



5

**В Управление ФАС России по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

Заявитель: Публичное акционерное общество
«Силловые машины – ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт»
(ПАО «Силловые машины»)
ОГРН 1027700004012; ИНН 7702080289
195009, г. Санкт-Петербург, ул. Ватутина, д.3 лит. А
Представитель заявителя: Румянцева Наталья Анатольевна
Тел.: 8 (921) 909-05-32
e-mail: Rumyantseva_NA@power-m.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество
энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»)
Место нахождения: 119526, Российская Федерация,
г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3;
Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация,
г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3;
Электронный адрес: mosenergo@mosenergo.ru
Контактный телефон – 8 (495) 957-19-57.

Организатор торгов: Общество с
ограниченной ответственностью «Предприятие
производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»)
Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;
Электронный адрес: info@pptk-mos.ru;
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27

Оператор электронной площадки: ООО "ГазНефтторг.ру"
Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва,
ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 401
Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва,
ул. Наметкина, д.10А, корп.1, усл. номер 30, подвал

Московское УФАС
Рег. номер 11836/20
зарегистрирован 03.03.2020



индекс

Жалоба

Настоящая жалоба подана ПАО «Силловые машины» на признаки нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являющегося уполномоченным агентом Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») (Адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3) (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора в электронной форме, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» при организации и проведении торгов.

1. Обстоятельства дела

20.01.2020 Извещением о проведении процедуры "Конкурентный отбор № 202432" (Номер извещения в ЕИС: 32008780464) о проведении открытого конкурентного отбора в электрон-

ной форме Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являясь уполномоченным агентом Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») (Адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3) (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора, объявило о проведении процедуры открытого конкурентного отбора в электронной форме и пригласило юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, способных на законных основаниях выполнить работы по ремонту статора асинхронизированного турбогенератора типа ТЗФАУ-160-2У3 для нужд филиала ПАО "Мосэнерго" - ТЭЦ-27 (далее – Работы), подавать свои заявки для участия в Конкурентном отборе.

Общее наименование закупки: КО №5693 - Ремонт статора асинхронизированного турбогенератора типа ТЗФАУ-160-2У3 для нужд ТЭЦ-27 филиала ПАО "Мосэнерго" (G20P101166).

Лоты: Лот №1 КО №5693 - Ремонт статора асинхронизированного турбогенератора типа ТЗФАУ-160-2У3 для нужд ТЭЦ-27 филиала ПАО "Мосэнерго" (G20P101166) Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения – 217 133 199,00 руб.

28.01.2020 ПАО «Силловые машины» подало заявку 202432-1-2 на участие в конкурентном отборе в полном соответствии с конкурсной документацией.

06.02.2020 Организатор вносит изменения в Извещение о проведении конкурентного отбора и документацию о закупке, изменяя даты окончания приема предложений и дата подведения итогов.

06.02.2020 оформлен Акт вскрытия заявок в процедуре "Конкурентный отбор № 202432-1"

06.02.2020 В процедуре "Конкурентный отбор № 202432-1" начался 06.02.2020 16:00 (МСК) этап подачи новых ценовых предложений (изменения ранее поданных ценовых предложений). ПАО «Силловые машины» снизило свое ценовое предложение и могло быть признано победителем закупки, так как предложило лучшие условия исполнения договора, исходя из примененных в закупке оценочных параметров.

Однако, 13.02.2020 Комиссия по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5693), извещение о проведении которого размещено на электронной торговой площадке www.gazneftorg.ru (извещение N5693) (Протокол № 81/МЭ/КО от 13.12.2020), при рассмотрении отклонила заявку открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5693 участника ПАО «Силловые машины» (г. Санкт-Петербург) (отказало в участии в закупке) в связи с несоответствием заявки требованиям документации о конкурентном отборе.

2. Допущенные нарушения

Отклонение заявки ПАО «Силловые машины» необоснованно, выполнено с нарушением норм действующего законодательства и конкурсной документации, а именно:

1. Указанное в Протоколе от 13.02.2020 в качестве причины отклонения заявки несоответствие заявки по предмету заявки участника по количественным показателям (объему выполнения работ) требованиям технического задания, не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Из протокола следует, что по мнению Организатора, ПАО «Силовые машины» предложен неполный лот, объемы, указанные в техническом предложении, представленном в составе заявки участника, не соответствуют объемам, указанным в п.5 Технического задания.

