



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.05.2021 № 2742/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ЭсБиЭс Фармаси»
308000, г. Белгород, ул. Победы, дом 73 «А»
e-mail: gendir@sbspharm.ru
res@sbspharm.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
БУЗ ОО «Орловская областная
клиническая больница»
302028, г. Орёл, Бульвар Победы, 10
E-mail: okb71@bk.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354200019721000126)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 057/06/67-382/2021 о нарушении законодательства о закупках

24 мая 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Кирьянова А.Н., руководителя Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заявителя: ООО «ЭсБиЭс Фармаси» (далее – Заявитель) Старыгиной Е.Н., Рубаненко Е.С.,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н.,

рассмотрев жалобу ООО «ЭсБиЭс Фармаси» на действия аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на закупку лекарственного средства Норэпинефрин ЖНВЛП, извещение № 0354200019721000126 (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку.

В пункте 1 Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.05.2021 №0354200019721000126-1 указано: «Участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе с идентификационным номером 109747954, **отказать в допуске** к участию в аукционе за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

Международное непатентованное наименование	Стандартизованные лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов	Международное непатентованное наименование	Стандартизованные лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов
Норэпинефрин ЖНВЛП	КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ 2 мг/мл, 4 мл	Норэпинефрин	концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения, 2 мг/мл, 8 мл - №10

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 23.04.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 896 640,00 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 3 (три) заявки, 2 заявки были допущены для участия в Аукционе, 1 заявка была отклонена; победитель Аукциона – ООО «М-Техфарм» (предложенная цена - 466 080,00 рублей);

5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 13.05.2021;

6) дата проведения Аукциона – 14.05.2020.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 5 Информационной карты документации об Аукционе указано следующее:

5.1.	Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	<u>Установлено</u>
<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>		
5.1.2	Наименование страны происхождения товара*	<u>Установлено</u>
5.1.3	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	<u>Установлено</u>
<i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА. Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>		
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено
<i>*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>		

Пунктом 1 Раздела V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в ДА указания на товарный знак или в случае, если УЗ предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА.

Кроме того в Разделе V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе указано, что «конкретные показатели товара, предоставляемые УЗ, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование.

При необходимости настоящая инструкция может иметь конкретные рекомендации по указанию УЗ значений показателей в первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с техническим заданием настоящей ДА, не противоречащие вышеуказанным положениям инструкции.

Примерные показатели и значения показателей	Пример указания значения показателя
таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг+125 мг или таблетки покрытые оболочкой 500 мг+125 мг или таблетки диспергируемые в полости рта 500 мг+125 мг или таблетки диспергируемые 500 мг+125 мг	таблетки, покрытые оболочкой 500 мг+125 мг
раствор для местного и наружного применения 0,05% объем первичной упаковки не менее 100 мл и не более 500 мл. или раствор для наружного применения 0,05% объем первичной упаковки не менее 100 мл и не более 500 мл.	раствор для наружного применения 0,05% объем первичной упаковки 500 мл
Показатель «Лекарственная форма» со значением «Лиофилизат для приготовления раствора для инфузий»	Лиофилизат для приготовления раствора для инфузий
Показатель «дозировка» со значением «500 мг»	500 мг
Показатель «КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ»	КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ

В таблице, представленной в форме 1 «Примерная (рекомендуемая) форма для заполнения УЗ первой части заявки на участие в аукционе» настоящего раздела *курсивом* указаны требования заказчика к заполнению УЗ значений показателей, соответствующих значениям, установленным заказчиком в Разделе III «Техническое задание» настоящей ДА, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Неуказание УЗ в первой части заявки показателей товара расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям документации и влечет отказ в допуске к участию в аукционе».

Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика указаны в Техническом задании Заказчика.

Согласно Раздела III.Техническое задание документации об Аукционе Заказчику необходим следующий товар:

№ п/п	Код позиции КТРУ или ОКЦД2 (в случае отсутствия)	Международное непатентованное наименование	Стандартизованная лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов	Нестандартизованные лекарственная форма и дозировка лекарственных препаратов	Единицы измерения	Количество**
1	21.20.10.141-000021-1-00118-0000000000000	Норэпинефрин ЖНВЛП	КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ 2 мг/мл, 4 мл*		мл	32000
	-	<i>эквивалентные лекарственные формы</i>	-	-	-	-

	кратная дозировка и двойное количество					
	некратные эквивалентные дозировки	-	-	-	-	-

*Требование к объему первичной упаковки обусловлено объективными потребностями Заказчика, с учетом специфики осуществляемой деятельности (особенности назначений, численность больных, условия хранения препаратов в отделениях), необходимостью эффективного расходования средств учреждения (п.6 Постановления Правительства РФ №1380 от 15.11.17г). Не имеется иной возможности описать лекарственный препарат - без указания объема наполнения первичной упаковки невозможно сделать вывод о необходимой дозировке лекарственного препарата.

* *Участник закупки имеет право предложить Товар в единицах измерения и количестве, отличных от указанных, сделав перерасчет, при этом общее количество товара должно быть не менее требуемого Заказчиком.

Остаточный срок годности Товара должен составлять не менее 12 месяцев на дату приемки товара Заказчиком».

Из пояснений представителя Заказчика следует, что Заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, определил потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара с целью качественного оказания медицинской помощи.

Препарат Норэпинефрин вводится пациентам посредством устройств венозного доступа, то есть с использованием капельницы.

Для этого перед применением концентрат разводится в 5% растворе глюкозы в следующем соотношении: к 20мл концентрата (это 5 ампул по 4 мл) добавляется 480 мл 5% раствора глюкозы. В данном случае препарат используется без потерь лекарственного вещества.

Именно по этой причине Заказчиком было установлено требование к первичной упаковке 4 мл.

Комиссия отмечает, что Закон не запрещает Заказчику определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Из анализа заявки ООО «ЭсБиЭс Фармасы» следует, что к поставке предлагается:

Показатели							
№ п/п	Международное непатентованное наименование или при отсутствии такого наименования химическое, группировочное наименование	функциональные, качественные характеристики товара	Торговое наименование	Производитель / Страна происхождения	Единица измерения	Количество единиц измерения	№ РУ
1	2	3	4	5	6	7	9
1	Норэпинефрин	концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения, 2 мг/мл, 8 мл - №10	Норэпинефрин	Вл.Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр.АО "ЭкоФармПлюс", Россия	мл	32 000	ЛП-006167

Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 12 месяцев.

Из указанного следует, что участником закупки был предложен объем первичной упаковки 8 мл.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что для того чтобы отмерить 20 мл концентрата, надо взять 2,5 ампулы с лекарственным веществом, а 0,5 ампулы (это 4 мл) останутся неиспользованными и уйдут в утилизацию. В размере заявленного объема препарата 32000 мл потери составят 4800 мл (или 600 ампул по 8 мл), что является не рациональным использованием лекарственного препарата и денежных средств.

Таким образом, различные по объему наполнения первичные упаковки с одинаковым количеством действующего вещества в единице объёма не обеспечивают главного условия – необходимости эффективного расходования средств учреждения.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку в заявке ООО «ЭсБиЭс Фармасы» предложен товар с объемом первичной упаковки не соответствующим требованиям, установленным Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭсБиЭс Фармасы» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Н. Кирьянов

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия