



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[ \_\_\_\_\_ ]

Государственный комитет по ценовой  
политике Республики Саха (Якутия)

пр. Ленина, 28, Якутск,  
Респ. Саха (Якутия), 677000

[rek@sakha.gov.ru](mailto:rek@sakha.gov.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия), проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 26.03.2019 № 373/19, Акт проверки ФАС России от 19.07.2019 № 107), в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее — Комитет, орган регулирования, РЭК Республики Саха (Якутия)), при установлении тарифов на электрическую энергию для АО «Сахаэнерго» на 2017-2019 гг.,

### УСТАНОВИЛ:

Тарифы на электрическую энергию на 2017-2019 года устанавливались с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). Необходимая валовая выручка АО «Сахаэнерго», установленная Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия), на 2017 год составила 8 643,897 млн руб., на 2018 год - 9 309,5063 млн руб., на 2019 год – 10 049,414 млн руб.

#### ***Требования к экспертному заключению***

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо



общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Основными видами деятельности АО «Сахаэнерго» является производство, передача и сбыт электрической и тепловой энергии. ФАС России отмечает, что экспертные заключения регулирующего органа на 2017-2019 годы не содержат информацию об основных принципах разделения затрат по видам регулируемой деятельности.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов тарифных дел на 2017, 2018, 2019 годы не представлены расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (производство, передача и сбыт электрической и тепловой энергии), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, экспертные заключения Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) не содержат анализа экономической обоснованности затрат, не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке АО «Сахаэнерго».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) при установлении тарифов на электрическую энергию в отношении АО «Сахаэнерго».

### ***Затраты на оплату труда***

Расходы на оплату труда учтены органом регулирования в необходимой

валовой выручке на 2017 год в размере 1 896,033 млн руб., на 2018 год - в размере 2 009,107 млн руб. при заявленных 2 151,667 млн руб., на 2019 год - 2009,107 млн руб. при заявленных 2 188,387 млн руб.

ФАС России отмечает, что Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия) в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. не отражен перечень представленных документов, данные о нормативной и фактической численности, принятой в расчет расходов, не проведена оценка экономической обоснованности затрат.

На основании вышеизложенного, расходы на оплату труда на 2017-2019 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### ***Сырье и материалы (2017-2019 гг.)***

Затраты по данной статье учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 329,399 млн руб., на 2018 – 335,338 млн руб., на 2019 – 355,456 млн руб.

ФАС России отмечает об отсутствии единой суммы расходов по данной статье затрат на 2018 год ввиду различия суммы в приложении № 1 к экспертному заключению (335,338 млн руб., в том числе сырье и основные материалы 71,263 млн руб., вспомогательные материалы 264,075 млн руб.) и протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 26.12.2017 № 716/1-пр (340,416 млн руб.).

ФАС России отмечает об отсутствии единой суммы расходов по данной статье затрат на 2019 год ввиду различия суммы в экспертном заключении (549,004 млн руб.), приложении № 1 к экспертному заключению (355,455 млн руб., в том числе сырье и основные материалы 158,803 млн руб., вспомогательные материалы 196,652 млн руб.) и протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2018 № 225-пр (352,353 млн руб.).

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что расходы по подстатьям затрат «МТР на ремонты», «МТР на эксплуатацию», «МТР на охрану труда», «МТР на сервисное обслуживание», «МТР на пож.безопасность», «МТР на ГО и ЧС», «МТР на сервис.обслуживание», «Выч.техника и комплект», «Вода на произв.цели», «МТР на пр/охран мероприятия» приняты органом регулирования без надлежащего экономического анализа. А именно, в материалах дела не представлен анализ фактических затрат по данной статье затрат, калькуляция учтенных затрат, обосновывающие материалы представлены не в полном объеме, отсутствует информация о том, что представленные договоры заключены в рамках конкурентной процедуры. Также по подстатьям затрат «МТР на охрану труда» «МТР на пожарную безопасность» и «МТР на ГО и ЧС», «Выч.техника и комплект» не представляется возможным определить, каким образом были определены цены на приобретаемые материалы.

В составе обосновывающих материалов отсутствуют расчеты расходов на сырье и материалы, акты приема-передачи (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования.

ФАС России также отмечает, что органом регулирования при учете расходов применялись проиндексированные цены, указанные в договорах. Вместе с тем, индексация цены, установленной в договоре, не допускается (за исключением случаев прямо предусмотренных договором).

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье «Сырье, основные материалы» на 2017-2019 годы требуют дополнительного экономического обоснования.

#### ***Расходы на ремонт основных средств (2017-2019 гг.)***

Расходы на ремонт основных средств учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 345,643 млн руб., на 2018 год - 370,354 млн руб., на 2019 год – 621,180 млн руб.