В протоколе не конкретизировано, что именно Организатор квалифицирует как «неполный лот». Заявка ПАО «Силовые машины», в т.ч. Приложение №4 к письму ПАО «Силовые машины» о подаче Заявки-оферты от 27.01.2020 №И-ДС-0002080 содержит исчерпывающие данные об объемах закупки.

Следует отметить, что п.5 Технического задания не содержит информации по объемам закупки, в связи с чем отклонение заявки по причине не соответствия объемам, указанным в п.5 Технического задания, и неполноты лота является надуманным основанием для отклонения заявки.

Кроме того, Организатор закупки/Заказчик при наличии у него вопросов был вправе уточнить информацию по объемам лота, однако, отказ от данного права дал Заказчику формальные основания для отклонения заявки ПАО «Силовые машины».

2. Указание в Протоколе от 13.02.2020 в качестве причины отклонения заявки на отсутствие у ПАО «Силовые машины» опыта выполнения работ эквивалентных предмету закупки, не может быть причиной отклонения заявки в отсутствии однозначных критериев допуска участников.

В соответствии с п. 6.3 Технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе № 5693, участник, субподрядчик в случае его привлечения, должен обладать опытом выполнения работ по ремонту статоров генераторов на площадке Заказчика *с использованием гидравлического оборудования* для автоматизированного *демонтажа стержней статоров*, выполнение работ по ремонту статоров воздушных генераторов, изготовленных по технологии вакуум-нагнетательной пропитки, *с заменой стержней обмотки на изготовленные по технологии предварительно пропитанных лент (RESIN-RICH) с использованием оплётки медных проводников из волокна Dagle® или аналогичной* за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе № 5693 (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «Мосэнерго»). Информация должна была быть предоставлена в форме справки об опыте выполнения аналогичных работ о конкурентном отборе.

Использование ПАО «Силовые машины» технологии RESIN-RICH неоднократно подтверждено при проведении ПАО «Силовые машины» модернизации статоров воздушных генераторов по переходу с CVHI на RESIN-RICH на генераторах ТЗФГ-160-2 на станциях ПАО «Мосэнерго» ТЭЦ-27 (2018 г.), ТЭЦ-21 (2018г.), а также СЗ ТЭЦ Г5 (2017, 2019 гг), Набережночелнинская ТЭЦ. Данная информация содержалась в отклоненной заявке ПАО «Силовые машины».

Что касается технологии по использованию гидравлического оборудования для автоматизированного демонтажа стержней статоров...

Указанная технология является технологией, использованной Сименс (<https://assets.new.siemens.com/siemens/assets/api/uuid:883b940b-e110-4bcf-a7e7-04d34de873d7/version:1560774374/conference-paper-gvpi-rewind-geno-02082018externalforweb-legally.pdf>). В то же время описание данной технологии в конкурсной документации отсутствует.

ПАО «Силовые машины» полагает, что вместо гидравлического оборудования для выполнения работ может использоваться оборудование с электроприводом или пневмоприводом с меньшей эффективностью с точки зрения достижения конечного результата.

Технология, используемая ПАО «Силовые машины» при удалении стержней обмотки типа GVPI, указанная в разделе 6 Приложения №4 Заявки-оферты от 27.01.2020 №И-ДС-0002080, по алгоритму мало отличается от известных нам технологий других исполнителей аналогичных работ: отрезка лобовой части (при необходимости) – отрыв стержня в начале паза (вместе с лобовой частью, если нет необходимости в отрезании) – вытаскивание в направлении расточки медной части стержня – зачистка паза от остатков изоляции – контроль (чистоты паза, геометрии по калибру, отсутствие повреждений зубцов методом малых индукций или испытанием на потери и нагрев).

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Несмотря на наличие в п.6.3 Технического задания альтернативы привлечения субподрядной организации, никто кроме правообладателя указанной технологией или лица, которому предоставлено такое право, не могут стать участником закупки.

