



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/825/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 21мз-23  
029/06/49-76/2023

**Заказчик:**

**МКУ «ВЕЛЬСК-АВТО»**

165150, Архангельская область, Вельский район, г. Вельск,  
ул. Революционная, д.36  
E-mail: mbuwelsk@inbox.ru

**Уполномоченный орган(аукционная комиссия):**

**Администрация Вельского муниципального района Архангельской области**

165150, Архангельская область, Вельский район, г. Вельск, ул.Советская, 52/15  
E-mail: 0504@velskmo.ru

**Оператор электронной площадки:**

**АО «Сбербанк-АСТ»**

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

**ООО «Л-Пи Архитектура»**

119530, г. Москва, Очаковское шоссе, 34, БЦ Вест Парк, офис В104-А  
E-mail: info@storecontrol.ru

**РЕШЕНИЕ**

14 февраля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С.

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Романова Д.С.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Пахатина Ю.В.

Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов



2023-903



исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Русанова А.И. (доверенность от 10.02.2023 №1);

**Уполномоченного органа:** Захария С.В. (доверенность от 10.02.2023).

**Заказчик** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

07 февраля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Л-Пи Архитектура» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом – администрацией Вельского муниципального района Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку и установку оборудования для видеонаблюдения на подвижных объектах МКУ «Вельск-Авто» (извещение №0124300024723000007).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с неприменением ограничения и условия допуска при проведении электронного аукциона (извещение №0124300024723000007) согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ №878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление №878).

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.10.2023 №01-54/256.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением администрации МО «Вельский муниципальный район» Архангельской области «Об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд МО «Вельский муниципальный район» от 13.01.2014 №6 (далее – Постановление от 13.01.2014 №6) уполномоченный орган в лице отдела по экономике, инвестиционной и конкурентной политике администрации МО «Вельский муниципальный район» уполномочен на проведение централизованных торгов для нескольких муниципальных заказчиков при размещении заказа на поставки одноименных товаров, работ, и услуг.

Постановлением от 13.01.2014 №6 утвержден «Порядок взаимодействия уполномоченного органа на размещение заказов для муниципальных нужд МО «Вельский муниципальный район» с муниципальными заказчиками.

Согласно указанному Порядку Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.



27.01.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300024723000007 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку и установку оборудования для видеонаблюдения на подвижных объектах МКУ «Вельск-Авто» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 244 275,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

02.02.2023 внесены изменения в Извещение.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.02.2023 №0124300024723000007 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым присвоены идентификационные номера 201, 239, 80. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) все заявки признаны соответствующими установленным в извещении требованиям, а победителем аукциона был признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 201, который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 199 083,94 рубля.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под идентификационным номером 80 и ее ценовое предложение составило 244 275,00 рублей.

*Заявитель полагает, что участники электронного аукциона не предоставили документы в соответствии с требованиями пункта 3 Постановление №878 и Заказчик неправоммерно не предоставил приоритет Заявителю (согласно указанного пункта) и соответственно признал заявки с идентификационными номерами 201, 239 соответствующими Извещению.*

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения и запреты» Уполномоченным органом установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия



допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе», а именно: Приказ Минфина от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н) и Постановление №878.

В Извещении указан код ОКПД2: 26.40.33.190, что соответствует наименованию товара «Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая», что в свою очередь является составной частью кода ОКПД2: 26.40.33 «Видеокамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения». Данная группа входит в перечень товаров, указанных в Приложении № 1 к Приказу № 126н.

Согласно пункту 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Так у всех участников закупки (заявки с идентификационными номерами №201, 239, 80) задекларирована страна происхождения товара – Российская Федерация/Россия.

Частью 3 Постановления №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых



Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены:

Согласно части 3(1) Постановления №878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами "а" - "в" пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

копия сертификата по форме СТ-1.

Аналогичные требования содержит электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», размещенный в составе Извещения и являющийся его неотъемлемой частью.

Проанализировав материалы дела, в том числе заявки участников закупки, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Заявки с идентификационными номерами 201 и 239 не содержат ни документов, ни информации, установленных частью 3(1) Постановления №878, следовательно, данные заявки приравняются к заявкам, в которых содержатся предложения о поставке продукции происходящей из иностранных государств.

В составе заявки с идентификационным номером 80 содержатся документы «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки ...» и «Декларация о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции», согласно которым Заявитель указал номер реестровой записи – РЭ-3756/21. Информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации в заявке не предоставлена.