ФАС России отмечает, что Экспертных заключениях на 2017-2019 гг. не указан перечень планируемых на 2017-2019 гг. работ по ремонту основных фондов с обоснованием необходимости выполнения ремонтов, ссылки на обосновывающие

необходимость проведения ремонтных работ в заявленном размере документы, отсутствует расшифровка фактических затрат за 2015-2017 гг. по видам выполненных ремонтов. Также отсутствует перечень договоров, на основании которых принималось решение, их анализ и информация о проведении конкурсов по выбору подрядчиков для выполнения ремонтных работ в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться, в том числе принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов). Кроме того, в силу пункта 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

На основании вышеизложенного, расходы на ремонт основных средств на 2017-2019 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Топливо на технологические цели (2017-2019 г.)***

Расходы на топливо на выработку энергии учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 4 074,122 млн руб., на 2018 год в размере 4 390,115 млн руб. при заявленных 4 761,549 млн руб., на 2019 год в размере 4 758,784 млн руб. при заявленных 4 785,784 млн руб.

Расходы на хозяйственные нужды (ГСМ, масла на автотранспорт) учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 222,389 млн руб., на 2018 год 181,663 млн руб. при заявленных 240,838 млн руб., на 2019 год в размере 193,549 млн руб. при заявленных 212,998 млн руб.

В соответствии с п. 21 Основ ценообразования № 1178 расходы на топливо, включаемые в необходимую валовую выручку, определяются на основе:

1) нормативов удельного расхода топлива с помесечной и ежегодной разбивкой (за исключением ядерного) на производство 1 кВт·ч электрической энергии и 1 Гкал тепловой энергии, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) цен на топливо в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178;

3) определяемой в установленном порядке потребности в ядерном топливе энергоблоков атомных электростанций, включая создание на них страхового запаса ядерного топлива;

4) расчетных объемов потребления топлива (за исключением ядерного) с учетом структуры и динамики его использования, сложившейся за последние 3 года;

5) нормативов создания запасов топлива (за исключением ядерного), рассчитываемых в соответствии с методикой, утверждаемой Министерством

энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В экспертных заключениях регулирующего органа на 2017-2019 годы не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

Как следует из представленных материалов, учет/заявка расходов по видам топлива составили (цены учтены по приходу топлива):

Вид топлива	Заявка АО «Сахаэнерго»	Учтено органом регулирования
2017		
Дизельное топливо	54390	51913
Природный газ	4186	3985
Сырая нефть	28835	28630
Каменный уголь	13242	15192
2018		
Дизельное топливо	58747	54147
Природный газ	4111	4206
Сырая нефть	25072	35014
Каменный уголь	14557	17576
2019		
Дизельное топливо	57581	57807
Природный газ	4343	4343
Сырая нефть	33356	31150
Каменный уголь	15534	15505

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации РЭК Республики Саха (Якутия) не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат.

Таким образом расходы на дизельное топливо на 2019 год должны были составить 4 270,725 млн руб. при учтенных 4 287,488 млн руб. (без учета расходов на доставку и хранение топлива, с учетом объемов топлива, принятых органом регулирования, см.табл.15 «Расчет топливного баланса по форме п. 1.10.на 2019 год (расчет)»).

ФАС России дополнительно отмечает о расхождении данных, изложенных в

возражениях органа регулирования на акт проверки, в расчетных материалах, представленные в рамках запроса о предоставлении документов при проведении проверки, а также расчетами, представленных дополнительно к возражениям.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Топливо на технологические цели», учтенные на 2019 год и принятые свыше заявки организации, в размере 16 762,194 тыс. руб. подлежат исключению. Расходы, учтенные на 2017 и 2018 года подлежат дополнительному экономическому анализу с учетом сложившихся фактических затрат.

### ***Работы и услуги производственного характера (2017-2019 гг.)***

Расходы на работы и услуги производственного характера учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 238,285 млн руб., на 2018 год в размере 207,451 млн руб. при заявленных организацией в размере 270,411 млн руб., на 2019 год единая сумма не представлена. Так, учтенная сумма расходов в экспертном заключении на 2019 год указана в размере 440,836 млн руб., а в приложении № 1 к экспертному заключению – 440,682 млн руб. при заявленных организацией в размере 472,157 млн руб.

Как следует из экспертного заключения, в состав затрат по данной статье затрат включены расходы на капитальный ремонт подрядом в размере 424,682 млн руб., услуги водного транспорта в размере 4,106 млн руб., услуги авиатранспорта 2,628 млн руб., услуги водоснабжения и канализации в размере 1,999 млн руб., прочие услуги в размере 0,547 млн руб.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) за отчетные годы, данные бухгалтерского учета за отчетные 2015-2017 годы, документальное подтверждение цен, применяемых в расчетах затрат на период регулирования, пообъектный расчет стоимости ремонтных работ на расчетный период регулирования, с указанием ссылок на использованные в расчете нормативы расходов материалов и трудозатраты, сметная документация и дефектные ведомости на планируемые в расчетном периоде регулирования ремонтные работы.

В составе работ и услуг производственного характера органом регулирования учтены, в том числе, затраты на услуги водного, авто- и авиа транспорта.

