



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.07.2022 № 9/7436

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Стандарт»

г. Уфа, ул. Р. Зорге, д.11, корп.1, оф.407  
e-mail: awegab6@mail.ru

**Ответчики:**

Правительство Республики  
Башкортостан

450057, г.Уфа, ул. Тукаева, 46  
e-mail: infoaprb@bashkortostan.ru  
Kaleeva.N@bashkortostan.ru

АО «БРСК»

450077, г. Уфа, ул. Цюрупы д. 40

450000, г. Уфа, ул. Ленина, д.28, а/я  
1648  
e-mail: mail@brsc.ru

АО «Расчетные решения»

117587, Москва, Варшавское шоссе  
118, корп. 1, 12 этаж  
e-mail: info@ao-rr.ru

Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Республики Башкортостан

e-mail: mintrans@bashkortostan.ru

ГКУ «Центр организации перевозок»

450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д. 35, эт. 1  
e-mail: Avtotransport@bashkortostan.ru

**Заинтересованные лица:**

Министерство финансов Республики  
Башкортостан

e-mail: minfin@bashkortostan.ru

Министерство земельных и  
имущественных отношений  
Республики Башкортостан

---

450008, г.Уфа, ул.Цюрупы,13

ГУП «Башавтотранс»

---

г. Уфа, ул.К.Маркса,35

ООО НКО «Расчетные решения»

---

119285, г. Москва, муниципальный  
округ Раменки вн.тер.г., МЖД  
Киевское 5-й км, д. 1, стр. 1, этаж 4,  
пом. 23/4  
e-mail: [info@nko-rr.ru](mailto:info@nko-rr.ru)

ПАО «Сбербанк»

---

117997, г.Москва, ул.Вавилова, д.19

450059, г.Уфа, ул. Р. Зорге, 35

ПАО «Банк Уралсиб»

---

119048, г. Москва, ул. Ефремова, 8

450000, г. Уфа, ул. Революционная,  
д.41

### **Заключение об обстоятельствах дела № 002/01/16-2173/2021**

12 июля 2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**председателя комиссии:**

Дудина Ю.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**членов комиссии:**

Хажина Л.Н. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Зотова Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии представителей, согласно протоколу рассмотрев материалы дела №002/01/16-2173/2021 по признакам нарушения Правительством Республики Башкортостан, АО «БРСК», АО «Расчетные решения», Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан, ГКУ «Центр организации перевозок» п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

### **УСТАНОВИЛА:**

01.03.2019 Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (далее – Минзем РБ) был утвержден План антикризисных мероприятий ГУП «Башавтотранс» на 2019-2020гг. (далее – План), который был согласован с Государственным комитетом РБ по транспортному и дорожному хозяйству (далее – Гостранс РБ, Минтранс).

Пунктом 2.3. данного Плана было предусмотрено мероприятия по внедрению оплаты проезд с помощью банковских карт с бесконтактной технологией MasterCard Pay Pass и Visa pay Wave, п.1.3 в ФЭП, плановый срок исполнения 1 квартал 2019 г., ответственные за реализацию мероприятия ГУП «Башавтотранс» АО БРСК.

Согласно комментарий к указанному пункт установлено, что в рамках реализации Плана мероприятий, достигнуто было следующее: Увеличение доли безналичной оплаты за проезд, снижение наличного расчета, увеличение доходов на городских перевозках на 3%. С АО «БРСК» подписан договор. Система безналичных платежей внедрена с октября 2018 г. в городах Уфа, Нефтекамск, с 2019г. в городах Стерлитамак, Туймазы, Салават, Мелеуз, Учалы.

26.02.2019г. состоялась рабочая встреча представителей ПАО «Сбербанк» и ВРиО главы Республики Башкортостан Хабировым Р.Ф. по итогам рабочей встречи согласно поручению № 13 было поручено обеспечить реализацию на территории Республики Башкортостан проекта по созданию единой системы учета оплаты проезда в общественном транспорте и внедрению единой транспортной карты при инвестиционной и технологической поддержке ПАО «Сбербанк» и АО «Расчетные решения». Ответственными были определены: Мухаметьянов Т.Р. руководитель Гостранса РБ, Мансуров М.М. (Управляющим Башкирским отделением Сбербанка) (по согласованию). Срок – 1 июля 2019 года.

23.05.2019г. согласно протоколу №1 совещания по вопросам развития пассажирских перевозок в Республике Башкортостан (далее – Протокол №1 от 23.05.2019г.), под председательством ВРиО Главы Республики Башкортостан были рассмотрены вопросы:

1. О разработке «Дорожной карты» по обновлению парка автобусов ГУП «Башавтотарнс» РБ.

2. Об оснащении транспортных средств платежными терминалами для учета оплаты проезда пассажиров.

3. О модернизации остановок общественного транспорта в ГО г.Уфа РБ.

