

исх. № 28  
от «07» мая 2019 года

куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
тел. +7 (495) 784-75-05

**ЖАЛОБА**  
на положение конкурсной документации реестровый номер закупки  
31907784393.

**1. Заказчик:**

Заказчик	Наименование: Акционерное общество «Московский машиностроительный завод «АВАНГАРД» (АО «ММЗ «АВАНГАРД») (далее – Заказчик) Местонахождение: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, 33. Почтовый адрес: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин, 33. Адрес электронной почты: mmzavangard18@mail.ru Номер контактного телефона: (495) 602-04-31. Факс (495) 602-04-31. Контактное лицо: Анохина Елена Владимировна. Сайт, на котором размещена документация открытого конкурса: www.zakupki.gov.ru Электронная площадка: <a href="https://www.etp.gpb.ru/">https://www.etp.gpb.ru/</a>
Наименование специализированной организации, контактная информация	Не привлекалась

Адрес электронной площадки: <https://www.etp.gpb.ru/>

**Участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью «Вертикаль Строй», юридический адрес и почтовый адрес: 129515, г. Москва, ул. 1-я Останкинская, д. 55А, ИНН 7717676395, КПП 771701001, , телефон: 8 (963) 922-72-47, факс 8 (499) 642-60-90, e-mail: 585660@ Rambler.ru, Контактное лицо: Щербаков Виктор Викторович

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер закупки в ЕИС: 31907784393**

**Наименование аукциона:** Выполнение работ по текущему ремонту цеха № 35 корпуса № 81; сантехнических и бытовых помещений корпусов №№ 19, 21, 57, 81 и строений №№ 12, 14; помещений дома 33 и корпуса № 35 для передислокации служб предприятия, цеха № 34 корпуса № 6 (столярный цех); цеха № 14 корпуса № 81 участка «Крышка»; центральной проходной корпуса № 35.

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса :** 26.04.2019 года.

Доводы жалобы:

**Довод первый:**

26.04.2019 года Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на Выполнение работ по текущему ремонту цеха № 35 корпуса № 81; сантехнических и бытовых помещений корпусов №№ 19, 21, 57, 81 и строений №№ 12, 14; помещений дома 33 и корпуса № 35 для передислокации служб предприятия, цеха № 34 корпуса № 6 (столярный цех); цеха № 14 корпуса № 81 участка «Крышка»; центральной проходной корпуса № 35. (далее – конкурс). Заявитель полагает, что документация о конкурсе разработана с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями пункта 9 статьи 4 Федерального закона «О закупках» в **извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:**

**предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг,** Кроме того, согласно части 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком **требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Такие требования и иные показатели отражаются **в проектной, технической документации.**

Согласно части 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической

документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен перечень разделов, подлежащих включению в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений; 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);
- 10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;
- 11) **смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;**
  - 11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;
  - 11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);
- 12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами. 12.1. Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может

осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

**В нарушение указанных норм в составе Документации о проведении конкурса, размещенной Заказчиком на официальном сайте, отсутствует проектная документация и сметы, что не позволяет участникам конкурса определить цену работ и в полной мере и обоснованно сформировать свое предложение, а также надлежащим образом выполнить работы.**

Данная позиция отражена в Письме Минэкономразвития России от 13.10.2015 № Д28и-3073 и в Письме ФАС России от 01.06.2012 N АГ/17358 «О разъяснении законодательства», а также находит свое подтверждение в решении ФАС России от 03.11.2015 по делу N К-1461/15.

### **Довод Второй:**

Требования к участникам, устанавливаемые в документации о закупке, должны являться подтверждением соответствия участника каким-либо требованиям, соответствие которым необходимо для исполнения работ. Требование Конкурсной документации о необходимости наличия у участника Конкурса лицензии ФСБ на право выполнения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является избыточным и накладывает на потенциальных участников Конкурса дополнительные и ничем не обоснованные ограничения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документальную подверженность.

Кроме того, о какой гостайне может идти речь, если в составе КД в открытом доступе размещена «Схема промплощадки», заказчиком не обоснована необходимость установления данной лицензии, а так же не указано в каких помещениях из перечисленных производится обработка секретных сведений.

### **Довод Третий:**

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим **строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства**, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства**, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие

требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее — Перечень)**. Согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. **Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.**

При этом, на основании ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Объектом закупки является оказание услуг по **текущему ремонту помещений**, таким образом, согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, ч. 17 ст. 51, ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации **данные работы, являющиеся объектом закупки, могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами и не предусматривают наличие у участника закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.**

**Таким образом считаем, что заказчиком не обосновано установлено требование о предоставлении с составе заявки выписки из СРО.**

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» 5 по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ Щербаков В.В.