Органом регулирования учтены расходы на услуги автотранспорта в следующем размере по следующим договорам:

2017		
Основание (договор №)	Срок действия до	Сумма
05/16-ОЛ	31.12.2016	3412
2018		
ОЛ/У/198	31.12.2017	3329
4/Т	31.12.16	40

6/Т	31.12.2016	40
ОЛ/ПерГр/044	не представлен	225
ОЛ/ПерГр/051	не представлен	140,1
ОЛ/ПерГр/054	не представлен	563,5
ОЛ/ПерГр/062	не представлен	760
2019 (расчет не представлен)		
ол/у/198	31.12.2017	
1	31.12.2017	
9н/ухдн/3	31.12.2017	
ол/у/760	12.05.2017	

Органом регулирования учтены расходы на услуги авиатранспорта в следующем размере по следующим договорам:

- на 2017 год в размере 2,288 млн руб. на основании договора № 021-16 сроком действия до 31.12.2016;
- на 2018 год в размере 2,416 млн руб. на основании договора № 109-17 сроком действия до 31.12.2017;
- на 2019 год в размере 2,628 млн руб., обосновывающие документы не представлены.

ФАС России отмечает, что законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусматривается возможность учета расходов в отсутствие действующих договоров.

Вместе с тем, органом регулирования при учете расходов применялись проиндексированные цены, указанные в договорах. При этом, индексация цены, установленной в договоре, не допускается (за исключением случаев прямо предусмотренных договором).

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» на 2017-2019 годы требуют дополнительного экономического обоснования.

#### ***Отчисления на социальные нужды (2017-2019 гг.)***

Расходы на отчисления на социальные нужды учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 533,395 млн руб., на 2018 год в размере 595,862 млн руб. при заявленных 657,227 млн руб., на 2019 год в размере 595,862 млн руб. при заявленных в размере 654,358 млн руб.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении

определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

В экспертных заключениях регулирующего органа фактический процент отчислений на социальные нужды за 2015-2017 годы не отражен.

С учетом вышеизложенного, расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» также подлежат дополнительному анализу и экономическому обоснованию.

#### ***Амортизационные отчисления (2017-2019 гг.)***

Затраты на амортизационные отчисления учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 336,97 млн руб., на 2018 год в размере 370,683 млн руб. при заявленных 379,604 млн руб., на 2019 год в размере 406,768 млн руб. в соответствии с заявкой организации.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено пп. 7 п. 18 Основ ценообразования № 1178.

Порядок учета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) предусмотрен п. 27 Основ ценообразования № 1178 в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Порядок начисления амортизации по объектам основных средств, находящимся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н.

Кроме того, согласно статье 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей. Как следует из расчетов, амортизация начисляется также на такие объекты, как оборудование коммунального хозяйства, инструменты (принтер, компьютер, сканер, стиральная машинка, входная дверь и т.д.) с первоначальной стоимостью менее 100 000 рублей, что противоречит вышеуказанной норме.

ФАС России отмечает, что в составе амортизационных ведомостей указаны

такие объекты амортизации как доска почта, стол бильярдный (3 шт.), стол для настольного тенниса (2 шт.), фонтан, силовой тренажер, памятник «локомибль» и прочие объекты, не относящиеся к регулируемому виду деятельности. Ввиду отсутствия пообъектного расчета амортизации, учитываемой в НВВ регулируемой организации, а также первичных документов не представляется возможным определить экономически обоснованную величину затрат на амортизацию.

В соответствии с пунктом 7 статьи 258 Налогового кодекса РФ организация, приобретающая объекты основных средств, бывшие в употреблении (в том числе в виде вклада в уставный (складочный) капитал или в порядке правопреемства при реорганизации юридических лиц), в целях применения линейного метода начисления амортизации по этим объектам вправе определять норму амортизации по этому имуществу с учетом срока полезного использования, уменьшенного на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущими собственниками. При этом срок полезного использования данных основных средств может быть определен как установленный предыдущим собственником этих основных средств срок их полезного использования, уменьшенный на количество лет (месяцев) эксплуатации данного имущества предыдущим собственником.

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденных приказом Минфина России от 20.05.2003 № 44н, оценка поступившего имущества должна соответствовать решению учредителей - либо по остаточной стоимости, либо по текущей рыночной стоимости, либо по иной стоимости (фактической себестоимости материально-производственных запасов, первоначальной стоимости финансовых вложений и др.). Стоимость имущества, отраженного в передаточном акте, должна совпадать с данными, приведенными в приложениях (описях, расшифровках) к передаточному акту в соответствующей стоимостной оценке. Согласно пункту 14 Указаний начисление амортизации по объектам ОС новая организация производит с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была осуществлена ее государственная регистрация, исходя из срока полезного использования объекта и способа начисления амортизации, определяемых организацией, возникшей в результате реорганизации.

Учитывая вышеизложенное, при расчете амортизации Органу регулирования необходимо руководствоваться остаточной стоимостью объектов основных средств, ранее находящихся на балансе у предыдущего собственника, а не стоимостью, полученной в результате переоценки основных средств.

Вместе с тем согласно абз.3 п.27 Основ ценообразования результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы

организации.

С учетом вышеизложенного, расходы по статье «Амортизационные отчисления» также подлежат дополнительному анализу и экономическому обоснованию.