Соответственно, организатором торгов могут быть использованы данные обстоятельства в своих интересах, допуская к торгам претендентов, в которых он заинтересован и отклоняя заявки предприятий, участие которых организатор считает нежелательным. Заказчик получает возможность манипулировать результатами закупки и ограничивать конкуренцию.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, в которых указано, что заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Подобное содержание конкурсной документации, ориентированное на единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), производителя противоречат законодательству, приводят к нарушению требования пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и идут в разрез с принципами и целями сферы размещения заказов в части расширения возможностей и стимулирования участия физических и юридических лиц в размещении заказов и развития добросовестной конкуренции, что в т.ч. является основанием для отдельного производства в рамках нарушения законодательства о защите конкуренции.

3. Указание в Протоколе от 13.02.2020 в качестве причины отклонения заявки ПАО «Силовые машины» на не предоставление ПАО «Силовые машины» письменного подтверждения об отсутствии выявленных дефектов в гарантийный период на ранее отремонтированном оборудовании не соответствуют содержанию отклоненной заявки.

Отклоненная заявка содержит письменное подтверждение в произвольной форме об отсутствии выявленных дефектов в гарантийный период на ранее отремонтированном оборудовании (Приложение №1 к Справке об опыте выполнения аналогичных работ/услуг).

Кроме того, конкурсная документация в числе оснований для отклонения заявки участника не содержит основание для отклонения заявки в связи с непредставлением участником пись-

менного подтверждения в произвольной форме об отсутствии выявленных дефектов в гарантийный период на ранее отремонтированном оборудовании.

4. Довод о том, что в составе заявки не представлен расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Форма по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) с отметками органа контроля не соответствует фактическим обстоятельствам.

В приложении №1 к письму ПАО «Силловые машины» о подаче Заявки-оферты от 27.01.2020 №И-ДС-0002080 п. 11 последним документом в числе предоставляемых указан расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Форма по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) с квитанцией налогового органа о приеме по ф КНД 1166002 от 20.10.2020.

Данный документ также был загружен в числе файлов заявки на сайт торговой площадки и находится там, в числе иных документов заявки.

На основании вышеизложенного, считаем, что Обществом с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являющегося уполномоченным агентом Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») (Адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3) (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора нарушены правила организации проведения торгов и подведения итогов.

Считаем, что Организатором Конкурентного отбора предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» при организации и проведении торгов.

ПАО «Силловые машины» как участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган предъявление к нему не предусмотренных положением и документацией требований и (или) необоснованное отклонение заявок (ч. 9, п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоги торгов подведены 13.02.2020, размещение результатов торгов в сети «Интернет» 18.02.2020.

Лучшим предложением признано предложение участника АО «Газовые системы» (446015, Самарская обл., г. Сызрань, ул. Мира, д. 1Б, комн. 203), которой присвоен первый порядковый номер, представленную на открытый конкурентный отбор в электронной форме № 5693 на определение лучших условий выполнения работ по ремонту статора асинхронизированного турбогенератора типа ТЗФАУ-160-2У3 для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» - ТЭЦ-27 на сумму 216 628 000,00 руб., (без учета НДС). Указанная компания не имеет необходимой производственной базы и соответствие её заявки требованиям конкурсной документации подлежит проверке.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу ПАО «Силовые машины» обоснованной.
2. Выдать Заказчику и Организатору торгов предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 81/МЭ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5693)

Приложения:

1. Протокол № 81/МЭ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 5693) – 3л.
2. Извещение № 5693 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме – 4л.
3. Техническое задание на выполнение работ Ремонт статора асинхронизированного турбогенератора типа ТЗФАУ-160-2У3-53 Л.
4. Письмо ПАО «Силовые машины» от 27.01.2020 №И-ДС-0002080 с приложениями
5. Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Форма по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) с квитанцией налогового органа о приеме по ф КНД 1166002 от 20.10.2020
6. Доверенность представителя Румянцева Н.А. от 23.12.2020 (Бланк 78АБ776101) – 2л.
7. Копия доверенности от 12.12.2019, зарегистрирована в реестре за № 78/32-н/78-2019-14-43 на бланках 78 АБ 7707867, 78 АБ 7707868, 78 АБ 7707869, 78 АБ 7707870, 78 АБ 7707871, 78 АБ 7707872, 78 АБ 7707873, 78 АБ 7707874, 78 АБ 7707875 (выдана Фадеевой О.Н.) на 10 л.
8. Диплом Румянцевой Н.А.-1л.

28.02.2020

Заявитель (представитель по доверенности):



Н.А. Румянцева