



**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области**

**Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Навигатор-Т»**

Исх. 10-01/438 от «30» марта 2023 г.

**Заказчик:  
Филиал ФГП ВО ЖДТ России на  
Свердловской ЖД**

### **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №  
32312215124**

|   |   |
|---|---|
| Номер извещения:                        | 32312215124   |
| Наименование закупки:                   | Поставка газодымозащитных комплектов (самоспасателей) для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Свердловской железной дороге. |
| Размещение осуществляет:                | ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"           |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 590 950,00 Р  |
| Дата публикации извещения:              | 22.03.2023  |
| Дата и время окончания подачи заявок:   | 31.03.2023 09:00  |

## 1. Обжалуемые действия заказчика

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Положение о закупках).

## 2. Правовое обоснование жалобы

Согласно, пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

**- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам, **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 Статья 4 Закон о закупках в документации о конкурентной закупке **должны быть указаны:**

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке **не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

**ООО «Навигатор-Т» считает, что Заказчик при размещении закупки нарушил вышеуказанные положения Закона о закупках.**

## 2. Доводы жалобы

22.03.2023 г. Заказчик опубликовал извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312215124.

Объектом закупки является поставка газодымозащитных комплектов (самоспасателей).

Средства индивидуальной защиты органов дыхания (самоспасатели) являются объектом регулирования Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - ТР ТС 019/2011).

ТР ТС 019/2011 утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 года № 878 в соответствии со статьей 14 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (далее – Соглашение). Указанное Соглашение имеет статус международного договора и ратифицировано Федеральным законом от 27 июня 2011 года № 152-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5.5 ТР ТС 019/2011 данные изделия относятся ко второму классу средств (средств индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя), которые **подлежат обязательной сертификации.**

Согласно пункту 7.1. ТР ТС 019/2011 реализация продукции без подтверждения соответствия (без сертификата) **не допускается.**

Для обеспечения соблюдения требований ТР ТС 019/2011 Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 3 марта 2020 г. утвержден:

*- Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза.*

По данным Единого реестра сертификатов соответствия, размещенного на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация) в Российской Федерации требованию Заказчика о соответствии продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 соответствуют 12 фильтрующих самоспасателей\*:

\*Информация о сертификатах соответствия представлена в соответствии со сведениями Единого реестра сертификатов соответствия (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>) и содержится в **приложении № 4** к материалам жалобы.

В Разделе III. Описание объекта закупки «Техническое задание» Заказчик установил ряд требований:

1) При определенном составе сопутствующих токсичных газов и соответствующей концентрации их в окружающей среде ГДЗК обеспечивает своему обладателю полноценную защиту **в течение 30 минут** при следующем составе других сопутствующих токсичных газов и их концентрациях во внешней среде:

- **аммиак - 1400 мг/м3;**
- **сероводород - 700 мг/м3;**
- **хлор - 40 мг/м3;**
- **циклогексан - 1000 мг/м3.**

2) Сопротивление **на воздухе** при постоянном потоке воздуха при расходе 500 см3/сек (30 дм3/мин) Па (мм вод.ст.), **не менее 260 (26)**

3) **Время защитного действия по всем нижеперечисленным веществам, мин., не менее:**

- **монооксид углерода (при концентрации 4375+-125 мл/м3)**

4) **Коэффициент проникновения по стандарту масляному туману ФСП ГДЗК %, не более 0,1**

5) **Время надевания и приведения ГДЗК в действие, с, не более 25**

При этом согласно анализу эксплуатационной документации (руководство по эксплуатации, паспорт) **сертифицированных** фильтрующих самоспасателей **ни одно** изделие **не соответствует** совокупности требований Заказчика.

Данные доводы подтверждаются эксплуатационной документацией (руководства по эксплуатации) сертифицированных фильтрующих самоспасателей, копии которых представлены в приложении № 5 (Копии руководств по эксплуатации).

Кроме того, вышеперечисленные требования являются нестандартными для данного вида продукции.

То есть, требования, **не предусмотренные** техническим регламентом и документами по стандартизации.

О подтверждении данного довода жалобы свидетельствуют следующие обстоятельства:

Требования к самоспасателям установлены в подпунктах 7-9,12,14-16 пункта 4.4. Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

При этом ни указанные пункты технического регламента, ни документы по стандартизации, обеспечивающие соблюдение положений ТР ТС 019/2011, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 3 марта 2020 г. **не содержат** указанных Заказчиком требований:

1) Требования к времени защитного действия и концентрациям опасных химических веществ, указанных Заказчиком, установлены в ГОСТ 12.4.235-2019 (пункт 5.9 (таблица), утвержденным Решением ЕЭК № 30 от 03.03.2020г. для обеспечения соблюдения положений пп. 12 п. 4.4 ТР ТС 019/2011:

| Требования установленные<br>п 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2019 |                            |  |   | Требования Заказчика   |           |
|--|----------------------------|--|---|--|-----------|
| Марка и класс фильтра                                  | Наименование тест-вещества | Время защитного действия в условиях испытания, мин | Содержание тест-вещества в воздухе (Массовая концентрация, мг/м³) | обеспечивает полноценную защиту в течение 30 минут при следующем составе других сопутствующих токсичных газов и их концентрациях во внешней среде: |           |
| <b>A</b>   | <b>Циклогексан</b>         | <b>70</b>  | <b>3500</b>   | <b>1000 мг/м³</b>  | <b>30</b> |
| <b>B</b>   | <b>Хлор</b>                | <b>20</b>  | <b>3000</b>   | <b>40 мг/м³</b>  | <b>30</b> |
|  | <b>Сероводород</b>         | <b>40</b>  | <b>1400</b>   | <b>700 мг/м³</b>   | <b>30</b> |
|  | Циановодород               | 25   | 1100  |  |           |
| <b>E</b>   | Диоксид серы               | 20   | 2700  |  |           |
| <b>K</b>   | <b>Аммиак</b>              | <b>50</b>  | <b>700</b>  | <b>1400 мг/м³</b>  | <b>30</b> |

2) В техническом регламенте и документах по стандартизации **отсутствует** терминология (понятие), используемая Заказчиком - «**Сопrotивление на воздухе**».