### ***Прочие затраты (2017-2019 гг.)***

В соответствии с экспертным заключением расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования в необходимой валовой выручке на 2017 год в размере 283,996 млн руб., в том числе расходы на целевые средства на НИОКР в размере 1,006 млн руб., расходы на страхование в размере 14,049 млн руб., плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) в размере 1,428 млн руб., водный налог в размере 1,178 млн руб., непроизводственные расходы в размере 5,529 млн руб., другие затраты, относимые на себестоимость продукции в размере 121,763 млн руб.

ФАС России отмечает об отсутствии единой величины прочих затрат, учтенных в необходимой валовой выручке на 2018 год, ввиду различия между собой суммы в экспертном заключении и протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2017 № 716/1-пр.

В приложении № 1 к экспертному заключению на 2018 год сумма учтенных прочих расходов указана в размере 331,1 млн руб., при этом расшифровка представлена только на сумму 94,18 млн руб. (расшифровка оставшейся величины расходов в размере 236,92 млн руб. в приложении к экспертному заключению отсутствует), а именно: целевые средства на НИОКР в размере 9,009 млн руб., средства на страхование в размере 11,994 млн руб., плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) в размере 6,66 млн руб., водный налог (ГЭС) в размере 0,937 млн руб., непроизводственные расходы в размере 5,387 млн руб. (в том числе налог на землю в размере 3,64 млн руб., налог на пользователей автодорог в размере 1,748 млн руб.), другие затраты, относимые на себестоимость продукции в размере 60,193 млн руб. (в том числе арендная плата в размере 41,366 млн руб.)

В протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2017 № 716/1-пр сумма учтенных прочих затрат составила 344,782 млн руб., в том числе расходы на оплату услуг в размере 17,413 млн руб., расходы на вневедомственную охрану в размере 24,46 млн руб., расходы на коммунальные услуги в размере 7,269 млн руб., расходы на юридические услуги в размере 0,09 млн руб., расходы на информационные услуги в размере 28,109 млн руб., расходы на аудиторские и консультационные услуги в размере 1,226 млн руб., плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду в размере 6,659 млн руб., плата за владение и (или) пользование имуществом в размере 41,366 млн руб., расходы на служебные командировки в размере 6,829 млн руб., расходы на обучение персонала в размере 32,588 млн руб., расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении

регулируемого вида деятельности в размере 11,994 млн руб., отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю в размере 2,288 млн руб., расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в размере 2,711 млн руб., иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в размере 161,84 млн руб.

ФАС России отмечает об отсутствии единой величины прочих затрат, учтенных в необходимой валовой выручке на 2019 год, ввиду различия между собой суммы в экспертном заключении, приложении № 1 к экспертному заключению, протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2018 № 225-пр.

Так, в соответствии с экспертным заключением органом регулирования учтена сумма в размере 219,78 млн руб. при заявленных организацией в размере 247,208 млн руб., в том числе:

- услуги связи в размере 17,364 млн руб.;
- услуги по сбору платежей 4,499 млн руб.;
- информационно-вычислительное обслуживание в размере 35,764 млн руб.;
- ведомственная охрана в размере 32,5 млн руб.;
- услуги рекламных агентств и аудиторских организаций в размере 1,094 млн руб.;
- услуги пассажирского транспорта в размере 17,357 млн руб.;
- услуги санэпидстанций в размере 0,08 млн руб.;
- экспертиза ПБ газового оборудования и оборудования, работающего под высоким давлением или при высокой температуре в размере 1,833 млн руб.;
- техническое обслуживание и ремонт, экспертное обследование крановых установок в размере 1,35 млн руб.;
- анализ качества топлива в размере 0,322 млн руб.;
- поверка цистерн бензовозов в размере 0,689 млн руб.;
- экспертиза складов ГСМ, промышленной безопасности в размере 1,275 млн руб.;
- услуги типографии в размере 0,499 млн руб.;
- услуги по гражданской обороне и ЧС в размере 1,536 млн руб.;
- услуги здравоохранения в размере 2,307 млн руб.;
- подготовка и переподготовка кадров в размере 31,880 млн руб.;
- сервисное обслуживание в размере 11,241 млн руб.

В приложении № 1 к экспертному заключению сумма учтенных прочих расходов указана в размере 388,332 млн руб., при этом расшифровка представлена только на сумму 200,77 млн руб. (расшифровка оставшейся величины расходов в размере 137,562 млн руб. в приложении к экспертному заключению отсутствует), а именно: средства на страхование в размере 12,474 млн руб., плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) в размере 5,67 млн руб., водный налог (ГЭС) в размере 1,62 млн руб., непроизводственные расходы в размере 5,803 млн руб., другие затраты, относимые на себестоимость продукции в размере 168,552 млн руб.