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, указывается участником закупки, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)) (далее – Постановление №719).

Пунктом «а» части 1 Постановления №719 установлено, что критериями подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации являются:



а) наличие специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", удовлетворяющего одному или нескольким из следующих условий:

...  
для продукции, в отношении которой приложением к настоящему постановлению установлены требования к совокупному количеству баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), - обязательство в период действия специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", о выполнении (освоении) таких операций (условий), позволяющих определить указанное совокупное количество баллов;

для продукции, в отношении которой приложением к настоящему постановлению установлены требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов, - обязательство в период действия специального инвестиционного контракта, заключенного с участием Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", или специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с главой 2.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", о выполнении (освоении) таких операций (условий), позволяющих определить процентный показатель совокупного количества баллов от максимально возможного количества баллов (не применяется для специальных инвестиционных контрактов, заключенных до 13 августа 2019 г.).

Приложение №1 к Постановлению №719 содержит требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации. Так код по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) «из 26.40.33» имеет наименование товара «Устройства наведения промышленные» и к нему предъявлены следующие требования: «с 1 января 2017 г. наличие прав на конструкторскую и техническую документацию, в том числе на микропрограммы в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет;

с 1 января 2016 г. соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров - не более 70 процентов цены товара <4>;

с 1 января 2018 г. соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров - не более 50 процентов цены товара <4>;

с 1 января 2020 г. соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров - не более 30 процентов цены товара <4>;

осуществление на территории стран - членов Евразийского экономического союза с 1 января 2016 г. следующих операций:

производство или использование произведенных на территории стран - членов Евразийского экономического союза печатных плат;

сборка;

проведение контрольных испытаний;

упаковка».

Таким образом, по указанному в Извещении коду ОКПД2: 26.40.33.190 Постановление №719 не содержит в коде по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) «из 26.40.33» информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации.



Дополнительным подтверждением отсутствия информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации для предлагаемого участником закупки с идентификационным номером 80 можно считать отчет из единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Указанный отчет генерируется на официальном сайте Минпромторга России (<https://minpromtorg.gov.ru/>) и содержит, в том числе следующую информацию:

Описание продукции:

Наименование продукции Комплекс обеспечения безопасности на транспорте Vizor Pro;

Страна происхождения РОССИЯ.

Сведения о стандартизации:

Код ОКПД2 26.40.33.190 Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая.

Сертификаты, патенты, знаки качества:

Продукция российского происхождения: 5335\1\2021, 27.12.2022;

Радио/телекоммуникационное оборудование российского происхождения: РЭ-3756/21, 31.03.2023.

Также на указанном официальном сайте содержится Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 28.12.2021 №115713/11 на предлагаемый Заявителем товар (Комплекс обеспечения безопасности на транспорте Vizor Pro, 26.40.33.190).

Оба указанных документа не содержат информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации.

Следовательно, представленная Заявителем (заявка с идентификационным номером 80) реестровая запись РЭ-3756/21 не содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации. Следовательно, указанная реестровая запись подтверждает производство товара на территории Российской Федерации.

Из чего следует, что участником закупки представлены документы в соответствии с требованиями Извещения.

Из трех поданных заявок на участие в рассматриваемой закупке, одна заявка (идентификационный номер 80) содержит подтверждение производства предлагаемого товара на территории Российской Федерации, а две другие заявки (идентификационные номера 201, 239) – не содержат. Таким образом, в соответствии с частью 3 Постановления №878 заявки с идентификационными номерами 201, 239 должны быть отклонены.

Пунктом 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" указанного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 указанной статьи, при котором порядковые номера заявкам



участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 указанной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона);

**Таким образом, аукционная комиссия неправомерно признала заявку победителя соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе» и Извещения, чем нарушила подпункт «б» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

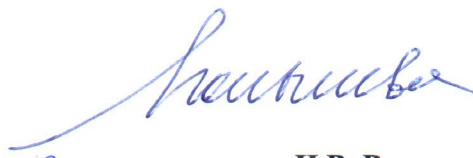
Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Л-Пи Архитектура» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию, созданную Уполномоченным органом – администрацией Вельского муниципального района Архангельской области, нарушившей подпункт «б» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.


**Председатель Комиссии**

 **О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**

 **Н.В. Вознесенская**

 **Д.С. Романова**

 **Ю.В. Пахатина**