

Кому: Федеральное
антимонопольная служба
Российской Федерации
Адрес: 123995, ГСП-5, Д-242,
Москва,
ул. Садовая-Кудринская, 11

От кого: Общество с
ограниченной ответственностью
«МНД»
Адрес: 125047, Москва,
пер. 4-й Лесной, д. 4, эт.4,
помещение I, комната 21

Жалоба на нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Заказчик (наименование): Акционерное общество «Курорты Северного Кавказа»
ИНН/КПП: 2632100740/ 770301001

Место нахождения: Российская Федерация, 123112, Москва, Тестовская, ДОМ 10, ЭТАЖ 26 ПОМ I

Почтовый адрес: 123112, Москва, Тестовская, дом 10

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МНД»
ИНН/КПП: 9710083181/ 771001001

Юридический адрес (место нахождения): 125047, Москва, переулок Лесной 4-й, дом 4, этаж 4, помещение I, комната 21,

Почтовый адрес: 125047, Москва, переулок Лесной 4-й, дом 4, этаж 4, помещение I, комната 21,

ROPEWAYS ▪ SNOW ▪ SAFETY ▪ LEISURE

Адрес электронной почты: Alissa.gabitova@mnd.com

Контактный телефон: +7(917) 513 52 20

3. Информация о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://www.etp-ets.ru>

Номер закупки: 1200700009020000006

Идентификационный код закупки (ИКЗ): 204263210074077030100100000182822451

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку комплектов технологического оборудования канатных дорог по объектам: «Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Эльбрус», Республика Кабардино-Балкария. Пассажирская подвесная канатная дорога EL3» и «Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Эльбрус», Республика Кабардино-Балкария.

Пассажирская подвесная канатная дорога EL6» (в дальнейшем по тексту – Оборудование), в том числе разработанную поставщиком техническую документацию (технологические проекты канатных дорог), комплекты запасных частей и инструментов для монтажа и эксплуатации оборудования, выполнение шефмонтажных работ при монтаже оборудования и практический инструктаж персонала Покупателя по эксплуатации Оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора: 883 563 630,00 рублей

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы

Заявитель полагает, что Заказчик осуществляет закупку Оборудования с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в том числе по следующим основаниям:

4.1. Заказчик формирует и обосновывает начальную (максимальную) цену предложением только одного лица, являющегося одним из потенциальных поставщиков Оборудования.

В Пояснительной записке к расчету начальной максимальной цены договора, являющейся приложением к документации о закупке, в отношении стоимости КД EL3 и КД EL6 для определения цены оборудования используются технико-коммерческие предложения №SCT-19-0058-01 и №OGA-19-0011-01 соответственно (письмо Doppelmayr Russia, Ltd от 18.09.2020 исх. №ИХ/00706/20-СМР), указанные как «дополнительные».

Начальная (максимальная) цена контракта была определена в соответствии с письмом Doppelmayr Russia, Ltd от 18.09.2020 исх. №ИХ/00706/20-СМР – в размере 883 563 630,00 рублей. Иные способы определения начальной (максимально) цены закупки не приняты во внимание. Неоднократный запрос предложений от одного из потенциальных участников закупки был вызван лишь одной целью – получить обоснование для такой начальной (максимальной)

ROPEWAYS ▪ SNOW ▪ SAFETY ▪ LEISURE

Parc d'Activités Alpespace 74 Voie Magellan 73800 Sainte Hélène du lac - France - +33 (0)4 79 65 08 90
contact@mnd-group.com - www.mnd-group.com

цены, которая устраивала бы Заказчика.

В то же время действия Заказчика при определении начальной (максимальной) цены должны осуществляться в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ, что Заказчиком сделано не было.

Заказчик не направлял запросы предложений ни одному иному потенциальному поставщику оборудования, кроме Doppelmayr Russia, Ltd. Также Заказчик не принимает во внимание существенную разницу в стоимости Оборудования, которая предусмотрена в Проектной документации (часть документации о закупке) в составе сметной стоимости Оборудования, которая существенно выше предложенной Doppelmayr Russia, Ltd стоимости Оборудования.