В протоколе заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2018 № 225-пр сумма учтенных расходов указана в размере 351,058 млн руб., в том числе расходы на оплату услуг связи в размере 17,364 млн руб., расходы на вневедомственную охрану в размере 32,5 млн руб., расходы на коммунальные услуги в размере 7,946 млн руб., расходы на юридические услуги в размере 0,038 млн руб., расходы на информационные услуги в размере 35,764 млн руб., расходы на аудиторские и консультационные услуги в размере 1,094 млн руб., плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду в размере 5,67 млн руб.; плата за владение и (или) пользование имуществом в размере 37,109 млн руб.; расходы на служебные командировки в размере 7,023 руб.; расходы на обучение персонала в размере 31,88 млн руб.; расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности в размере 12,474 млн руб., отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю в размере 0,711 млн руб.; расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики с размере 9,282 млн руб.; иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в размере 152,203 млн руб.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ;

2) расходы на оплату работ (услуг) непромышленного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

3) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

4) плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду;

5) плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе

инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Расходы на аренду (лизинг) в отношении объектов инженерно-технического обеспечения, выкупленных (предназначенных к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", учитываются при установлении тарифов в размере, определенном в договоре аренды (лизинга). При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178;

б) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

7) расходы на обучение персонала;

8) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

9) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

10) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

11) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения 2017-2019 гг. годов не содержат расшифровку принятых расходов по статье затрат, не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, отсутствует анализ планируемых расходов по подстатьям, отсутствует разделение затрат по видам регулируемой деятельности.

Также ФАС России отмечает, что в представленных материалах тарифных дел

на 2017-2019 гг. отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и данные о фактических расходах (подтвержденные документами бухгалтерского учета за отчетные периоды регулирования), относимых на рассматриваемый вид деятельности, с приложением обоснования распределения затрат между видами деятельности согласно принципам раздельного учета, установленным законодательством Российской Федерации, расчеты экономически обоснованных расходов на расчетный период регулирования с указанием принципа распределения расходов между осуществляемыми видами деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение и др.), ссылками на положения учетной политики организации, в которых закреплён принцип распределения расходов между видами деятельности, а также с указанием принципа распределения общехозяйственных расходов, документы, подтверждающие проведение закупочных процедур, документы, подтверждающие продление договоров на период регулирования, локальные нормативные акты, подтверждающие нормирование затрат и пр.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье расходы на 2017-2019 г. подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа принятых затрат по подстатьям.

Кроме того, в отношении подстатей ФАС России отмечает следующее.

#### *НИОКР*

Как следует из пояснений органа регулирования, в составе необходимой валовой выручки на 2017 год учтены расходы на НИОКР в размере 1,006 млн руб., на 2018 год — 9,009 млн руб., на 2019 год — 6,651 млн руб.

ФАС России отмечает, что расходы на НИОКР носят инвестиционный характер и подлежат учету в составе инвестиционной программы.

Согласно абзацу 4 пункта 13 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, субъекты электроэнергетики, за исключением сетевых организаций, вместе с заявлением направляют с использованием официального сайта системы в Министерство энергетики Российской Федерации (уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), в том числе, программу научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ на период реализации проекта инвестиционной программы с разбивкой по годам и описанием содержания работ (при наличии таковой).

Инвестиционная программа АО «Сахаэнерго» утверждена приказом Минэнерго РФ от 28.12.2016 № 1434 «Об утверждении инвестиционной программы АО «Сахаэнерго» на 2017-2019 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу АО «Сахаэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 25.12.2015 № 1027».

Кроме того, из представленных отчетов об исполнении инвестиционной программы АО «Сахаэнерго» следует, что в составе мероприятий учитывались

расходы на разработку технологий, материалов и опытно-промышленных образцов, обеспечивающих повышение эффективности генерирующих и тепловых мощностей, передачи и распределения энергии (рамочные работы), разработка технологий, материалов и опытно-промышленных образцов обеспечивающих повышение эффективности генерирующих и тепловых мощностей, передачи и распределения энергии (рамочные работы), и т. д.

В этой связи расходы на НИОКР подлежат дополнительному анализу на предмет наличия соответствующих мероприятий в инвестиционной программе и исключения двойного учета затрат в необходимой валовой выручке.

#### *Аренда имущества*

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов отсутствует расчет арендной платы исходя из требований подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Из представленных расчетов аренды следует, что органом регулирования расходы учтены с учетом применения ИПЦ, что не предусмотрено Основами ценообразования № 1178.

В составе обосновывающих договоров аренды представлены договоры посуточной аренды жилых помещений. При этом, обоснование необходимости заключения указанных договоров, а также обосновывающие расчеты в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, учтенные расходы на посуточную аренду подлежат исключению из НВВ организации, в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу.

#### *Страхование*

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Из представленных расчетов на 2017 и 2018 гг. следует, что органом регулирования учтены расходы на страхование с применением ИПЦ к сумме, указанной в договорах, что не предусмотрено Основами ценообразования № 1178.

Кроме того, органом регулирования учтены расходы на добровольное медицинское страхование в размере на 2017 г. – 4,774 млн руб. (договор от 30.12.2015 № МРКП-160003809/S3-400-02К с ООО СК «Альянс Жизнь», на 2018 г. –

4,010 млн руб.(договор от 01.01.2017 № 7017 LM 0002 с АО «СОГАЗ»).

Расходы на добровольное медицинское страхование сотрудников (ДМС) и негосударственное пенсионное обеспечение являются необязательными при осуществлении регулируемой деятельности, т.к. обязательные расходы в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» уже включены в статью «Отчисления на страховые взносы».

Затраты на обязательное страхование автогражданской ответственности (ОСАГО) подлежат дополнительному экономическому обоснованию в связи с отсутствием в экспертном заключении анализа участия застрахованных автотранспортных средств в регулируемой деятельности.