На совещании помимо членов правительства и органов власти Республики Башкортостан, в частности присутствовали хозяйствующие субъекты:

И.о. генерального директора ГУП «Башавтотарнс» - Самиев Надир Салимзянович;

Генеральный директор АО «Башкирский регистр социальных карт» (далее – АО «БРСК») - Нургалиев Руслан Мухамматович;

Заместитель генерального директора АО «БРСК» - Романов Олег Николаевич;

Управляющий Башкирским отделением ПАО Сбербанк – Мансуров Марат Мазитович.

Пунктом 2.1. Протокол №1 от 23.05.2019 установлено, что было принято решение об одобрении создания Единой республиканской системы проезда на общественном транспорте РБ, предусмотрено внесение в Правительство РБ проекта распоряжения о запуске пилотного проекта по внедрению Единой республиканской системы оплаты проезда и выпуск Единой транспортной карты на территории РБ. Ответственные Гостранс РБ, АО «БРСК», со сроком 1 июля 2019.

Пунктом 2.2. Протокол №1 от 23.05.2019 предусмотрено финансирование в целях приобретения в собственность РБ программного обеспечения единой системы оплаты проезда и учета проезда пассажиров на общественном транспорте. Ответственные: Гостранс РБ, Минфин РБ, со сроком 1 июля 2019г.

10.06.2019 согласно Протоколу оперативного совещания Правительства РБ от (далее – Протокол от 10.06.2019) были приняты, в том числе, следующие решения.

Пунктами 4, 5, 7 Протокола от 10.06.2019г. предусмотрено следующее:

Обеспечить внедрение Единой транспортной карты для проезда в общественном транспорте городского и пригородного сообщения на территории Республики Башкортостан.

Организовать введение пересадочного (часового) тарифа для оплаты проезда с помощью Единой транспортной карты для проезда в общественном транспорте городского и пригородного типа сообщения в городском округе город Уфа Республики Башкортостан.

Обеспечить информирование населения через средства массовой информации о введении с 01.07.2019г. Единой транспортной карты для проезда в общественном транспорте городского и пригородного сообщения на территории Республики Башкортостан.

Распоряжением Правительства РБ №547-р от 31.05.2019г. принято решение:

- Реализовать пилотный проект по внедрению Единой республиканской системы оплаты проезда и выпуску Единой транспортной карты на территории Республики Башкортостан.

- Принять предложение АО «БРСК» о выполнении функций технологического оператора Единой республиканской системы оплаты проезда на период проведения пилотного проекта.

13.06.2019г. приказом Гостранса РБ №01-05/118 был утвержден паспорт пилотного проекта «Внедрение Республиканской системы оплаты проезда на общественном транспорте в Республике Башкортостан и Единой транспортной карты(далее - ЕТК)» (далее – Проект) сроком с 01.07.2019г. до момента ввода в промышленную эксплуатацию программного обеспечения единой республиканской системы оплаты проезда.

Согласно Паспорту пилотного проекта, технологическим оператором утверждено АО «БРСК» ранее назначенное распоряжением Правительства РБ №547-р от 31.05.2019г.

Согласно выписки ЕГРЮЛ учредителями АО «БРСК» являются:

- ОАО "БАНК УРАЛСИБ" - номинальная стоимость доли 14 999 800, 00 рублей;

- Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан - номинальная стоимость доли 15 000 000,00 рублей.

Координатором мероприятий предусмотренных пилотным проектом утвержден ГКУ РБ «Центр организации перевозок».

Участниками пилотного проекта являются: АО «БРСК», ПАО «Сбербанк», ГУП «Башавтотранс» РБ, АО «Расчетные решения», НКО «Расчетные решения», перевозчики (далее – Участники проекта) присоединившиеся к правилам Единой республиканской системы оплаты проезда (далее – Система).

Основанием проекта явилось, в том числе:

- п.1.4 Проекта перечень поручений по итогам рабочей встречи с представителями ПАО «Сбербанк» от 26.02.2019г.;

- п.1.5 Протокола рабочего совещания под председательством врио Главы Республики Башкортостан Хабирова Р.Ф. от 23.05.2019г.;

- Распоряжение Правительства РБ от 31.05.2019г.№ 547-р о проведении пилотного проекта по внедрению Системы и выпуску ЕТК.

Текстом Проекта не предусмотрен список пилотных площадок, исходя из системного анализа Проекта можно сделать вывод что его внедрение предусмотрено на территории всей Республики Башкортостан, без ограничения по количеству участников Проекта.

