

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-42/2021**

28 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АВИНИР» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения (МНН: Абиратерон) для обеспечения отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Владимирской области, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в целях их социального обеспечения в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2021 году для нужд ГКУЗ ВО «Центр закупок» (№ закупки 0128200000120008092) в открытом заседании в присутствии представителя заказчика – ГКУЗ ВО «Центр по осуществлению закупок товаров, работ и услуг в сфере здравоохранения Владимирской области» ... (доверенность от 21.01.2021 №5), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области ... (доверенность №104 от 30.12.2020).

Заявитель, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

27.01.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 28.01.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-42/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АВИНИР» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения (МНН: Абиратерон) для обеспечения отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Владимирской области, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в целях их социального обеспечения в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2021 году для нужд ГКУЗ ВО «Центр закупок» (№ закупки 0128200000120008092).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (не указан остаточный срок годности)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

С данным отклонением заявитель не согласен, так как считает, что по всем пунктам его заявка соответствует требованиям технического задания. Аукционной комиссией неверно оценено содержание заявки и неверно оформлены результаты рассмотрения заявок.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать основание отклонение его заявки незаконным.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120008092 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 1 требованиям аукционной документации в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (не указан остаточный срок годности)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Представитель также пояснил, что заказчиком в техническом задании показатель «остаточный срок годности» определен в виде периода времени и составляет не менее 12-ти месяцев *с момента поставки*. В целях обеспечения возможности поставки лекарственных препаратов со сроком годности, превышающим требуемый, участникам закупки предоставлена возможность указать данный показатель со словами «не менее».

Заявителем жалобы в заявке указано, что остаточный срок годности предлагаемого к поставке товара будет составлять *12 месяцев*.

Следовательно, сделать вывод о соответствии предлагаемого заявителем остаточного срока годности требованиям документации заказчика не представляется возможным.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель заказчика пояснил, что требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок к описанию объекта закупки с его стороны полностью соблюдены. Действия аукционной комиссии, по мнению заказчика, являются правомерными.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000120008092](#) и документация об электронном аукционе на закупку лекарственного препарата для медицинского применения (МНН: Абиратерон) для обеспечения отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Владимирской области, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в целях их социального обеспечения в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной

поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 450 713,60 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120008092 от 14 января 2021 заявка участника закупки № 1 отклонена с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (не указан остаточный срок годности)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара: Лекарственный препарат для медицинского применения (МНН:Абиратерон) для обеспечения отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Владимирской области, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в целях их социального обеспечения в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области" в 2021 году заказчиком установлены требования к лекарственному средству МНН Абиратерон.

К остаточному сроку годности заказчиком установлены следующие требования: остаточный срок годности - не менее 12-ти месяцев с момента поставки*.

Сноска «*» указывает на то, что участником закупки может указываться со словами "не менее"

В первой части заявке ООО «АВИНИР» указано: ... срок годности – 12 месяцев.

Таким образом, ООО «АВИНИР» остаточный срок годности лекарственного препарата указан не в полном объеме (не указано на момент поставки).

Таким образом, заявка данного участника закупки не соответствует требованиям, установленным документацией рассматриваемого электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АВИНИР» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения (МНН: Абиратерон) для обеспечения отдельных категорий граждан, постоянно проживающих на территории Владимирской области, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в целях их социального обеспечения в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в 2021 году для нужд ГКУЗ ВО «Центр закупок» (№ закупки 0128200000120008092) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.