

11.08.2021 год.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
E-mail: : to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 88833/21
зарегистрирован 12.08.2021



Копия Заказчику:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия г.Троицка».
Место нахождения: Российская Федерация, 108840, г.Москва, г.Троицк, Октябрьский проспект, д.6
Почтовый адрес: Российская Федерация, 108840, г.Москва, г.Троицк, Октябрьский проспект, д.6
Адрес электронной почты:
Номер контактного телефона:
Ответственное должностное лицо заказчика:

ОГ:

Общество с ограниченной ответственностью «ЗИОН»
Адрес местонахождения: 129085, г. Москва, проезд Ольминского, дом 3а, строение 3
Адрес электронной почты:

Направляем Вам жалобу на действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса № 32110510288 на Оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Гимназия г.Троицка», 85 345 060,50

Заказчик при проведении процедуры, устанавливает критерии

№ п/п	Критерии оценки заявок	Значимость критерия оценки (проценты)	Коэффициент значимости критерия оценки (КЗ)
1.	Стоимостной критерий оценки:	10	0,1
	Цена договора, сумма цен единиц товара, работы, услуги		
2.	Нестоимостные критерии оценки Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.	90	0,9
2.1.	Показатель - опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема выполнению работ, оказанию услуг договора.	20	0,20
2.2.	Показатель - обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами.	25	0,25
2.3.	Показатель – квалификация трудовых ресурсов (ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.	20	0,20

2.4	Показатель - наличие экспертного заключения уполномоченной государственной организации о соответствии Основных (организованных) меню (не менее двух вариантов для каждой категории обучающихся) требованиям санитарного законодательства.	25	0,25
2.5	Показатель - наличие предложений по улучшению качества услуги по организации питания и обеспечению питьевого режима.	10	0,10

Считаем, что заказчик неправомерно устанавливает показатели нестоимостного критерия оценки:

(1)

Показатель 2.2. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами. Оценивается предложение по обеспеченности участника закупки необходимым заказчику количеством поваров (со стажем работы не менее года) и кухонных рабочих в сфере общественного питания, находящихся в штате участника закупки или привлеченных по гражданско-правовым договорам.

- Заказчик устанавливает требование о наличии стажа работы сотрудника, однако, принимает к оценке сотрудников привлеченных по гражданско-правовым договорам, в которых стаж не отображается.

Так же, привлекаемые по таким договорам сотрудники, отсутствуют в штатном расписании.

Таким образом, Заказчик, противоречит сам себе, ведь участник закупки, предоставив наибольшее количество специалистов привлеченных по гражданско-правовым договорам может не получить баллов, так как в указанных договорах стаж не будет отображаться!

Просим внести изменения в документацию и исключить требование о наличии стажа!

- Заказчик просит предоставить согласие на передачу и обработку персональных данных сотрудника участника конкурса или лица, привлеченного участником закупки на основании гражданско-правового договора, сведения о котором подаются по настоящему показателю, в соответствии с требованиями федерального закона № 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных»

Однако, во первых, работодатель не вправе принуждать работника дать согласие на обработку персональных данных.

Таким образом, не получив Законного согласия от сотрудника, участник закупки не сможет получить баллы по представленным сотрудникам»

Во вторых, в Федеральном законе №152 указан полный перечень, в каких случаях допускается предоставление данной информации и участие в закупочных процедурах там отсутствует!

ст.6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в следующих случаях:

- 1) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;
- 2) обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей;
- 3) обработка персональных данных необходима для осуществления правосудия, исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, подлежащих исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве (далее - исполнение судебного акта);
- 4) обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг;
- 5) обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем;
- 6) обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;
- 7) обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц, в том числе в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", либо для достижения общественно значимых целей при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных;
- 8) обработка персональных данных необходима для осуществления профессиональной деятельности журналиста и (или) законной деятельности средства массовой информации либо научной, литературной или иной творческой деятельности при условии, что при этом не нарушаются права и законные интересы субъекта персональных данных;
- 9) обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в статье 15 настоящего Федерального закона, при условии обязательного обезличивания персональных данных;
- 10) осуществляется обработка персональных данных, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных либо по его просьбе (далее - персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных);
- 11) осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Просим внести изменения в документацию и исключить требование о наличии согласия на обработку данных!

(2)

Показатель 2.3. Квалификация трудовых ресурсов.

Оценивается наличие у участника закупки квалифицированных специалистов (соответствие квалификации занимаемой должности) (штатные), которые будут задействованы при исполнении контракта, заключенного по результатам настоящего конкурса.