Приложением к Проекту утверждена дорожная карта реализации проекта:

№	Наименование (ключевые мероприятия)	Ответственный исполнитель	Дата начала	Дата завершения
1. Организационные мероприятия				

1.1	Принятие решения о проведении пилота по внедрению Системы, определение участников пилота	Правительство РБ,	24.05.2019	06.06.2019
1.2	Разработка, согласование и утверждение правил работы Системы на период проведения пилота	АО «БРСК», ГКУ РБ «ЦОП»	04.06.2019	12.06.2019
1.3	Согласование финансовых условий на период проведения пилота	Участники пилота	05.06.2019	12.06.2019
1.4	Заключение договоров с участниками пилота	Участники пилота	04.06.2019	01.07.2019
1.5	Освещение проведения пилота (по отдельному медиаплану информирования запуска в Республике Башкортостан Единой транспортной карты)	Правительство РБ, Гостранс РБ	01.06.2019	01.09.2019
1.6	Получение доменного имени сайта ЕТК, номера 8-800.. и передача в АО «БРСК»	ГКУ РБ «ЦОП»	01.06.2019	14.06.2019
2. Технологические мероприятия				
2.1	Технологические работы по настройке оборудования и организации информационно-технологического взаимодействия в рамках пилота	Участники пилота	04.06.2019	18.06.2019
2.2	Разработка и утверждение дизайна Единой транспортной карты	АО «БРСК», Гостранс РБ, ГКУ РБ	24.05.2019	10.06.2019
2.3	Заключение договора на изготовление и поставку транспортных карт	АО БРСК	10.06.2019	25.06.2019 05.07.2019
2.4	Изготовление наклеек и информационных материалов	АО БРСК ПАО «Сбербанк»	01.06.2019	01.07.2019
2.5	Организация работы сайта, контакт-центра	АО БРСК	10.06.2019	01.07.2019
2.6	Организация работы мобильного приложения	АО БРСК	10.06.2019	01.09.2019
2.7	Поставка транспортных терминалов	ПАО «Сбербанк»	04.06.2019	01.08.2018

2.7.1	1 партия 1,5 тыс. шт.	ПАО «Сбербанк»	04.06.2019	25.06.2019
2.7.2	2 партия 4,5 тыс. шт.	ПАО «Сбербанк»	04.06.2019	01.08.2019
3. Присоединение перевозчиков				
3.1.	Обеспечение терминалами перевозчиков на этапе пилота	ПАО «Сбербанк»	01.06.2019	01.07.2019
3.2.	Заключение договора присоединения к Системе	АО БРСК, перевозчик	04.06.2019	01.07.2019
3.3.	Технологические работы по настройке оборудования и организации информационно-технологического взаимодействия	Участники пилота	04.06.2019	01.07.2019
4.	Разработка различных тарифных планов	Гостранс РБ, администрации МО, перевозчики, АО БРСК	01.07.2019	

Таким образом, реализация Проекта по внедрению Системы и ЕТК началось до фактического утверждения проекта лицами являющимися участники совещаний проводимых врио Главы РБ и Правительства РБ.

Согласно ранее представленным в материалы дела пояснениям Минтранса внедрение Единой системы учета оплаты проезда на общественном транспорте в Республике Башкортостан запланирована к реализации в несколько этапов:

- 1) Назначение оператора системы;
- 2) Разработка и утверждение правил системы, соответствующих действующему законодательству;
- 3) Присоединение к правилам системы ее участников (перевозчики, расчетный центр, процессинговый центр, банки, банк-эквайер);
- 4) установка и наладка оборудования;
- 5) технологический запуск системы.

О будущей реализации пилотного проекта в указанном письме не указывается, что согласуется с дорожной картой Паспорта пилотного проекта, которая свидетельствует о выполнении работ сторонами еще до утверждения Паспорта пилотного проекта.

Фактическое подтверждение осуществления соглашения и указанных в письме Гостранса РБ от 11.04.2019г. №08-12/57 запланированных к реализации действий выразилось в следующем.

Согласно договору №43 от 05.06.2019г. АО «БРСК» заключен договор с ИП «Марданшиной З.Ф. на разработку дизайн-макета ЕТК РБ АЛФА в электронной форме, стоимость договора составила 40 000 рублей.

Согласно договору №44 от 16.07.2019г. АО «БРСК» заключен договор с ИП «Марданшиной З.Ф. на разработку дизайн-макета Баннера (размером

высота 3 метра, ширина 6 метров) с рекламной информацией «ЕТК РБ «АЛФА» на сумма 20 000 рублей.

Между тем указанные обязанности согласно п.5 паспорта Проекта возложены на Гостранс РБ.

ГУП «Башавтотранс» РБ в своем письме и представленных материалах пояснило следующее.

25.06.2019 ГУП «Башавтотранс» РБ в рамках Закона №223-ФЗ в качестве заказчика заключил договор с единственным участником АО «БРСК» №2966 предметом договора являлось присоединения ГУП «Башавтотранс» РБ (Перевозчика) к системе в порядке ст.428 ГК РФ (договор присоединения) на оказание услуг процессингового центра в рамках Системы.

Стоимость договоров согласно решению об одобрению крупной сделки согласованной МЗИО РБ письмом от 26.06.2019 №НА-14/8414 и Гострансом РБ письмом от 26.06.2019 №08-11/194 составила 18 000 000 рублей.

