



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-289/2022

«06» мая 2022 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....) – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

(.....). – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....)– главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заказчика и организатора закупки - ООО «Владимиртеплогаз» – (.....), (.....). (доверенность от 04.05.2022 № 145/22);

в отсутствие представителей заявителя - ООО "Теза-строй" (должным образом уведомлен),

рассмотрев на очном заседании дело № 033/07/3-289/2022, возбужденное по жалобе ООО "Теза-строй" (вх. № 2272 от 26.04.2022) на действия заказчика и организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2-здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный»),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО "Теза-строй" (вх. № 2272 от 26.04.2022) на действия заказчика и организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2- здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный») (№32211316910).

Как следует из жалобы, 15 апреля 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32211316910 на проведение запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2- здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный»), Заказчиком выступило ООО "Владимиртеплогаз". Начальная (максимальная) цена договора составила 15 321 566,40 рублей с учетом НДС.

По условиям документации закупки (пунктом 14 раздела III. Техническое задание) установлены требования к персоналу подрядчика, согласно которым участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами, в том числе на месте производства работ.

В качестве подтверждения данных Подрядчик должен предоставить перечень документов: предоставить подробные списки персонала, выполняющего строительномонтажные работы с указанием документов, подтверждающих их квалификацию; копия аттестационного удостоверения НАКС сварщиков и электрогазосварщиков; выписка из штатного расписания; копия приказа о приеме сотрудника на должность, соответствующая штатному расписанию/копия договора ГПХ; копия первого листа трудовой книжки; копия листа с отметкой о текущем трудоустройстве в трудовой книжке.

Документы, подтверждающие наличие аттестованного сварочного оборудования (2 поста). Подтверждается копией аттестации сварочного оборудования.

По мнению заявителя, названные требования являются излишними, необоснованными и противоречащими статье 3 Положения о закупках, регламентирующей требования к участникам процедур закупки.

На основании изложенного и в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), частями 1, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО "Теза-строй" просит:

1. Признать жалобу обоснованной;

2. Выдать Закупочной комиссии, созданной Заказчиком - ООО "Владимиртеплогаз" предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений при проведении запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2- здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный»), путем внесения изменений в документацию на проведение запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), 28.04.2022 Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» направлено уведомление о поступлении жалобы.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО "Теза-строй", а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> и в официальной базе решений ФАС России по адресу <https://br.fas.gov.ru/>.

На заседании Комиссии представители ООО "Теза-строй" отсутствовали (должным образом уведомлены).

Представители закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ООО "Владимиртеплогаз" на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласились, пояснили, что закупка проведена в рамках Закона о закупках и Положения об организации закупочной деятельности ООО "Владимиртеплогаз" (далее – Положение).

Пунктом 14 раздела III. «Техническое задание» закупочной документации Заказчиком установлены требования к участникам процедуры.

Персонал Участника должен быть обучен, аттестован в установленном порядке и иметь сертификаты, допуски, необходимые для исполнения обязательств по договору.

У персонала, выполняющего электромонтажные ремонтные работы с применением электроинструмента, должна быть группа по электробезопасности не ниже 2 согласно Межотраслевым правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, принятым в электроэнергетике, количество не менее 2-х чел.».

По правилам промышленной безопасности работы на подобных объектах должны проводить квалифицированные специалисты, имеющие соответствующие сертификаты, которыми, в частности, являются удостоверения НАКС. Деформация (порыв) сварочного шва могут привести к необратимым последствиям, что недопустимо, особенно в зимний период.

Для выполнения комплекса работ, являющихся предметом закупки, Участник должен обеспечить наличие кадровых ресурсов, обладающих необходимыми допусками к определенным видам работ, в связи с чем документацией установлены требования к квалификации и аттестации персонала участников закупки в соответствии с пунктом 3.2. Положения.

