



Мы делаем город чище!

КОМТРАНССЕРВИС+

456612 г. Копейск Челябинской обл., ул. Кемеровская, 20 тел/факс 8-35139-7-50-45 тел. 3-83-07
ИНН 7430016943, КПП 743001001, р/с 40702810572000002316, к/с 301018107000 000 00602
Челябинское отделение № 8597 ПАО Сбербанк г. Челябинск БИК 047501602
ОКПО 21638818

Исх. № 524 от 10 декабря 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
адрес: г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Комтранссервис+»
ИНН 7430016943
456612, Челябинская область, г. Копейск, ул.
Кемеровская, д. 20, тел.: (35139) 7-56-27
e-mail: kts-kop@mail.ru

ОРГАНИЗАТОР АУКЦИОНА: Общество с
ограниченной ответственностью «Центр
коммунального сервиса»
454091, г. Челябинск, ул. Маркса, д. 38, офис 201
Тел. +7 (351) 200-33-83
Email: info@cks174.ru

ЖАЛОБА

на нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении аукциона в
электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию
твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской
области (Лот № 2)

1. Организатор аукциона: Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» Адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Маркса, д. 38, офис 201, ИНН 7456027298 тел: + 7 351 200-33-83, email: info@cks174.ru.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Комтранссервис+», контактное лицо: Ситдииков Руслан Радиевич.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru Номер извещения: № 2100700000220000004

Наименование аукциона: Услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской области (Лот № 2) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 03.12.2020 г.

Обжалуемые действия Организатора аукциона с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

03 декабря 2020 г. Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» являющийся Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Челябинского кластера Челябинской области объявил электронный аукцион (Извещение № 2100700000220000004) на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской области (Лот № 2) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Региональный оператор при проведение указанного аукциона должен руководствоваться:

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Постановление № 1133);

- Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 641» (далее – Постановление № 1156);

1. Размещенная документация об аукционе в электронной форме противоречит вышеуказанному действующему законодательству о контрактной системе и законодательству в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, не позволяет потенциальным участникам подать заявку на участие в аукционе на основании следующего.

В соответствии абз. 3 ч. 9 Раздела 3 Постановления № 1133 Организатор проводит аукционы в отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 20 Информационной карты к документации об электронном аукционе Организатором аукциона указано, что участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства **начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей** (ч. 1 п.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение вышеуказанного требования в Извещении об электронном аукционе **начальная (максимальная) цена контракта** составляет 205 093 695 (Двести пять миллионов девяносто три тысячи шестьсот девяносто пять) рублей 39 копеек.

В Техническом задании к документации об аукционе в электронной форме предусмотрен объем оказания услуг в размере 30 602,32 тонн.

При НМЦК в размере 205 093 695 (Двести пять миллионов девяносто три тысячи шестьсот девяносто пять) рублей 39 коп. стоимость 1 тонны составляет 6 701,90 руб. (на основании представленных коммерческих предложений).

Организаций на территории Челябинского кластера оказывающих транспортирование твердых коммунальных отходов и имеющих соответствующую лицензию не так уж и много и ООО «Комтранссервис+» относится к их числу. Мы, как организация, относящаяся к субъектам малого предпринимательства готовы предложить стоимость 1 тонны в размере 5 250 руб., что составило бы цену контракта в размере 160 662 180 (Сто шестьдесят миллионов шестьсот шестьдесят две тысячи сто восемьдесят) рублей, однако у нас Региональный оператор не запрашивал коммерческое предложение на оказание данных услуг.

На основании чего, можно предположить, что для искусственного увеличения НМЦК коммерческие предложения были запрошены только у аффилированных с ООО «Центр коммунального сервиса» компаний.

2. Организатором аукциона намерено с целью абсолютного сокращения числа участников аукциона установлен срок исполнения контракта - 3 года (36 месяцев) и суммой обеспечения исполнения контракта в размере 15 % от цены контракта, которые ведут к искусственному увеличению цены контракта и, как следствие, увеличение суммы обеспечения исполнения контракта, что как раз-таки, для субъектов малого предпринимательства становится неподъемным обязательством.

Искусственное увеличение заключается в том, что в 2019 г. Региональному оператору ООО «Центр коммунального сервиса» Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области был установлен долгосрочный предельный единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2022 гг. (3 года), который учитывает затраты регионального оператора на услуги по транспортированию ТКО. Учитывая, что такой тариф уже учтен в регулируемых тарифах, Региональному оператору нет необходимости заключать контракт на 3 года, вместо того чтобы **соблюсти требования закона о формировании лотов для СМП с начальной (максимальная) ценой контракта не более 20 млн. рублей.**

3. В соответствии с п.8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт,

-заключаемый с субъектом малого предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Однако п. 38 Информационной карты к документации об электронном аукционе и п. 3.4. раздела V проекта контракта Региональный оператор производит оплату по Контракту за фактически оказанные Оператором услуги за соответствующий расчетный период в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Оператора **в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания актов приемки оказанных услуг за соответствующий расчетный период без замечаний Регионального оператора.**

Согласно условий проекта контракта (п. 3.7) Региональный оператор принимает оказанные услуги путем подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты его получения, или направляет в адрес Оператора мотивированный отказ от его подписания. В мотивированном отказе Региональный оператор указывает выявленные недостатки услуг и срок для их устранения Оператором. Региональный оператор вправе назначить в отношении представленных материалов дополнительную экспертизу и дополнительно продлить срок подписания акта приемки оказанных услуг, но не более чем на 30 (тридцать) календарных дней.