Впоследствии в указанный договор вносился ряд изменений путем заключения дополнительных соглашений:

№1 от 30.09.2019г. которым в частности установлен срок действия договора до 31.12.2019г.;

№2 от 15.10.2019г. которым в частности права и обязанности сторон, а также применения мер ответственности;

№3 от 31.12.2019г., которым было изменена сумма договора до 82 000 000 руб., а также сроки по 31.12.2020г.

Согласно информации размещенной в свободном доступе в частности в сети Интернет по адресу [https://algacard.ru/documents/ersop\\_rules.pdf](https://algacard.ru/documents/ersop_rules.pdf) размещены утвержденные АО «БРСК» правила Единой республиканской системы оплаты проезда. Указанными Правилам определены функции Участников системы, а также предусмотрено, что присоединение Участников системы к Правилам Системы осуществляется путем заключения с Технологическим оператором договоров присоединения по форме, указанной в приложении к Правилам.

Пунктом 1.2.1 Правил также предусмотрено, что Участники в Системе осуществляют свои деятельность в соответствии со статусом, определенным при заключении договора присоединения.

Между ПАО «Сбербанк» и АО «БРСК» заключен договор присоединения банка к системе №16-8598-19-6631091 от 24.06.2019 пунктом 1 соглашения об условиях оплаты, вознаграждения установлено в размере 1% от суммы операций пополнения Транспортных карт, осуществленных Плательщиками через Устройства самообслуживания, «Сбербанк Онлайн», «Мобильное приложение», услуга «Автоплатеж» и договор присоединения банка-эквайера к системе б/н от 25.06.2019 соглашением об условиях оплаты вознаграждение в рамках системы выплачивается Банку ежемесячно в размере от 0,7 до 1,6% в зависимости от условий.

Между АО «Расчетные решения» и АО БРСК заключен договор присоединения процессингового центра к системе от 25.06.2019 №97. В



соответствии с заключенным договором и Правилами АО «Расчетные решения» за вознаграждение обеспечивает информационной и технологическое взаимодействие между Участниками системы, путем интеграции с ними через автоматизированные рабочие места, оказывает Расчетному центру процессинговые услуги по сбору, обработке и передаче информации о переводах между участниками расчетов в рамках Системы.

Согласно п.2 пояснений АО «Расчетные решения» от 18.03.2020 №01-174 Реализация проекта по созданию и внедрению ЕТК «АЛГА» в РБ со стороны АО «Расчетные решения» производится за счет средств, поступающих в качестве вознаграждения, выплачиваемого в соответствии с условиями Договора и Правил. Приложением №1 к договору присоединения установлено соглашение об условиях оплаты, в частности пунктом 1 установлено, что вознаграждение процессингового центра составляет от 0,3 до 0,7% в зависимости от условий.

Между АО «БРСК» и НКО «Расчетные решения» был заключен договор присоединения расчетного центра № ТС-17/2019, согласно которому НКО «Расчетные решения» выступает в качестве расчетного центра и берет на себя обязательства осуществлять переводы в рамках Системы, действуя, как оператор по переводу денежных средств (Оператор электронных денежных средств). Соглашением об условиях оплаты в частности п.1, установлено, что за переводы денежных средств в пользу Перевозчиков, Перевозчики выплачивают Расчетному центру Тариф Системы, в том числе путем ежедневного удержания Расчетным центром из сумм переводов Перевозчикам, размер вознаграждения определен п.2.1.1.-2.3.4 соглашения и составляет от 0,1% до 1,6% в зависимости от условий.

17.07.2019 между «АО БРСК» и ПАО «БАНК УРАЛСИБ» заключили договор присоединения банка к Системе, соглашением об условиях оплаты, вознаграждение банка установлено в размере 1% от суммы операций пополнения Транспортных карт выплачивается Банку Расчетным центром ежедневно, путем удержания Банком вознаграждения из суммы переводов в адрес Расчетного центра.

17.06.2019 согласно протоколу закупочной Комиссии АО «БРСК» было закуплено терминальное оборудование у единственного поставщика ООО «ЛинкМаркет» по договору №45 на сумму 8 316 000 рублей в количестве 500 шт.

19.06.2019 согласно протоколу закупочной Комиссии АО «БРСК» был заключен договор с ЗАО «Техносервис» №19-06-19/В7 на изготовление и поставку пластиковых карт «Единая транспортная карта Республики Башкортостан АЛФА» с записанным транспортным решением АО «Расчетные решения» на сумму 7 400 000 в количестве 200 000 шт.

21.06.2019 согласно протоколу закупочной Комиссии АО «БРСК» был заключен договор с ЗАО «Техносервис» № 19-06-18/В4 на поставку MSAM карт с чипом COSMO для Транспортных карт с записанным транспортным решением АО «Расчетные решения» на сумму 728 000 руб. в количестве 2000 шт.

