

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»  
ОГРН 1177746366467 ИНН/КПП 7722395819/772201001**

**Кому: Федеральной антимонопольной службе  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Телефон/факс: (499) 755-23-23/(499) 755-23-24  
E-mail: delo@fas.gov.ru**

**Лицо, подающее жалобу:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»  
ИНН 7722395819 КПП 772201001  
Юридический адрес: 111024, гор. Москва, ул.  
Авиамоторная, дом 50, стр.2, помещение XIV,  
комната 56  
Телефон: 8 967 852 54 54.  
Факс (при наличии): нет  
Адрес электронной почты: Temp-story@mail.ru**

ФАС России  
Рег номер 35326/19  
зарегистрирован 01.03.2019



10

Исх. № 2802/18 -п от «28» февраля 2019 г.

**Заказчик:**

Организация,  
осуществляющая закупку:

Почтовый адрес:

Место нахождения:

**Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги»**

107174, г Москва, ул. Басманная Нов., дом 2

107174, г Москва, ул. Басманная Нов., дом 2

**Заказчик – ОАО «РЖД»**

**Закупка осуществляется для нужд  
Центральной дирекции инфраструктуры -  
филиала ОАО "РЖД".**

**Место нахождения заказчика: 129090, г.  
Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.**

**Почтовый адрес заказчика: 129090, г.  
Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.**

Ответственное должностное  
лицо:

Главный специалист Морозова Мария  
Александровна.

Адрес электронной почты: ahapkinama@center.rzd.ru  
Номер контактного телефона: +7 (499) 2603279.  
Факс: +7 (499) 260-71-32.

**Жалоба**  
**на действия (бездействия) Заказчика**

**Номер извещения** 31907548602

**Наименование объекта закупки** Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 40/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора выполнения комплекса работ по капитальному ремонту искусственных сооружений Южно-Уральской дирекции инфраструктуры

**Способ размещения закупки** Открытый конкурс в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** Электронная площадка РТС-тендер

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** <http://www.rts-tender.ru>

**Закупку осуществляет:** Заказчик – ОАО «РЖД»  
Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО "РЖД".  
Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.  
Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

**Информация о процедуре закупки:**

**Дата и время начала подачи заявок:** 19.02.2019 (по московскому времени)

**Дата и время окончания подачи заявок:** 04.03.2019 09:30 (по московскому времени)

<b>Место предоставления заявок</b>	Электронная площадка РТС-тендер ( <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> )
<b>Порядок подачи заявок</b>	Заявки на участие в конкурсе №40/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП)
<b>Рассмотрение первых частей заявок</b>	
<b>Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)</b>	12.03.2019 (по московскому времени)
<b>Дата проведения квалификационного отбора (по местному времени заказчика)</b>	26.03.2019 (по московскому времени)
<b>Порядок проведения квалификационного отбора</b>	По итогам проведения квалификационного отбора формируется протокол, в котором отражается решение о соответствии участника установленным квалификационным требованиям.
<b>Рассмотрение вторых частей заявок</b>	
<b>Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)</b>	26.03.2019 (по московскому времени)
<b>Порядок рассмотрения вторых частей заявок</b>	Порядок рассмотрения вторых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.
<b>Подведение итогов</b>	

Дата подведения итогов

26.03.2019 (по московскому времени)

Начальная (максимальная)  
цена

Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 968 781,18 (Девять миллионов девятьсот шестьдесят восемь тысяч семьсот восемьдесят один) руб. 18 коп. без учета НДС, 11 962 537,42 (Одиннадцать миллионов девятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот тридцать семь) руб. 42 коп. с учетом НДС.

**1.Заказчик неправоммерно установил критерий и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе отборе, ограничивающий конкуренцию, не позволяющий провести оценку заявок на участие в конкурсе, что в итоге может привести к нарушению порядка определения победителя конкурса, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.1.ст.2, федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп 2 п 32 Положения о закупке ОАО «РЖД» и п.2.ч.1.ст.17 «Закона о защите конкуренции» а именно:**

Приложением № 1 к конкурсной документации Заказчиком установлено, что при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
3	Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов	Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами. При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком в адрес участника; в случае уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке

То есть, Заказчик Пунктом 3 Приложения №1 к конкурсной документации установил критерий оценки «Отрицательный опыт выполнения работ участником», согласно которому сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем критериям, установленным в подпунктах 1, 2 пункта 4 Документации, уменьшается на 5 баллов при наличии у участника отрицательного опыта выполнения работ для заказчика.