Затраты на страхование имущества от всех рисков также подлежат дополнительному экономическому анализу на предмет экономической обоснованности их учета в НВВ регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что расчеты и материалы на расходы по страхованию на 2019 год не представлены.

Кроме того, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации РЭК Республики Саха (Якутия) не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат.

ФАС России обращает внимание, ввиду того, что расходы на охрану труда, ликвидацию ЧС, пожарную безопасность и услуги здравоохранения уже были учтены органом регулирования по статье затрат «сырье и материалы», органу регулирования необходимо провести повторный анализ учтенных затрат на предмет исключения двойного учета расходов, отразив анализ в экспертном заключении.

#### *Расходы на обучение*

В экспертном заключении органа регулирования отсутствует перечень документов, на основании которых органом регулирования определена учтенная сумма затрат. Вместе с тем в материалы тарифного дела не представлен план обучения персонала с перечнем образовательных программ и обоснованием производственной необходимости несения расходов на обучение в учтенном размере, в том числе со ссылками на нормы законодательства, закрепляющие периодичность прохождения персоналом обязательного обучения.

В экспертном заключении не представлен анализ отнесения расходов по обучению на персонал, задействованный исключительно в регулируемом виде деятельности, также отсутствует обоснование распределения затрат на обучение административно-управленческого персонала между всеми видами деятельности регулируемой организации.

В связи с вышеизложенным, расходы на обучение персонала подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### *Информационные услуги*

В соответствии с подпунктом 2 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 при определении необходимой валовой выручки в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг.

Исходя из представленных расчетов и обосновывающих документов следует, что расходы на информационные услуги учтены органом регулирования на 2018 год на основе планируемых к заключению договоров.

ФАС России отмечает, что в отношении расходов, учтенных на основании действующих договоров на 2018 и 2019 года, РЭК Республики Саха (Якутия) применялась индексация установленных договором цен.

Таким образом, расходы, учтенные на основе планируемых к заключению договоров на 2018 год в размере 13,227 млн руб. подлежат исключению как экономически необоснованные. В остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в экспертном заключении.

### *Услуги пассажирского транспорта*

ФАС России отмечает, что расчеты, материалы по данной подстатье затрат, а также обоснование учета данных расходов отсутствуют.

Кроме того, органом регулирования учтены расходы на авто-, авиа- и водный транспорт по статье затрат «Работы и услуги производственного характера», а также расходы на проезд сотрудников в составе статье затрат «Обучение персонала».

Таким образом, учтенные расходы на 2018 и 2019 год в размере 35,568 млн руб. подлежат исключению как экономически необоснованные.

### *Суточные*

ФАС России отмечает, что из представленных расчетов следует, что органом регулирования учитываются суточные/командировочные, в том числе, для сотрудников, проходящих обучение. Между тем, Комитетом в составе расходов «обучение персонала» уже учитываются суточные/командировочные для обучающихся сотрудников.

Таким образом, учтенные расходы по подстатье «Суточные» подлежат дополнительному экономическому обоснованию на предмет исключения двойного учета расходов на суточные/командировочные для обучающегося персонала.

В отношении остальных учтенных расходов ФАС России отмечает отсутствие в полном объеме расчётов и обосновывающих документов.

### ***Формирование резерва по сомнительным долгам (2018-2019 гг.)***

Органом регулирования расходы учтены в размере:

на 2018 год - 5 458 млн.руб.;

на 2019 год - 1 873 млн.руб.

Расходы учтены на уровне заявки организации.

В составе расходов из прибыли экспертами Комитета утверждены затраты на создание резерва по сомнительным долгам. При этом, данные затраты в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 подлежат учету в составе внереализационных расходов.

Согласно требованиям пункта 30 Основ ценообразования и Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденных приказов ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э (с 29.06.2018 - Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных Приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17), создание резерва по сомнительным долгам относится к регулируемым расходам сбытовой деятельности и учитывается в составе регулируемых экономически обоснованных расходов гарантирующих поставщиков.

ФАС России отмечает, что АО «Сахаэнерго» не является гарантирующим поставщиком.

Учитывая, что законодательство в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике на момент принятия тарифного решения не содержало положений, позволяющих включать в НВВ сетевых организаций расходы на резерв по сомнительным долгам, включение в состав НВВ сетевой организации статьи «Резерв по сомнительным долгам» не является обязательным, поскольку услуги по передаче электрической энергии сетевым организациям непосредственно конечные потребители не оплачивают (кассационное определение Арбитражного суда Московского округа №А40-264758/2018 от 26.12.2019).

Таким образом, учтенные в необходимой валовой выручке на 2018-2019 гг. расходы на создание резерва по сомнительным долгам в размере 7,331 млн. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### ***Расходы из прибыли***

Как следует из экспертного заключения, в необходимой валовой выручке на 2017 год учтены расходы из прибыли в размере 829,428 млн руб., в том числе прибыль на поощрение в размере 44,539 млн руб., проценты за пользование кредитом в размере 731,147 млн руб., услуги банка в размере 2,719 млн руб., другие расходы в размере 25,109 млн руб., налог на прибыль в размере 25,924 млн руб.