03.07.2019 в соответствии с протоколом закупочной комиссии АО «БРСК» был заключен комплексный договор с АО «ОРАНЖ ДАТА» предметом является заключение договора аренды контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), оказания услуг по подключению ККТ к услуге по информационному, технологическому взаимодействию между участниками расчетов, в том числе услуге по сбору, обработке, передаче информации о платежах и/или покупках Клиентов в пользу Пользователей при осуществлении расчетов, а также покупка программно-аппаратных шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных – ФН-1.1. на 15 и 36 месяцев, в том числе их хранение, уничтожение и отправку фискальных накопителей в рамках Проекта. На 15.04.2020г. АО «БРСК» согласно акту сверки взаимных расчетов в период с 01.01.2019 по 15.04.2020гг. было уплачено 1 545 794 рублей.

31.07.2019 АО «БРСК» проведен запрос котировок, предметом которой являлась «изготовление и поставка пластиковых карт, силиконовых браслетов, контейнеров для нужд АО «БРСК» предельная максимальная цена контракта по результатам проведения запроса котировок закупка заключен рамочный договор №126 от 19.08.2019г. на сумму 11 493 000 руб., фактически работы исполнены на сумму 12 342 500 руб.

15.08.2019 АО «БРСК» проведен запрос котировок. Предметом закупки являлось изготовление и поставка пластиковых карт, пластиковых карт с фольгированием пластика, пластиковых карт с 3D-эффектом, карт-холдеры для упаковки пластиковых карт для нужд АО «БРСК». 02.09.2019г. по результатам проведенного запроса котировок договор заключен с ООО «Ориенкарт» на сумму 10 920 000,00 руб.

31.12.2019 АО «БРСК» на основании протокола заседания Комиссии по закупкам АО «БРСК» был заключен договор с ЗАО «Золотая корона» на поставку программ для ЭВМ, обеспечивающих автоматизированный учет пассажиропотока, проданных билетов и совершенных поездок, регистрацию фактов проезда пассажиров и провоза багажа, цена договора составила 40 000 000 руб.

Также АО «БРСК» в 2019 с рядом хозяйствующих субъектов договора на изготовление и поставку пластиковых карт, силиконовых браслетов и контейнеров в ассортименте.

14.10.2019 между НКО «Расчетные решения» и АО «БРСК» заключен договор по сбору идентификационных данных согласно п.1.1 договора предметом являлось осуществление действий, направленных на установление сведений о физических лицах, являющихся держателями транспортных карт и/или специальных видов Транспортных карт, функционирующих в Республике Башкортостан в рамках Правил Единой республиканской системы оплаты проезда.

20.11.2019 между НКО «Расчетные решения» и АО «БРСК» заключен договор №16/БПА она осуществление деятельности банковским платежным агентом.

Также по имеющимся сведениям в период июня 2019 по март 2020 г с перевозчиками заключены минимум 69 договоров присоединения к системе.

Также в период с июня 2019 по март 2020 г с перевозчиками заключены минимум 69 договоров присоединения к системе:

- №8 от 14.01.2020 с ИП Саломасовым С.В.;
- №24 от 14.02.2020 с ИП Кропивцевым О.В.;
- №37 от 10.03.2020 с ИП Филатовым С.П.;
- №48 от 27.03.2020 с МБУ «Служба речных переправ»;
- №52 от 21.06.2019 с ИП Миназовым К.З.;
- №53 от 21.06.2019 с ООО «Альянс СКД»;
- №54 от 21.06.2019 с ООО «Арбат+»;
- №55 от 25.06.2019 с ООО «Уфа-Север»;
- №56 от 25.06.2019 с ООО «Регион-Авто»;
- №57 от 26.06.2019 с ИП Батыровым Ф.Ф.;
- №59 от 25.06.2019 с ИП Искалиным В.Я.;
- №60 от 25.06.2019 с ГУП Башавтотранс РБ;
- №62 от 27.06.2019 с ООО «Пилигрим+»;
- №63 от 28.06.2019 с МУП УЭТ ГО г.Уфы;
- №65 от 28.06.2019 с ООО «ПАН АВТО»;
- №69 от 02.07.2019 с ИП Пименовым В.Д.;
- №71 от 04.07.2019 с МУП УИТ ГО г.Уфа РБ;
- №75 от 05.07.2019 с ООО «Компания Уфа-Лайн»;
- №77 от 05.07.2019 с ЧОУ ДПО ИЦ «Техника»;
- №92 от 30.08.2019 с АО «Башкортостанская ППК»;
- №101 от 30.07.2019 с ООО «Транс-Экспресс»;
- №103 от 31.07.2019 с МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление»;
- №106 от 30.07.2019 с МУП «Трамвайное управление» г.Салават;
- №112 от 08.08.2019 с ИП Хасановой А.В.;
- №128 от 12.08.2019 с ИП Акмурзиным В.В.;
- №132 от 22.08.2019 с ИП Кротовым А.А.;
- №133 от 22.08.2019 с ИП Александровым А.А.;
- №139 от 30.08.2019 с ИП Безруковой О.П.;
- №140 от 30.08.2019 с ИП Черепановой Л.А.;
- №141 от 30.08.2019 с ИП Хомутовой А.А.;
- №142 от 30.08.2019 с ИП Фаязовой Р.Ф.;
- №143 от 30.08.2019 с ИП Айбаевым Р.Ф.;
- №144 от 30.08.2019 с ИП Урга Н.И.;
- №145 от 30.08.2019 с ИП Самойловым А.Д.;
- №146 от 30.08.2019 с ИП Посашенниковым В.С.;
- №147 от 30.08.2019 с ИП Шакировым Ф.А.;
- №148 от 30.08.2019 с ИП Ершовым А.А.;
- №149 от 30.08.2019 с ИП Гадельшиным С.М.;
- №150 от 30.08.2019 с ИП Коневой Н.В.;
- №151 от 30.08.2019 с ИП Тихоновым А.В.;