Также Заказчиком установлено, что отрицательным является опыт работ с контрагентом за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; в случае наличия у ОАО «РЖД» неурегулированных претензий к участнику, то есть направленных заказчиком в адрес участника в установленном Положением о договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД», утвержденным приказом ОАО «РЖД» от 30.03.2016 № 15, порядке, а также порядке, предусмотренном внутренними ненормативными документами заказчика, регламентирующими порядок осуществления претензионной работы; в случае уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

**Вместе с тем, вышеуказанный порядок снижения баллов по критерию «Опыт участника конкурса» не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий судебные разбирательства с иным хозяйствующим субъектом (например, ПАО «Россети», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет оценен без применения вышеуказанной таблицы.**

Считаем, что данный критерий, свидетельствует об отсутствии объективности оценки по указанному критерию и ставит участников закупки в неравное положение при предоставлении заявок и сопоставлении их Заказчиком.

Учитывая изложенное, считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки по вышеуказанному критерию, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников Конкурса. Указанные действия Заказчика нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Подтверждением является аналогичная практика ФАС России: РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-817/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «СпецСтройПроект» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 07.11.2018 г.; РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-485/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПромТрансИнвест» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 05.07.2018 г.

Согласно части 6 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к



участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке установлено что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. При этом в соответствии с пунктом 249 Положения о закупке победителем открытого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые указаны в конкурсной документации.

Таким образом, в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установил несопоставимый критерий оценки, что нарушает порядок определения победителя и ведет к ограничению конкуренции.

Следовательно, Заказчик, установивший данный критерий оценки, который не соответствует подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.12, 13 ч.10 ст.4 , п 1, п.4 ч.10.ст.3 фз «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

**2. Заказчиком в конкурсной документации неправомерно установлено положение о праве Заказчика дополнительно до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг.**

Так Пунктом 3.12.1. Конкурсной документации Заказчик установил, что вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.

Согласно части 6 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Считаем, что, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в

равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Следовательно, установление вышеуказанного требования не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **3. Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование о предоставлении сведений о конечных владельцах участника закупки.**

Пунктом 3.26.1. конкурсной документации Заказчиком установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам конкурса, представляет через ЭТП сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов в электронной форме. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

При этом в соответствии с пунктом 466 Положения о закупках ОАО «РЖД» установлено, что в случае непредставления Заказчику победителем, иным участником, с которым заключается договор, в срок, установленный в документации сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующими документами, победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Вместе с тем, Документация не содержит сведений о конкретных сроках предоставления сведений о владельцах участника Конкурса.

Кроме того, в случае если участником Конкурса, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 33 пункта 6 Положения о закупке ОАО «РЖД» и нарушают требования части 1 статьи 2 федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3 ,п.4.ч.10 ст. 3 федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ; ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.1 , ч.5 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»**

**ПРОШУ:**

**1. Признать доводы жалобы обоснованными.**

**2. Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

**3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию и продлении сроков окончания подачи заявок.**

Приложение:

Подтверждение полномочий лица, подписавшего жалобу:

1. Решение единственного учредителя ООО «Компания ТЕМП-СТРОЙ» №1 от 07.04.2017г.

2. Приказ №1 от 11.04.2017 г. о назначении генерального директора

Генеральный директор ООО «Компания ТЕМП-СТРОЙ»

  
Берлин С.Б.







**Общество с ограниченной ответственностью  
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»  
ОГРН 1177746366467 ИНН/КПП 7722395819/772201001**

---

ПРИКАЗ № 1

от «11» апреля 2017 г.

1. Я, Берлин Станислав Борисович, во исполнение Решения Единственного учредителя № 1 Общества с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ» от «07» апреля 2017 г., вступаю в должность Генерального Директора Общества.
2. В связи с отсутствием в штатном расписании должности счетного работника обязанности по ведению бухгалтерского учета и отчетности Общества с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ» возлагаю на себя.

Генеральный Директор  
Общества с ограниченной  
ответственностью  
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»



Берлин  
Станислав Борисович

Копия верна  
Ген. директор  
Берлин С.Б.