Таким образом, Заявитель считает, что действия Заказчика направлены на создание явного преимущества для одного из потенциальных участников закупки (либо иного контролируемого Doppelmayr Russia, Ltd лица, которое может выступить в качестве поставщика продукции, производимой компанией Doppelmayr Seilbahnen GmbH).

4.2. заказчиком выбран ненадлежащий метод определения начальной (максимальной) цены закупки.

В соответствии с документацией о закупке (Пояснительная записка к расчету начальной максимальной цены договора, Расчет начальной максимальной цены договора, Расчет цены договора) указано, что для определения цены Оборудования принят проектно-сметный метод с использованием конъюнктурного анализа стоимости оборудования КД в составе сметной документации, получившей положительные заключения федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» от 30.03.2020 № 07-1-1-3-009536-2020, от 30.03.2020 № 07-1-1-3-009540-2020, а также использованы дополнительные технико-коммерческие предложения компании Doppelmayr Russia, Ltd.

Заявитель не согласен с применением указанных методов определения начальной (максимальной) цены и считает, что Заказчик допустил формирование начальной (максимальной) цены с нарушением действующего законодательства и, в частности, Закона № 44-ФЗ.

Допустимые методы определения начальной (максимальной) цены определены в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, среди них отсутствует «Конъюнктурный анализ» как метод определения начальной (максимальной) цены.

Кроме того, согласно части 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в

ROPEWAYS ▪ SNOW ▪ SAFETY ▪ LEISURE

Parc d'Activités Alpagespace 74 Voie Magellan 73800 Sainte Hélène du lac - France - +33 (0)4 79 65 08 90
contact@mnd-group.com - www.mnd-group.com

RCS Chambéry - Siret : 454 083 379 000 23 - TVA C.E : FR 94 454 083 379 - S.A. à Conseil d'Administration au capital de 10 472 936.80 €

сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также на другие строительные работы.

Таким образом, проектно-сметный метод формирования начальной (максимальной) цены не может использоваться Заказчиком при определении стоимости Оборудования. Даже если в составе закупки помимо Оборудования указываются иные сопутствующие работы по настройке и наладке Оборудования К тому же объем этих работ по стоимости является несущественным по отношению к стоимости Оборудования и применение проектно-сметного метода не является допустимым ввиду прямого регулирования данного вопроса в Законе № 44-ФЗ.

Использование для определения начальной (максимальной) цены коммерческого предложения только одного вероятного производителя Оборудования также не являются законным способом формирования начальной (максимальной) цены.

При этом Заказчик никаким образом не комментирует и не обосновывает невозможность применения иных методов определения начальной (максимальной) цены, предусмотренных части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, что также подтверждает тезисы настоящей жалобы о желании Заказчика создать необоснованные преимущества для участника закупки - Doppelmayr Russia, Ltd.

Отдельно обращаем внимание, что конъюнктурный анализ и проектно-сметный метод формирования начальной (максимальной) цены в любом случае не были приняты Заказчиком во внимание, так как в качестве начальной (максимальной) цены была взята стоимость Оборудования в соответствии с предложением Doppelmayr Russia, Ltd.

Все вышеуказанное подтверждает вывод заявителя о том, что Заказчик некорректно сформировал начальную (максимальную) цену в нарушении положений ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

4.3. Заказчик осуществляет координацию действия с Doppelmayr Russia, Ltd с целью формирования стоимости закупки Оборудования и иных закупок, чтобы создать необоснованное преимущества Doppelmayr Russia, Ltd (либо иного контролируемого Doppelmayr Russia, Ltd лица).

Как указано в пункте 4.1. настоящей жалобы Заказчик обосновывает начальную (максимальную) цену технико-коммерческими предложениями только одного потенциального поставщика Оборудования - Doppelmayr Russia, Ltd. Вместе с тем, данные предложения не являются первичными, а неоднократно изменялись в целях согласования действий Заказчиком и Doppelmayr Russia, Ltd.