Подпунктом 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 установлено: в фильтрующих самоспасателях сопротивление дыханию при расходе воздуха 95 дм³/мин не должно превышать:

- на вдохе -800 Па,
- на выдохе - 300 Па.

Требования для самоспасателей, используемых при пожаре, установлены в подпункте 15 пункта 4.4 раздела 4 ТР ТС 019/2011.

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 для обеспечения соблюдения требований подпункта 15 пункта 4.4 раздела 4 ТР ТС 019/2011 применяется ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний».

Пунктом 4.1.6 ГОСТ Р 53261-2009 установлено: Сопrotивление дыханию самоспасателя, используемого при пожаре, при легочной вентиляции 30 дм³/мин или постоянном потоке воздуха 95 дм³/мин должно быть:

- на вдохе - не более 800 Па;

- на выдохе - не более 300 Па.

Иных показателей к сопротивлению дыханию требованиями нормативно-технической документации для данного вида продукции **не предусмотрено**.

Кроме того, Заказчик использовал формулировку «не менее», тогда как ГОСТ устанавливает «не более», что тем самым допускает возможность поставки продукции, показатель сопротивления дыханию которой, **не соответствует** требованиям ТР ТС 019/2011 (например 850 Па).

3)В ГОСТ Р 53261-2009 установлены следующие концентрации в отношении основных тест-веществ, от которых должен обеспечивать защиту самоспасатель:

- **монооксид углерода – (4375 +/- 125) мг/м<sup>3</sup>.**
- водород цианид (синильная кислота) – (400 +/- 40) мл/м<sup>3</sup>.
- водорода хлорид – (1000 +/-100) мл/м<sup>3</sup>.
- акролеин – (100 +/- 10) мл/м<sup>3</sup>.

При этом концентрация монооксида углерода указана в единицах измерения **мг/м<sup>3</sup>, а не мл/м<sup>3</sup>.**

4)В техническом регламенте и документах по стандартизации **отсутствует** терминология (понятие), используемое Заказчиком – *«Коэффициент проникновения»*.

Согласно требованиям ГОСТ 12.4.285-2015 «Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Самоспасатели фильтрующие. Общие технические требования. Методы испытаний» и ГОСТ Р 22.9.09 -2014, утвержденных Решением ЕЭК № 30 от 03.03.2020г. для обеспечения соблюдения положений пп. 14 п. 4.4 ТР ТС 019/2011:

**Коэффициент проникания** аэрозоля хлорида натрия в зоне дыхания и в области глаз самоспасателя с комбинированным фильтром должен быть не более **6%, 2%, 1%** для 1-го, 2-го и 3-го классов соответственно.

5)Согласно требованиям подпункта 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, а также пункту 4.1.9 ГОСТ Р 53261-2009 (самоспасатели, используемые при пожаре) и пункту 5.1.5 ГОСТ Р 22.9.09 - 2014 (универсальные самоспасатели), время надевания и приведения самоспасателя в действие не должно быть **более 60 с.**

Обращаем внимание, что время надевания и приведения самоспасателя в действие (неподготовленный пользователь) включает в себя изучение нанесенных на сумку (футляр, коробку) пиктограмм по порядку надевания и приведению в действие, вскрытие пломбы сумки (футляра, коробки), изъятие герметичной упаковки из сумки (футляра, коробки), вскрытие герметичной упаковки, изъятие рабочей части из герметичной упаковки, расправление рабочей части, размещение рабочей части на голове пользователя и регулирование оголовья, поэтому надевание и приведение самоспасателя в действие не может быть выполнено за время *«не более 25 секунд»*.

Отмечаем, субъективный характер требования к надеванию и приведению самоспасателя в действие – *«не более 25 секунд»*. В данном случае, указанный показатель зависит от степени подготовленности пользователя.

Таким образом, вышеперечисленные требования Заказчика являются нестандартными. При этом в нарушение положений пункта 1 части 10 Статья 4 Закон о закупках объективное обоснование их установления **отсутствуют** в документации.

Указанные сведения были направлены Заказчику в запросе о разъяснении положений документации, однако данная информация была им проигнорирована.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 части 6.1 статьи 3, п. 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 32312215124.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

- 1.Приказ о вступлении в должность директора № 53 от 02.12.2021 г. ООО «Навигатор-Т»;
- 2.Решение учредителя о смене директора ООО «Навигатор-Т» от 01.12.2021 г.;
- 3.Извещение, описание объекта закупки (техзадание);
- 4.Выписки из сертификатов соответствия с сайта Росаккредитации;
- 5.Копии руководств по эксплуатации;
- 6.Выписка из ТР ТС 019-2011 пункты 7-9, 12, 14-16;
- 7.Выписка из Решения ЕЭК № 30 Перечень документов по стандартизации (пункты 7-9, 12, 14-16);
8. Выписка из ГОСТ 12.4.235-2019 п.5.9 (таблица2);
9. Выписка из ГОСТ Р 53261-2009;
10. Выписка из ГОСТ 12.4.285-2015;
- 11.Выписка из ГОСТ Р 22.9.09-2014

Директор ООО «Навигатор-Т»

А.С. Ефимов