

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19908/2020

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 18.12.2020.

В полном объеме постановление изготовлено 22.12.2020.

Я, «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19908/2020, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в присутствии защитника ПАО «Россети Московский регион» «...», действующего на основании доверенности, а также в присутствии представителя «...» - «...», действующей на основании доверенности,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.2119908/2020 (исх. от 19.11.2020 № 65498/20) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление «...» (вх. От 01.10.2020 № 71959/20) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» при рассмотрении заявки об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств «...» (далее — Объект).

На основании акта об осуществлении технологического присоединения от 03.06.2020 № 1/НМ-18-354-2426(995763) Объект технологически присоединен к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион».

Присоединенная мощность Объекта в соответствии с указанным актом составляет 150 кВт (II категория надежности).

«...» в адрес ПАО «Россети Московский регион» была подана заявка на осуществление технологического присоединения, в связи с увеличением мощности (до 556,09 кВт) на Объекте от 21.07.2020 № И-20-00-846164/103/НМ (далее - Заявка).

ПАО «Россети Московский регион» по результатам рассмотрения Заявки письмом от 20.08.2020 № НМ-20-303-5872(846164) направило в адрес «...» оферту договора об осуществлении технологического присоединения № НМ-20-303-5872(846164) (далее - Договор) и технические условия И-20-00-846164/103/НМ.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), установлено, что в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

«...», не согласившись с условиями Договора, направила в адрес ПАО «Россети Московский регион» мотивированный отказ от 21.08.2020 № 01-87, исходя из которого, «...» не согласна с мероприятиями, указанными в ТУ, а также с размером платы за технологическое присоединение Объекта по Договору.

По результатам рассмотрения вышеуказанного мотивированного отказа ПАО «Россети Московский регион» письмом от 01.10.2020 № НМ/01.2/696 отказало «...» в корректировке ТУ, а также в изменении размера платы по Договору.

Согласно позиции, изложенной в письме ПАО «Россети Московский регион» от 20.08.2020 № НМ-20-303-5872(846164) стоимость работ по Договору предусматривает ранее осуществленные работы по технологическому присоединению Объекта в рамках договора об осуществлении технологического присоединения от 07.08.2018 № 18-354-2426(995763), в том числе стоимости строительства сетевой организацией объектов «последней мили».

В силу требований Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» работы сетевой организации, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения от 07.08.2018 № 18-3542426(995763), в стоимость платы за технологическое присоединение Объекта мощностью 150 кВт включены не были, следовательно для «...» данное подключение являлось льготным.

В соответствии с пояснениями ПАО «Россети Московский регион» «...» заведомо располагала информацией о недостаточности присоединяемой мощности Объекта (150 кВт) в рамках заключения договора об осуществлении
2020-80309

технологического присоединения от 07.08.2018 № 18-3542426(995763) с учетом назначения Объекта (сооружаемый физкультурно-оздоровительный комплекс). Вышеописанные действия «...», по мнению ПАО «Россети Московский регион», направлены на обход действующего законодательства в сфере электроэнергетики с целью необоснованного получения льготы на технологического присоединение Объекта к электрическим сетям на необходимом уровне мощности (556,09 кВт).

ПАО «Россети Московский регион» указывает на недобросовестность действий «...».

Согласно имеющейся в Московском УФАС России информации договор об осуществлении технологического присоединения от 07.08.2018 № 18-3542426(995763) исполнен сторонами в полном объеме, условия данного договора не были оспорены ПАО «Россети Московский регион» в судебном порядке.

Вместе с тем необходимо отметить, что действия (бездействие) «...» не являются предметом оценки административным органом в рамках рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении. В целях оценки добросовестности действий «...» при рассматриваемых обстоятельствах ПАО «Россети Московский регион» вправе обратиться в суд с целью защиты своих интересов

Положения абзаца второго пункта 19 Правил технологического присоединения запрещают навязывать заявителю обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения.

По результатам анализа документов, имеющихся в Московском УФАС России, должностное лицо приходит к выводу, что применённый ПАО «Россети Московский регион» порядок расчета платы по Договору, противоречит Правилам технологического присоединения и является нарушением пункта 19 Правил технологического присоединения.

Таким образом, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, является навязыванием невыгодных условий Договора.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 20.08.2020, день направления в адрес «...» оферты Договора письмом № НМ-20-303-5872(846164).

В силу статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых

КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения, а именно навязывании

«...» услуг и обязательств по Договору, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в материалах настоящего дела документов установлено, что, несмотря на наличие разногласий, оферта Договора была акцептована «...» на вышеописанных условиях.

Данное обстоятельство не опровергает наличия факта нарушения в действиях сетевой организации, а также противоречит нормам действующего законодательства.

Вместе с тем включение в Договор услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, нарушает требования вышеназванных правил и ущемляет интересы «...», что также свидетельствует обращение «...» в адрес антимонопольного органа с соответствующим заявлением.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

К числу задач законодательства об административных правонарушениях относится, кроме прочего, защита установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2 КоАП РФ).

Таким образом, превенция правонарушений отнесена к числу основополагающих принципов административного законодательства.

В этой связи акцептование владельца энергопринимающих устройств оферты договора об технологического присоединении к электрическим сетям, содержащего условия, нарушающие Правила технологического присоединения, не лишает административный орган права преследовать и пресекать правонарушения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 16.10.2019 № 077/04/9.21-10099/2019

(исх. от 16.10.2019 № НП/54162/19) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен ПАО «Россети Московский регион» в полном объеме 29.10.2019 (платежное поручение от 29.10.2019 № 5757).

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт
2020-80309

повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения, а именно навязывании «...» услуг и обязательств по Договору, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную

силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-19908/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.