Оценка заявок будет осуществляться по следующей шкале:

Количество состоящих в штате участника закупки ключевых специалистов (заведующие пищевым производством, шеф-повара, мастер-шефы, повара, инженеры-технологи общественного питания технологи общественного питания, санитарные врачи) с профильным образованием согласно занимаемой должности. Наличие ключевых специалистов подтверждается копией штатного расписания или выпиской из штатного расписания участника закупки, документами о профильном образовании работников (дипломов, сертификатов и иных документов, выданных образовательными учреждениями РФ о получении профильного образования). К учету не принимаются управленческий состав, а также иные работники организаций, не относящиеся к ключевым специалистам в рамках существующего предмета закупки.

- Во первых, заказчик будет принимать к оценке ТОЛЬКО штатных специалистов, ограничивая права участника закупки на получение баллов за привлеченных по гражданско-правовым договорам сотрудников!

- Во вторых, предмет закупки оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима, в документации и во всех приложениях четко указан график питания, наименование продуктов, с указанием правовых актов регламентирующих продукты, указание на воду.

Таким образом у Исполнителя есть вся информация, порядок и понимание оказания услуг, согласно требованиям Заказчика, однако, заказчик просит предоставить:

Шеф-повара, мастер-шефа, инженеры-технологи общественного питания технологи общественного питания – все эти сотрудники не необходимы для оказания услуг!!!

Санитарный врач – вообще не входит в рамки оказания услуги по организации питания и обеспечению питьевого режима

Просим внести изменения в документацию и исключить данный показатель!

(3)

Показатель 2.4. Наличие экспертного заключения уполномоченной государственной организации о соответствии Основных (организованных) меню (не менее двух вариантов для каждой категории обучающихся) требованиям санитарного законодательства.

Наличие экспертного заключения уполномоченной государственной организации о соответствии Основных (организованных) меню (не менее двух вариантов для каждой категории обучающихся) санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам: 100 баллов

Не представлена копия экспертного заключения уполномоченной государственной организации о соответствии Основных (организованных) меню (не менее двух вариантов для каждой категории обучающихся) санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам: 0 баллов

- Исполнитель оказывает услуги согласно Технического задания

На основном этапе оказания услуг: Исполнитель оказывает услуги в соответствии с требованиями Технического задания в срок и в объеме, которые указаны в Заявках в соответствии с Приложением 5 «Форма Заявки» к настоящему Техническому заданию, подаваемых Заказчиком. В Заявке Заказчик указывает потребность в рационах питания отдельно по каждой категории питающихся и основным (организованным меню), а также потребность в комплектах бутылированной воды.

5.2.1. Заявка направляется Исполнителю не менее чем за 3 (три) рабочих дня до даты оказания услуг с указанием количества рационов питания. Рационы питания могут выбираться Заказчиком из нескольких основных (организованных) меню, предложенных Исполнителем в составе заявки на участие в закупке.

Заказчик вправе изменить Заявку до 12:00 рабочего дня, предшествующего дате оказания услуг, указанной в Заявке.

Заявка направляется Исполнителю посредством комплексной информационной системы «Государственные услуги в сфере образования в электронном виде» (далее - КИС ГУСОЭВ, ранее - информационная система «Проход и питание»), либо по факсу или электронной почте (в случае неисправности системы КИС ГУСОЭВ).

И всех приложений:

- Приложение 2 - «Требования к качеству пищевых продуктов, предназначенных для организации питания обучающихся государственных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы».
- Приложение 3 - «Форма Основного (организованного) меню».
- Приложение 4 - «Форма сведений о ценах единиц услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся».
- Приложение 5 - «Форма Заявки».
- Приложение 6 - «Форма Абонементной книжки».
- Приложение 7 - «Форма Реестра талонов услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима».

- Приложение 8 - «Форма Сводного отчета по услугам по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся».
- Приложение 9 - «Перечень адресов оказания услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся».

Исполнитель, обязан своими силами и за свой счет оказать услуги. Услуги оказываются согласно все нормативных документах, положения, Муниципальных и Федеральных законах!

Исполнитель НЕ ОБЯЗАН иметь экспертное заключение ни при исполнении контракта! Ни ТЕМ БОЛЕЕ при подачи заявки!

Заказчику, данное экспертное заключение не имеет важности, так как в случае его отсутствия комиссия просто ставит заявке «0» баллов!

Однако, для участника, получение экспертизы – это потраченное время, за которое он может не успеть прикрепить заключение в заявку и потраченные деньги, но при этом, может не выиграть контракт!