№152 от 30.08.2019 с ИП Тепловым В.А.;  
№157 от 01.07.2019 с ИП Ямаловым Р.М.;  
№159 от 30.08.2019 с ИП Гайнановым Р.Ф.;  
№160 от 06.09.2019 с ИП Филатовым П.С.;  
№161 от 09.09.2019 с ИП Филатовой Н.Г.;  
№164 от 12.09.2019 с ИП Гильмановым М.С.;  
№165 от 30.07.2019 с ООО «СоюзАфган»;  
№166 от 16.09.2019 с ИП Антимоновна А.В.;  
№167 от 17.09.2019 с ИП Карповым С.А.;  
№169 от 20.09.2019 с ООО ТК «ПАНАВТО»;  
№172 от 23.09.2019 с ИП Галлямовым Ф.Г.;  
№206 от 01.10.2019 с ООО «Компания Авто-Лайн»;  
№207 от 01.10.2019 с ИП Давлетшиным И.С.;  
№209 от 02.10.2019 с ИП Мельниковым М.С.;  
№210 от 02.10.2019 с ИП Алтунян А.Г.;  
№213 от 07.10.2019 с ООО «Спутник»;  
№216 от 21.10.2019 с ИП Рубцова Ю.А.;  
№217 от 21.10.2019 с ИП Вагаповым Н.Н.;  
№220 от 24.10.2019 с ООО «Авто Лайн»;  
№221 от 24.10.2019 с ООО «Маршрут Сервис»;  
№222 от 24.10.2019 с ООО «Мондиаль»;  
№223 от 28.10.2019 с ИП Петровским Н.В.;  
№233 от 08.11.2019 с ИП Колесниковым С.П.;  
№234 от 07.11.2019 с ИП Исянгужиным Б.Г.;  
№257 от 03.12.2019 с ИП Салиховой М.В.;  
№261 от 16.12.2019 с ООО «ТрансСпецСервис»;  
№264 от 17.12.2019 с ИП Мухаметдиновым И.Х.;  
№266 от 19.12.2019 с ИП Вервельской И.А.;  
№283 от 27.12.2019 с ИП Алибаевым Ф.Ф..

Согласно предметам вышеуказанных договоров перевозчик присоединяется к условиям договора в порядке ст.428 ГК РФ к Системе на условиях Правил Системы.

По условиям Договоров при предъявлении для Регистрации проезда Транспортной Карты обслуживать Пользователей в соответствии с Правилами осуществления пассажирских перевозок и правилами пользования Транспортной Картой по тарифам, установленным Перевозчиком и размещенными в Системе Технологическим оператором. Перевозчик обязуется выплачивать вознаграждение в размере и в порядке, установленном Соглашением об условиях оплаты вознаграждения, являющимся Приложением №1 к настоящему Договору в зависимости от тарифа от 0 до 4,5 % от суммы каждой сформированной в Системе Транзакции при регистрации проезда с использованием Транспортной карты. Технологический оператор обязан предоставить Перевозчику во временное пользование оборудование с предустановленным Банком-Эквайером программным обеспечением, обеспечивающим взаимодействие с Системой,

исключительно для работы Перевозчика в Системе на Территории Республики Башкортостан в соответствии с Правилами Системы.

Кроме того, реализация указанного проекта проходила при осуществлении рекламной компании в СМИ.

Также в 2019 году АО «БРСК» был заключен ряд договоров на поставку транспортных карт иным хозяйствующим субъектам для последующей реализации, а также ряд агентских договоров, по условиям которых агент осуществляет реализацию ЕТК по поручению общества через собственные пункты продажи за комиссионное вознаграждение.