Так, при проведении конкурентных способов закупки Заказчик устанавливает в документации процедуры закупки требования к участникам процедур закупки, в состав которых входят следующие:

- обладать специальными разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, разрешительными документами надзорных органов и регуляторов, правами и т.п.) для поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора и/или являться членом саморегулируемой организации и/или обладать выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду работ и/или иметь зарегистрированное в уполномоченном органе уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- соответствовать иным требованиям, установленным в документации процедуры закупки.

Таким образом, Заказчиком в документацию включены требования к участникам, необходимые для качественного выполнения комплекса работ, являющихся предметом закупки, в соответствии с Положением.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изложенные в заявлении ООО "Теза-строй", в возражениях на жалобу, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы ООО "Теза-строй" (вх. № 2272 от 26.04.2022), заявитель обжалует действия заказчика и организатора закупки - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС.

15 апреля 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32211316910 на проведение запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2- здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный»), Заказчиком выступило ООО "Владимиртеплогаз". Начальная (максимальная) цена договора составила 15 321 566,40 рублей с учетом НДС.

Пунктом 14 раздела III. Технического задания установлены требования к персоналу подрядчика, согласно которым участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами.

В качестве подтверждения данных Подрядчик должен предоставить: подробные списки персонала, выполняющего строительно-монтажные работы с указанием документов, подтверждающих их квалификацию; копию аттестационного удостоверения НАКС сварщиков и электрогазосварщиков; выписку из штатного расписания; копию приказа о приеме сотрудника на должность, соответствующую штатному расписанию/копию договора ГПХ; копию первого листа трудовой книжки; копию листа с отметкой о текущем трудоустройстве в трудовой книжке.

По мнению заявителя, названные требования являются излишними и противоречащими статье 3 Положения о закупках.

ООО "Теза-строй" заявку на участие в проведение запроса предложений в электронном виде (№ 32211316910) не подавало. Кроме того, жалоба заявителя не содержит доводов и доказательств, подтверждающих реальность своих намерений, способность выполнения работ, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение об организации закупочной деятельности ООО "Владимиртеплогаз" (действующее на момент проведения закупки), было утверждено решением Совета директоров ООО "Владимиртеплогаз" от 14.07.2021 № 04/2021.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения при проведении конкурентных способов закупки Заказчик устанавливает в документации процедуры закупки требования к участникам процедур закупки, в состав которых входят следующие:

- обладать специальными разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, разрешительными документами надзорных органов и регуляторов, правами и т.п.) для поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора и/или являться членом саморегулируемой организации и/или обладать выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду работ и/или иметь зарегистрированное в уполномоченном органе уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- соответствовать иным требованиям, установленным в документации процедуры закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что заказчик закупки ООО «Владимиртеплогаз» в условиях документации закупки (пункт 14 раздела III. Техническое задание) имел право устанавливать требования к персоналу подрядчика, согласно которым участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами, в том числе на месте производства работ, обладать специальными разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, разрешительными документами надзорных органов и регуляторов, правами и т.п.).

Таким образом, доводы ООО "Теза-строй" о том, что требования к персоналу подрядчика являются излишними, необоснованными и противоречащими статье 3 Положения о закупках, не нашли своего документального подтверждения, в связи с чем, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО "Теза-строй" на действия заказчика и организатора закупки - ООО «Владимиртеплогаз» необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Теза-строй" (600000, г. Владимир, ул. 2-я Никольская, 2/9 ИНН 3329066473) на действия заказчика и организатора закупки – ООО «Владимиртеплогаз» (600005, г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, ИНН 3310003494,) по

установлению в документации закупки (пункт 14 раздела III. Техническое задание) требований к персоналу подрядчика, согласно которым участник должен обладать необходимыми кадровыми ресурсами, в том числе на месте производства работ, при проведении запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по модернизации ЦТП № 2 ул. Строителей с заменой водогрейного и насосного оборудования СО и ГВС (ЦТП №2- здание, Ковров, ул. Строителей, р-н «Молодежный») (№32211316910), необоснованной.

Председатель Комиссии: (.....)

Заместитель председателя Комиссии: (.....)

Члены Комиссии: (.....)

(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.