Считаем, что Заказчик нарушил основные принципы конкуренции!

Усматриваем в действиях Заказчика возможность предоставления преференций участникам у которых уже имеется на руках данное заключение!

Заказчик, заставляет участников идти на материальные траты, что так же не предусмотрено законом!

Просим внести изменения в документацию и исключить данный показатель!

(4)

Показатель 2.5. Наличие предложений по улучшению качества услуги по организации питания и обеспечению питьевого режима.

№	Характеристика оценок	Оценка в балах
1	В составе заявки отсутствует демонстрационный материал, демонстрационный материал не связан с темой презентации.	0
2	В составе заявки имеется демонстрационный материал по теме презентации.	10
3	В составе заявки имеется демонстрационный материал по теме презентации, учитывающий особенности питания различных групп обучающихся.	50
4	Демонстрационный материал по теме презентации прост в навигации и комфортный в восприятии информации о рассматриваемом вопросе в логической последовательности.	10
5	Демонстрационный материал по теме презентации содержит ссылки на нормативно-правовые акты по рассматриваемому вопросу.	10
6	Демонстрационный материал по теме презентации возможно использовать со специальным оборудованием (проекторы, видеостены), а также в виде раздаточного материала и/или для показа на мониторе персонального компьютера не менее 10 слайдов.	10
7	Демонстрационный материал по теме презентации представлен в виде	10

	тезисов, опорных схем, цитат, раскрывающих основные вопросы выбранной темы	
--	--	--

Данный критерий НЕ ИМЕЕТ ОТНОШЕНИЯ к предмету закупки!

Заказчик просит предоставить в составе заявки НАУЧНУЮ РАБОТУ на тему питания, с использованием презентаций, видеоматериалов, схем, ЦИТАТ.

К примеру: Демонстрационный материал по теме презентации прост в навигации и комфортный в восприятии информации о рассматриваемом вопросе в логической последовательности.

Как будет оцениваться: «простота в навигации»

Что проще презентация в системе Виндовс или Линукс или Мак ОС

Как будет оцениваться: «комфорт восприятия информации»

По цветам? По шрифту?

Какая шкала детализации, может ли заказчик по характеристике «Демонстрационный материал по теме презентации содержит ссылки на нормативно-правовые акты по рассматриваемому вопросу» получить 1 балл или 5 баллов или 9 баллов?

Исходя из вышесказанного, считаем, что данный порядок оценки не может быть применен, поскольку не позволяет определить ценность предложения для заказчика: каким образом предложение должно быть детализировано, какое именно должно быть раскрытие основных вопросов, что включает в себя презентация, что означает «комфорт» и как он будет оценен, где шкала детализации?

Невозможно объективно установить зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участником сведениям по указанному показателю.

Таким образом, установленный в конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе не позволяют выявить:

- лучшее условие исполнения контракта, поскольку отсутствует объективная зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по указанному показателю и конкурсная документация не содержит объективного определения максимального удовлетворения потребности Заказчика конкретным предложением.;

- лучшее предложение об исполнении контракта, в связи с невозможностью установить объективные зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по показателям, входящим в критерий;

И САМОЕ ГЛАВНОЕ НЕ ОТНОСЯТСЯ К ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ!!!

Просим внести изменения в документацию и исключить данный показатель!

В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ УСТАНОВЛЕННЫ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ, КОТОРЫЕ НЕ СООТВЕТСТВУЮТ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ТЕМ САМЫМ ОГРАНИЧИВАЮТ КОНКУРЕНЦИЮ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ №135-ФЗ, ЧТО В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ НЕ ПОЗВОЛЯЕТ НАМ УЧУВСТВОВАТЬ В ЗАКУПКЕ.

УСТАНОВЛЕНИЕ КРИТЕРИИ ОГРАНИЧИВАЮТ ПРАВА УЧАСТНИКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, НАРУШЕНЫ РАВНЫЕ ПРАВА ДЛЯ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ!

СЧИТАЕМ, ЧТО ЗАКАЗЧИК НАРУШАЕТ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ":

- РАВНОПРАВИЕ, СПРАВЕДЛИВОСТЬ, ОТСУТСТВИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И НЕОБОСНОВАННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ КОНКУРЕНЦИИ ПО ОТНОШЕНИЮ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ!

Исходя из указанного, просим комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве провести внеплановую проверку закупки, признать жалобу заявителя обоснованной и обязать заказчика внести изменения в документацию.

Генеральный директор
ООО «ЗИОН» /

Приложения к настоящей жалобе:
Решение №1 от 0.04.2016
Приказ №1 от 27.05.2016