Для выполнения указанных обязательств по договорам у Перевозчиков возникает необходимость присоединиться к Системе, а также необходимость в услугах по приему, обработке и предоставлению отчетов на основании данных, полученных от оборудования автоматизированной системы (процессинговых услугах). Иной системы, кроме внедренной и обслуживаемой АО «БРСК», ПАО «Сбербанк», ПАО «УРАЛСИБ», АО «Расчетные решения», НКО «Расчетные решения», в Республике Башкортостан не имеется. Перечень организаций, способных осуществлять сопровождение процедуры безналичного расчета за услуги Перевозок, не доводился ни до Перевозчиков, ни до конечных получателей услуг.

Имеющиеся договоры на оказание «процессинговых услуг» заключены с АО «БРСК», с июня 2019 года еще до введения пилотного проекта услуги оказываются на возмездной основе по установленным тарифам. Конкурсные процедуры по отбору хозяйствующих субъектов для исполнения указанных услуг по сопровождению процедуры безналичного расчета Перевозок не проводились.

Цепочка последовательных действий по проведению рабочих встреч с представителями хозяйствующих субъектов, распределении поручений среди хозяйствующих субъектов, назначив технологического оператора Системы, предоставив ему полномочия по внедрению и сопровождению такой системы на территории Республики Башкортостан, осуществляя ряд и заключая ряд соглашений совместно с хозяйствующими субъектами Правительство Республики Башкортостан свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок в Республике Башкортостан по оказанию услуг создания, внедрения единой системы учета оплаты проезда на общественном транспорте и выпуску единых транспортных карт, процессинговых услуг, услуг банка, банка-эквайера расчетного центра в отсутствие конкурентоспособного соперничества с другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 3 правил Единой системы оплаты проезда утвержденным АО «БРСК» 19.02.2020г, установлено, что размер вознаграждения каждого Участника Системы устанавливается соответствующим договором Присоединения, тариф Системы рассчитывается исходя из вознаграждения каждого из участников.

Пилотным называется временный проект, предназначенный для проверки жизнеспособности уникального предложенного решения, между тем, осуществление внедрения единой системы оплаты проезда не является в Российской Федерации чем-то уникальным, поскольку идентичные проекты разработаны во многих субъекта Российской Федерации и в частности АО «Расчетные решения» исходя из публичной информации находящейся в свободном доступе реализовало на территории Российской Федерации 21 проект. Такой проект называется временным потому, что для него подразумевается установления даты завершения, между тем паспорт Проекта содержит расплывчатые формулировки относительно его завершения. Правительство Республики Башкортостан имело возможность по формированию Технического задания для осуществления и подготовки к торгам, между тем, указанного сделано не было вследствие заключения антиконкурентного соглашения между Органом власти и хозяйствующими субъектам.

С момента начала работы системы участники Системы оказывают свои услуги за плату. То есть, изначально предполагалось, что в период действия пилотного проекта и после его завершения функции технологического оператор и процессинговые услуги и услуги иных Участников Системы не являющихся перевозчиками, в связи с действием Системы будут осуществляться действующими Участниками Системы.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что в рамках пилотного проекта с начала его реализации и по настоящий момент продолжает действовать безналичная оплата. Иная автоматизированная система, обеспечивающая возможность приема безналичных платежей за данные услуги в Республике Башкортостан, кроме внедренной и обслуживаемой Участниками системы, отсутствует.

В целях исполнения своих прав и обязанностей по перевозке пассажиров в Республике Башкортостан, в том числе прием платежей за перевозки в безналичной форме, формирование отчетов об объемах выполненной работы, иной информации, выгрузка информации средствами программно-аппаратного комплекса, у перевозчиков возникает необходимость в приобретении в процессинговых услуг и иных услуг, оказываемых при работе в системе единой системе оплаты проезда. Единственным хозяйствующим субъектом, в настоящее время оказывающим эти услуги, является АО «БРСК».

Исходя из имеющейся в материалах дела информации, иное лицо не имеет возможности оказывать услуги с использованием Автоматизированной системы, оператором которой является данное общество.

Иные хозяйствующие субъекты, если и могут вступить в данные отношения, то только с использованием принадлежащей участникам системы, при условии соответствия их оборудования и программного обеспечения требованиям данной системы и только фактически в качестве платежных агентов. Функции эксплуатационно-технологического сопровождения автоматизированной системы предоставлены АО «БРСК».

Следовательно, даже при участии в качестве платежного агента иного хозяйствующего субъекта провайдером платежного сервиса остается АО «БРСК» и АО «Расчетные решения», оказание процессинговых услуг без их участия не представляется возможным.

Установленные договором присоединения к системе тариф включает в себя, в том числе, оплату процессинговых услуг.

Таким образом, введение в Республике Башкортостан единой системы оплаты проезда привело к тому, что в целях выполнения исполнителями услуги перевозчиков возложенных на них прав и обязанностей по обеспечению услуг перевозчика соответствующих обязанностей необходимо заключить договор на оказание процессинговых услуг с использованием автоматизированной системы АО «БРСК».

