ/22/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 31.10.2022 г.

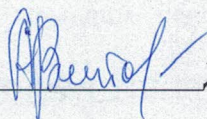
3. Обязать ОАО «РЖД» рассмотреть и оценить конкурсные заявки участников в соответствии с требованиями Аукционной документации.

4. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложение 1 – Протокол № 1367/ОКЭ-ТЭ/22/1 от 31.10.2022 г.

Приложение 2 – Доверенность представителя

Представитель по доверенности



Доможакова А.В.