ФАС России обращает внимание на отсутствие единой величины учтенных расходов из прибыли в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Как следует из протокола заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2017 № 716/1-пр, в необходимой валовой выручке на 2018 год учтены прочие расходы в размере 867,354 млн руб., в том числе проценты за кредиты в размере 648,763 млн руб., налог на

прибыль в размере 21,118 млн руб., налог на имущество в размере 60,339 млн руб., снятие невыполнения инвестиционной программы в размере 26,314 млн руб., снятие невыполнения ремонтной программы за 2016 год в размере 107,799 млн руб., проведение капитального ремонта мостового перехода в п. Угольное Верхнеколымского улуса в размере 11,874 млн руб., затраты на проведение капитального ремонта водовода в п. Депутатский Усть-Янского улуса в размере 120 млн руб., выпадающие расходы по перевозке дизельного топлива в ОЗП 2016-2017 гг. в размере 35,405 млн руб., выпадающие расходы по топливу в размере 29,363 млн руб., списание дебиторской задолженности в размере 5,458 млн руб., прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями в сумме 69,147 млн руб.

При этом в соответствии с экспертным заключением в необходимой валовой выручке на 2018 год учтены прочие расходы в размере 768,512 млн руб., в том числе проценты за кредит под завоз дизельного топлива, материалы производственно-технического назначения в размере 648,763 млн руб., прочие расходы из прибыли в размере 28,61 млн руб., снятие неосвоения инвестиционной программы за 2016 год в размере 26,314 млн руб., снятие невыполнения ремонтной программы в размере 107,799 млн руб., затраты на проведение капитального ремонта водовода в п. Депутатский Усть-Янского улуса в размере 120 млн руб., затраты на проведение капитального ремонта мостового перехода в п. Угольное Верхнеколымского улуса в размере 11,874 млн руб., выпадающие расходы по перевозке дизельного топлива в ОЗП 2016-2017 гг. в сумме 35,4 млн руб., выпадающие расходы по топливу в размере 29,363 млн руб., прочие расходы из прибыли в размере 28,61 млн руб.

Однако в приложении к экспертному заключению величина расходов из прибыли указана в размере 867,354 млн руб., при этом расчет представлен только на величину 807,016 млн руб., в том числе расходы на прибыль поощрение в размере 46,177 млн руб., проценты за пользование кредитом в размере 648,76 млн руб., услуги банка в размере 2,009 млн руб., другие расходы в размере 28,61 млн руб., налог на прибыль в размере 21,118 млн руб., налог на имущество в размере 60,339 млн руб.

ФАС России обращает внимание на отсутствие единой величины учтенных расходов из прибыли в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Так в соответствии с протоколом заседания правления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 28.12.2018 № 225-пр расходы из прибыли учтены в размере 922,144 млн руб., в том числе проценты за кредиты в сумме, 697,046 млн руб., налог на прибыль в сумме 33,865 млн руб., налог на имущество в размере 53,427 млн руб., выпадающие расходы по топливу в размере 48,603 млн руб., списание дебиторской задолженности в размере 1,873 млн руб., прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам

льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями в размере 87,33 млн руб.

При этом в соответствии с экспертным заключением на 2019 год расходы из прибыли учтены в размере 868,718 млн руб., в том числе проценты под завоз и перевозку дизельного топлива в размере 656,175 млн руб., проценты под завоз и перевозку угля в размере 9,029 млн руб., проценты под ПТН в размере 31,842 млн руб., прочие расходы из прибыли в размере 9,78 млн руб., выпадающие расходы в связи с повышением закупочных цен на топливно-энергетические ресурсы в пунктах переработки и отпуска нефтепродуктов в 2018 году в размере 48,603 млн руб., выпадающие расходы по перерасходу ДТ в п. Черский за 2017 год в размере 13,527 млн руб., расходы на услуги банков в размере 2,348 млн руб., списание дебиторской задолженности в размере 1,873 млн руб., налог на прибыль в размере 33,865 млн руб., аварийный запас в размере 13,560 млн руб., выплаты социального характера в размере 48,116 млн руб.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях отсутствует расчет указанных расходов, расшифровка принимаемых показателей, а также анализ представленных в обоснование организацией документов.

ФАС России отмечает, что в обосновывающих материалах на 2017-2019 гг. не представлены расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, оборотно-сальдовые ведомости, кредитные договоры и договоры займа, конкурсная документация по выбору кредитной организации, документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по источникам и видам деятельности, бухгалтерская и статистическая отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости), учитываемые документы и материалы и анализ их экономической обоснованности.

Учитывая изложенное, расходы из прибыли подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### ***Корректировка, связанная с отклонением величины товарной выручки***

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. отсутствует расчет указанной корректировки, принимаемых показателей, а также анализ представленных в обоснование организацией документов в разрезе по видам деятельности, а также по источникам.