Одновременно, Заказчиком размещена информация о закупке, целью которой является «Право заключения договора на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объектам: «Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Эльбрус», Кабардино-Балкарская Республика. Пассажирская подвесная канатная дорога EL3» и «Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Эльбрус», Кабардино-Балкарская Республика. Пассажирская подвесная канатная дорога EL6» (№ закупки 1200700009020000005),

начальная (максимальная) цена которой составляет 1 326 161 455,20 рублей.

В соответствии с Проектной документацией на КД EL3 и КД EL6, получившей положительные заключения государственной экспертизы, сметная стоимость КД определена следующим образом:

Стоимость оборудования EL3 – 266 241,70 тыс. руб., без НДС,

Стоимость строительно-монтажных работ EL3 – 42 299,56 тыс. руб., без НДС,

Стоимость оборудования EL6- 899 112,88 тыс. руб., без НДС,

Стоимость строительно-монтажных работ EL6 - 631 051,54 тыс. руб. без НДС,

Письмо Doppelmayr Russia, Ltd от 18.09.2020 исх. №ИХ/00706/20-СМР, на которое имеется ссылка в Пояснительных записках, датировано 18.09.2020. К указанному моменту Заказчик уже имел информацию о сметной стоимости Оборудования и СМР по КД в соответствии с Проектной документацией, и должен был руководствоваться параметрами Проектной документации.

Однако, получив предложение Doppelmayr Russia, Ltd, Заказчик существенно перераспределил суммы, выделяемые на поставку Оборудования и на СМР таким образом, чтобы с одной стороны не выйти из согласованного бюджета, а с другой – снизить стоимость Оборудования в пользу увеличения стоимости СМР.

Так, стоимость Оборудования по сравнению с указанной в Проектной документации на 20 процентов ниже, а стоимость СМР более чем на 25 процентов выше. Расхождения составляют по несколько сотен миллионов рублей, что не может расцениваться как небольшая техническая корректировка цены по сравнению с Проектной документацией.

Указанное, по мнению Заявителя, в совокупности с другими факторами, однозначно показывает скоординированность позиции Заказчика и Doppelmayr Russia, Ltd, которые направлены на создание ограничений производителям Оборудования, а также необоснованных преимуществ потенциальным исполнителям строительно-монтажных работ и напрямую нарушает требования статьи 46 Закона № 44-ФЗ.

Указание на «дополнительное» технико-коммерческое предложение подтверждает, что ранее Заказчик также неоднократно запрашивал у компании Doppelmayr Russia, Ltd предложения, касающиеся возможных условий поставки Оборудования, игнорируя других потенциальных производителей и поставщиков игнорируя предусмотренные Законом № 44-ФЗ правила конкурентного формирования начальной (максимальной) цены закупки, что также подтверждает вышеуказанный вывод.

Кроме того, в Документах «НМЦ EL3 Оборудование» и «НМЦ EL6 Оборудование», содержащих расчеты стоимости начальной (максимальной) цены, прямо указано, что данные расчеты подготовлены в соответствии с Законом № 44-ФЗ и положениями письма Минстроя России от 23.03.2015 N 7830-ЛС/03. В указанном письме Минстроя РФ начальная (максимальная) цена

рассчитывается исключительно на основании данных проектно-сметной документации.

В нарушении данных инструкций Минстроя РФ Заказчик сформировал начальную (максимальную) цену, руководствуясь технико-коммерческими предложениями Doppelmayr Russia, Ltd, что также доказывает некорректность формирования начальной (максимальной) цены.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что при осуществлении закупки Заказчик осуществляет координацию действий с компанией Doppelmayr Russia, Ltd в целях ограничения конкуренции, что выражается в формировании препятствий для участия в закупке иным участникам, и создания преимущества непосредственно для компании Doppelmayr Russia, Ltd, либо иного контролируемого Doppelmayr Russia, Ltd лица, которое может выступить в качестве поставщика продукции, производимой компанией Doppelmayr Seilbahnen GmbH, а также для иных лиц, которые могут выступить в качестве исполнителя рабочей документации и строительно-монтажных работ.