Таким образом, с момента сдачи Оператором оказанных услуг у Регионального оператора появляется обязанность их оплатить спустя 2,5 месяца, что никак не соотносится с требованием п. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, который предусматривает сокращенный срок оплаты оказанных услуг непосредственно для субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. В разделе **Термины и определения** проекта контракта имеется ссылка на недействующую редакцию Территориальной схемы обращения с отходами в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области, утвержденной Приказом Министерства экологии Челябинской области от 24.12.2018 г. № 1562 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области и признания утратившими силу приказов Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 г. № 844, от 18.06.2018 г. № 741».

Приказом Министерства экологии Челябинской области от 30.11.2020 г. № 797 «О внесении изменений в приказ Министерства экологии Челябинской области от 24.12.2018 г. № 1562» утверждена Территориальная схема обращения с отходами в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области в новой редакции.

5. В соответствии с п.17 Приложения № 1 Требования к качеству коммунальных услуг Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства от 6 мая 2011 г. № 354 при обеспечении своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления допустимое отклонение сроков не более 72 часов (суммарно) в течение 1 месяца, не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5°C и ниже; не более 24 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха свыше +5°C.

При этом, в п. 12.3. проекта контракта Организатором аукциона указано, что Региональный оператор вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта в случае нарушения Оператором существенных условий настоящего Контракта. При этом, под нарушением существенных условий настоящего Контракта, понимается наступление одного из следующих событий:

- в течение срока действия настоящего Контракта по вине Оператора было допущено нарушение Графика транспортирования ТКО, суммарно превышающее более чем 30 (тридцать) часов за календарный месяц.

Данное условие, противоречащее требованиям действующего законодательства в сфере оказания коммунальных услуг, даёт преимущественное право Региональному оператору расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

6. Пунктом 4.20 проекта контракта предусмотрено, что при транспортировании ТКО в целях подтверждения надлежащего качества оказания услуги Оператор обязан осуществлять фото- (или видео-) фиксацию Места сбора и накопления ТКО по маршруту следования Мусоровоза до начала и после окончания загрузки ТКО в Мусоровоз при помощи технических средств, приспособленных для фото- и (или) видео- фиксации с указанием географических координат, даты и времени проведения съемки. Кроме того, Оператор по прибытии на Место сбора и накопления ТКО непосредственно в указанном месте заполняет отчет с указанием Места сбора и накопления ТКО, количества контейнеров, объема их заполнения и иных данных по форме Приложения № 9 к Контракту.

За нарушение указанного требования, п. 8.3. проекта контракта предусмотрена ответственность в размере 0,5 процента цены контракта, что приблизительно составит 1 025 468 рублей.

В Техническом задании указано, что услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов должны быть оказаны в точном соответствии со следующим условием:

Производить фото-фиксацию мест накопления ТКО до и после разгрузки в мусоровоз с помощью аппаратно-программного устройства, имеющего в составе камеру, позволяющего снимать в режимах фото и видеозаписи и обеспечивать дальнейшую передачу данных посредством программного обеспечения, установленного на указанные устройства. Указанное средство передается за счет Регионального Оператора и является собственностью последнего. Марка, характеристики и комплектация передаваемого оборудования указываются в акте приема-передачи.

Однако, проект контракта не предусматривает обязанность Регионального оператора по предоставлению Оператору указанных средств фото-фиксации, не указано кем и в каком порядке данные средства должны обслуживаться в случае выхода их из строя, что возлагает на Оператора дополнительные расходы и даёт возможность в дальнейшем Региональному оператору злоупотреблять своим правом, требуя от Оператора предоставления фото-фиксации и отказом от оплаты оказанных услуг при её отсутствии.

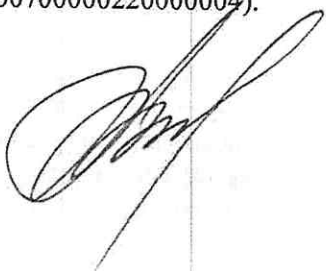
В настоящее время в Арбитражном суде Челябинской области рассматриваются дела о взыскании задолженности по оплате услуг по транспортированию ТКО, в которых как сам Региональный оператор, так и его Субоператоры заявляли отказ от оплаты оказанных услуг, в связи с не предоставлением Оператором материалов фото-фиксации (дела № А76-3666/2020, № А76-32908/2020, № А76-32946/2020, № А76-32945/2020).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 31, 33, 34, 42, 63, 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Комтранссервис+» обоснованной и подлежащей удовлетворению.
2. Приостановить заключение контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской области (Лот № 2) на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать Организатору аукциона предписание об устранении нарушений документации об аукционе в электронной форме (извещение № 2100700000220000004).

Директор



Р.Р. Ситдилов