Осуществление антиконкурентного соглашения по разработке единой автоматизированной системы оплаты проезда в Республике Башкортостан, без обеспечения публичности, открытости и прозрачности процедуры безналичных расчетов и предоставления права их обслуживания неограниченному кругу лиц, привело к отсутствию у лиц, осуществляющих оказание услуги перевозчика, права выбора хозяйствующих субъектов, которые могли бы оказывать процессинговые услуги, тем самым лишило потенциальных исполнителей данных услуг равных условий выхода на соответствующий товарный рынок, а Участников Системы (за исключением Перевозчиков) поставило в преимущественное положение по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичный вид деятельности, обеспечив им более выгодные условия деятельности на рынке услуг по внедрению и сопровождению Единой системы оплаты проезда и созданию транспортных карт в географических границах Республики Башкортостан.

На рынке услуг по внедрению и сопровождению системы электронных безналичных расчетов, при оплате питания обучающихся действуют и иные хозяйствующие субъекты.

Согласно письменной позиции АО «Расчетные решения», в 2019 году АО «Расчетные решения» получило приглашение от АО «БРСК» принять участие в пилотном проекте в качестве процессингового центра. Ввиду наличия квалификации и опыта по внедрению безналичных систем оплаты проезда, позволяющего осуществлять функции процессингового центра, предложение о принятии участия в пилотном проекте было принято АО «Расчетные решения». Впоследствии, акционерное общество присоединилось к Правилам Единой республиканской системы оплаты проезда (на период проведения (на период проведения пилотного проекта), согласованные ГКУ РБ «Центр организации перевозок»). АО «БРСК» не осуществляло оплату услуг процессингового центра в рамках заключенного договора, в связи с чем, через год после начала пилотного проекта АО «Расчетные решения» направило уведомление от 31.07.2020 об отказе от договора, поэтому через год после начала пилотного проекта АО «Расчетные решения» направило уведомление от 31.07.2020 об отказе от договора. С 01.01.2021 осуществление функций процессингового

центра стало осуществлять АО «БРСК». С 01.01.2021 АО «Расчетные решения» (к Правилам Единой республиканской системы оплаты проезда после версии 3.0 не присоединялось, согласия не давало) не является участником пилотного проекта и не оказывает процессинговые услуги, что подтверждается Правилами Единой республиканской системы оплаты проезда в редакции №7 от 31.01.2022.

Следует отметить, что прекращение участия АО «Расчетные решения» не являются основанием для не установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, поскольку соответствующее участие в реализации внедрения пилотного проекта указанное общество реализовывало на протяжении длительного периода времени (с момента присоединения до прекращения своего участия).

Позицию ответчиков относительно отсутствия бюджетных средств при реализации пилотного Проекта, в связи с чем, конкурентные процедуры не проведены, не основано на нормах действующего законодательства, поскольку указанная услуга является государственной нуждой, реализация которой должна быть осуществлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Так, в связи с изменениями внесенным в Федеральный закон от 22.05.2003г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники и осуществление расчетов в Российской Федерации» с 1 июля 2019 года организации и индивидуальные предприниматели обязаны применять контрольно-кассовую технику при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте, обеспечивать фискализацию данных с использованием облачного фискального сервера.

В соответствии с пунктом 1.6 статьи 5 Закона Республики Башкортостан от 17.12.2008 г. №77-з «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Башкортостан» и реализацией целей Государственной программы в целях совершенствования системы учета перевозок граждан и багажа общественным транспортном постановлением Правительства РБ от 28.12.2017г. №632 утверждено Положение о безналичной оплате перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом с использованием электронных средств платежа на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с ч.1 ст.72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ,



услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Статьей 8 Закона о защите конкуренции установлена, принцип обеспечения конкуренции, в частности контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч.5 ст.24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что реализация указанных мероприятий является государственной нуждой Республики Башкортостан, Правительство РБ является Заказчиком в понимании БК РФ и Закона о контрактной системе, а следовательно, в указанном случае ему надлежало провести конкурентную процедуру торгов.

Указанное поведение и действия сторон в совокупности подтверждают тот факт, что сторонам заранее было известно о намерениях друг друга, такие действия не могли бы быть осуществлены без наличия соглашения и соответствующих договоренностей между сторонами, что позволяет сделать вывод о том, что Обществу заблаговременно было известно о намерениях сторон, которые приняли участие в реализации возможности финансирования объекта и последующего заключения договора генерального подряда.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось уход от проведения

конкурентных процедур при реализации государственной нужды путем заключения договора с конкретным хозяйствующим субъектом, а также предоставлению такому субъекту преимущественных условий еще до официального издания соответствующих актов.

Данные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно ч.4 ст.48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч.5 ст.48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Ю.А. Дудина

Члены комиссии

Л.Н. Хажина

Д.С. Зотова