Заявитель считает, что «дополнительные» технико-коммерческие предложения от компании Doppelmayr Russia, Ltd были сделаны в адрес Заказчика с одной единственной целью – обеспечить возможность для Заказчика перераспределить денежные средства, выделенные из бюджета на инвестиционный проект, в пользу повышения стоимости строительно-монтажных работ таким образом, чтобы в том числе снизить стоимость поставляемого Оборудования.

Указанное непосредственно является совместными действиями Заказчика и компании Doppelmayr Russia, Ltd, направленными, с одной стороны, на ограничение конкуренции в рамках закупки Оборудования, а с другой стороны на создание стоимостных преимуществ потенциального участника закупки на право разработки рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ.

Предоставление компанией Doppelmayr Russia, Ltd устраивающих Заказчика предложений по цене на Оборудование было невозможно без предоставления Заказчиком компании Doppelmayr Russia, Ltd актуальной информации о желаемых и планируемых ценовых параметрах обоих закупок: и Оборудования, и строительно-монтажных работ. Создание Заказчиком доступа к подобной информации для потенциального участника закупки или для его аффилированных лиц является противоправным.

Формирование ценовых предложений компанией Doppelmayr Russia, Ltd для Заказчика в виде предоставления неоднократных предложений было результатом соответствующих переговоров между этими лицами.

Предложение компании Doppelmayr Russia, Ltd, не являлось публичной офертой, было с определенной целью направлено только Заказчику, и соответственно его использование в определении начальной (максимальной) цены противоречит пункту 2 части 18 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона № 44-ФЗ установлено, что проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким

участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, по мнению Заявителя, в действиях Заказчика имеются явные признаки нарушения требований указанных норм Закона № 44-ФЗ.

В связи с изложенным и на основании статьи 106 Закона № 44-ФЗ Заявитель

П Р О С И Т:

- 1) Рассмотреть жалобу и провести проверку соблюдения положений законодательства Российской Федерации при проведении Акционерным обществом «Курорты Северного Кавказа» закупки в соответствии с извещением №1200700009020000006.
- 2) Обязать Акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» устранить нарушения при осуществлении закупки, имеющиеся в закупочной документации, в т.ч. в определении и обосновании начальной (максимальной) цены, указанной в извещении №1200700009020000006 о проведении электронного аукциона, а также в иной документации об электронном аукционе (№АЭФ-ДРИ-205) и определить начальную (максимальную) цену указанной закупки в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Приложения:

- 1) Сведения раздела «Общая информация» извещения №1200700009020000006 (сайт zakupki.gov.ru) - распечатка;
- 2) Сведения раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» извещения №1200700009020000006 (сайт zakupki.gov.ru) - распечатка;
- 3) Файлы Приложения 2 к разделу 2 «Информационная карта электронного аукциона» «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» (НМЦ EL3 Оборудование, НМЦ EL6 Оборудование - Пояснительная записка к расчету начальной максимальной цены договора, Расчет начальной максимальной цены договора, Расчет цены договора по каждой КД) -

ROPEWAYS ▪ SNOW ▪ SAFETY ▪ LEISURE

Parc d'Activités Alpages 74 Voie Magellan 73800 Sainte Hélène du lac - France - +33 (0)4 79 65 08 90
contact@mnd-group.com - www.mnd-group.com

извещение №1200700009020000006 (сайт zakupki.gov.ru) - распечатка;

4) Копия Положительного заключения государственной экспертизы № в ЕГРЗ 07-1-1-3-009536-2020 от 30.03.2020 в отношении КД EL 3;

5) Копия Положительного заключения государственной экспертизы № в ЕГРЗ 07-1-1-3-009540-2020 от 30.03.2020 в отношении КД EL 6;

6) Сведения раздела «Общая информация» извещения №1200700009020000005 (сайт zakupki.gov.ru) - распечатка.

ROPEWAYS ▪ SNOW ▪ SAFETY ▪ LEISURE

Parc d'Activités Alpespace 74 Voie Magellan 73800 Sainte Hélène du lac - France - +33 (0)4 79 65 08 90
contact@mnd-group.com - www.mnd-group.com

RCS Chambéry - Siret : 454 083 379 000 23 - TVA C.E : FR 94 454 083 379 - S.A. à Conseil d'Administration au capital de 10 472 936,80 €