



ул. Электродная, д. 12, стр. 1, кабинет 15
Россия, г. Москва, 111524
тел.: +7(499)918-41-53
+7(499)380-86-24
zd-retro-servis@ya.ru

ООО «ЖД Ретро-Сервис»

04.03.2021 № 116

на № _____ от _____

Федеральная антимонопольная служба
125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «ЖД Ретро-Сервис»
ОГРН 5087746541977
ИНН 7720638777

Адрес места нахождения (почтовый адрес):
111524, г. Москва,
ул. Электродная, д. 12, стр. 1, этаж 5, каб. 15
E-mail: zd-retro-servis@ya.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»
ИНН 7708503727

Адрес места нахождения (почтовый адрес):
г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

Контактное лицо: Ведущий специалист
по закупкам Клюев Евгений Юрьевич.

Адрес электронной почты:
ckz_KlyuevEY@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 457-62-52.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона
среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме
№ 723/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг
по эксплуатации и обслуживанию поворотных кругов

25 февраля 2021 г. Заказчиком – ОАО «РЖД» в Единой информационной системе
в сфере закупок (далее – ЕИС), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте
www.rts-tender.ru (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты) размещены извещение
и аукционная документация (аукционная документация) об осуществлении открытого
аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме
№ 723/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по эксплуатации
и обслуживанию поворотных кругов:

Номер извещения в ЕИС: 32110027333

Наименование процедуры: **Открытый аукцион среди субъектов малого
и среднего предпринимательства в электронной форме № 723/ОАЭ-ЦДПО/21
на право заключения договора оказания услуг по эксплуатации и обслуживанию
поворотных кругов**

Заказчик: **ОАО "РЖД"**

Начальная (максимальная) цена договора: **25 587 076.48 руб., без НДС**

Дата публикации: **25.02.2021**

Дата окончания подачи заявок: **15.03.2021**

Дата проведения аукциона: **23.03.2021**

Место проведения: **Санкт-Петербург**

Вид сделки: **Закупка товаров, работ, услуг**

ФАС России
Рег. номер 34927/21
зарегистрирован 04.03.2021



Обжалуемые действия: В состав аукционной документации включены явно
завышенные, излишние и не обоснованные требования к участникам закупки,
нарушающие права и законные интересы Заявителя, а именно:

Согласно пункту 1.7.1. аукционной документации «Участник должен иметь опыт
оказания услуг по обслуживанию поворотного круга, стоимость которых составляет

не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании – приложении № 1.1 аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки услуг (с учетом правопреемственности) (по выбору участника закупки) по обслуживанию поворотного круга. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ, оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты выполнения работ, оказания услуг;

и

- договоры выполнения работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты выполнения работ, оказания услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки».

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) провозглашены принципы, которыми должны руководствоваться Заказчики при закупке товаров, работ, услуг.

К таковым относятся принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены пунктом 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 12 июля 2018 г. № 1481/р (далее – Положение о закупках).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 199 раздела 20 Положения о закупках предусмотрено, что иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО "РЖД" к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится, в том числе, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке (пункт 3).

Соответственно, в случае, если законодательством Российской Федерации не установлены обязательные требования о наличии опыта, связанного с предметом закупки, Заказчик не вправе устанавливать соответствующие требования в документации о закупке (*подтверждается судебной практикой: постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.12.2020 № 09АП-60084/2020*).

При этом законодательством Российской Федерации не установлены обязательные требования к оказанию услуг по эксплуатации и обслуживанию поворотных кругов в виде требования о наличии опыта оказания услуг.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта по оказанию услуг по эксплуатации и обслуживанию поворотных кругов, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1.7.1. Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку ранее участником аукциона могли быть оказаны иные услуги надлежащим образом.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное требование о наличии опыта по оказанию услуг, указанных в техническом задании, ограничивают количество участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов».

Из письма Федеральной антимонопольной службы от 25 июня 2019 г. № МЕ/53183/19 следует, что жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 закона о защите конкуренции

Прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленном законом порядке.
2. Признать незаконными действия Заказчика (организатора открытого аукциона) – ОАО «РЖД».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений и внесение изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Конкурсная документация
2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе
3. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора
4. Копия постановления девятого арбитражного апелляционного суда от 23.12.2020 № 09АП-60084/2020

Генеральный директор



С.А. Шерстнев