#### ***Корректировка, связанная с отклонением уровня расходов в фактическом объеме от установленного уровня***

Как следует из экспертного заключения, из необходимой валовой выручки на 2018 год органом регулирования исключены расходы в связи с невыполнением ремонтной программы за 2016 год в размере 107,799 млн руб., при этом учтены затраты на проведение капитального ремонта водовода в п. Депутатский Усть-

Янского улуса в размере 120 млн руб. и мостового перехода в п. Угольное Верхнеколымского улуса в размере 11,874 млн руб., выпадающие расходы по перевозке дизельного топлива в ОЗП 2016-2017 гг. в сумме 35,4 млн руб., а также выпадающие расходы по топливу в сумме 29,363 млн руб.

В необходимой валовой выручке на 2019 год органом регулирования учтены выпадающие расходы в связи с повышением закупочных цен на топливно-энергетические ресурсы в пунктах переработки и отпуска нефтепродуктов в 2018 году в сумме 48,603 млн руб., а также выпадающие расходы по перерасходу ДТ в п. Черский за 2017 год в размере 13,527 млн руб.

Кроме того, органом регулирования исключено неосвоение затрат ремонтной программы за 2017 год в размере 31,308 млн руб.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. не отражен расчет указанной корректировки по статьям затрат, анализ экономической обоснованности понесенных расходов, а также исходных данных для расчета корректировок по статьям затрат, перечень представленных организацией документов и материалов и принятых органом регулирования к расчету.

***Корректировка, связанная с отклонением уровня расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня***

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. отсутствует расчет указанной корректировки, принимаемых показателей, а также анализ представленных в обоснование организацией документов.

***Корректировка, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы***

В необходимой валовой выручке на 2018 год органом регулирования исключено неосвоение инвестиционной программы за 2016 год в размере 26,314 млн руб.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. не содержится информации об отклонении совокупного объема инвестиций, осуществленных в 2015-2017 гг. от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной инвестиционной программой, о выполнении мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, пообъектно, а также документы и материалы, используемые при проведении анализа.

На основании вышеизложенного, величина корректировки подлежит дополнительному экономическому обоснованию и отражению в экспертном заключении.

***Порядок вступления в законную силу решений Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия).***

Согласно п.5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Конституция

(устав) и закон субъекта Российской Федерации вступают в силу после их официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Порядок опубликования и вступления в силу нормативно-правовых актов Республики Саха (Якутия) регулируется Законом Республики Саха (Якутия) от 25.12.2003 98-3 № 199-III «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» (далее - Законом Республики Саха (Якутия) о правовых актах).

В соответствии с пунктом 15 Законом Республики Саха (Якутия) о правовых актах законы Республики Саха (Якутия), нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Саха (Якутия) подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не подлежат применению, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

В качестве официальных источников опубликования нормативно-правовых актов Республики Саха (Якутия) п.1 ст. 16 Закона Республики Саха (Якутия) о правовых актах предусматриваются: республиканские газеты «Якутия», «Саха сирэ», «Ил Тумэн», «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

ФАС России отмечает, что информация об опубликовании тарифных решений органа регулирования об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для АО «Сахаэнерго» в официальных источниках опубликования отсутствует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия) нарушившим положения пунктов 7, 21, 23, 27, 28, 29, 30 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, при установлении

тарифов на электрическую энергию в отношении АО «Сахаэнерго» на 2017-2019 годы.

2. Органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в срок до 01.02.2020 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, отразив соответствующие расчеты, анализ и их результаты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а именно:

2.1. Исключить в соответствии с действующим законодательством из состава необходимой валовой выручки АО «Сахаэнерго» выявленные ФАС России экономически необоснованные расходы по статьям затрат:

- «Расходы на добровольное медицинское страхование за 2017-2018 гг.»;
- «Топливо на технологические цели» в размере 16,762 млн руб.;
- «Расходы на информационные услуги на 2018 год» в размере 13,227 млн руб.;
- «Услуги пассажирского транспорта на 2018-2019 гг.» в размере 35,568 млн руб.;
- «Формирование резерва по сомнительным долгам на 2018-2019 гг.» в размере 7,331 млн. руб.

2.2. Провести в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике и настоящим предписанием и отразить в экспертном заключении дополнительный анализ экономической обоснованности включения в состав НВВ АО «Сахаэнерго» (в том числе подробный расчет со ссылкой на обосновывающие документы и материалы, принятые в расчет конечных сумм) по следующим статьям затрат на 2017-2019 гг.: «Расходы на оплату труда», «Сырье и материалы», «Расходы на ремонт основных средств», «Топливо на технологические цели», «Работы и услуги производственного характера», «Отчисления на социальные нужды», «Амортизационные отчисления», «Прочие затраты», «Прибыль на поощрение», «Проценты за кредит», «Формирование резерва по сомнительным долгам», «Корректировка, связанная с отклонением величины товарной выручки», «Корректировка, связанная с отклонением уровня расходов в фактическом объеме от установленного уровня», «Корректировка, связанная с отклонением уровня расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня», «Корректировка, осуществляемая в связи с изменением (исполнением) инвестиционной программы».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки на 2020 год и пересмотреть тарифы на

электрическую энергию в отношении АО «Сахаэнерго», обеспечив введение в действие с 01.02.2020.

4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на электрическую энергию АО «Сахаэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп. Казакова Юлия Евгеньевна  
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-360