

Кому: Управление федеральной антимонопольной службы г. Москвы

Место нахождения, почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

От кого (заявитель (участник)): ООО «Ай-Ти Бизнес Групп»

Место нахождения, почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1, п. 13

ИНН/КПП: 7718818155/ 771801001

ОГРН: 1107746708530

Адрес электронной почты: .

Тел.:

Заказчик (организатор закупки) (лицо, действия (бездействия) которого обжалуются): АО «Концерн Росэнергоатом»

Место нахождения, почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

ИНН

Московское УФАС
Рег. номер 106202224
зарегистрирован



Оператор электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка»
<https://www.roseltorg.ru>

Место нахождения, почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

ИНН/КПП 7707704692 / 772501001

02.12.2021

**Жалоба ООО «Ай-Ти Бизнес Групп»
на действия (бездействия) заказчика АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ»**

- 1) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
- 2) Номер извещения: № 32110804224 (извещение прилагается к настоящей жалобе, Приложение № 1)
- 3) Дата опубликования извещения о проведении закупки: 10.11.2021.
- 4) Наименование закупки: «Право заключения договора на Техно-рабочее проектирование, поставка оборудования и проведение наладочных системных работ для формирования типового модульного импортозамещенного вычислительного комплекса для инфраструктуры виртуальных рабочих мест АО «Концерн Росэнергоатом»»

Основанием для обжалования является нарушение заказчиком пункта 1, пункта 4 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»).

Указанные ниже нарушения заказчика непосредственно затрагивают права и законные интересы заявителя, устанавливают неравные условия допуска к закупке и в отсутствие объективных оснований ограничивают количество участников закупки.

НЕОБОСНОВАННО ОТКЛОНЕНА ЗАЯВКА УЧАСТНИКА

1 Основание отклонения заявки

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе заявка ООО «Ай-Ти Бизнес Групп» (далее – «Заявитель») была отклонена закупочной комиссией (Протокол № 1/32110804224 от 19 ноября 2021 г.).

Заявка отклонена на основании подпункта а) пункта 8.10 части 2 тома 1 закупочной документации, а именно: предоставленное техническое предложение не соответствует требованиям, установленным в п. 2.1.2 «Требования к продукции» части 1 закупочной документации:

№	Требование	Документ, подтверждающий соответствие требованиям
	<p>Продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть».</p> <p>Участник закупки должен принять во внимание, что ссылки в закупочной документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование изготовителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке на участие в закупке иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) [или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги)]</p>	<p>«Техническое предложение» (Форма 2), подтверждающее выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации, в том числе содержащее:</p> <ul style="list-style-type: none">- наименование изготовителя и страны происхождения каждого предлагаемого товара;- конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»);- описание комплектации товара;- указание количества товара; <p>Участник в техническом предложении, предоставляемом в составе заявки на участие в закупке, обязан указать наименование изготовителя каждого предлагаемого товара, конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог («или эквивалент»).</p> <p>В случае неуказания страны происхождения товара, при предоставлении приоритета, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, заявка будет рассматриваться как содержащая предложение о поставке иностранного товара.</p>

Таким образом, заявку отклонили как несоответствующую отдельным требованиям Приложения 2 ТЗ, которые перечислены в приложении к Протоколу закупочной комиссии № 1/32110804224 от 19 ноября 2021 г.

2 Доводы о необоснованности отклонения заявки

- 2.1 В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- 2.2 В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.
- 2.3 *Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.*
- 2.4 *Отклонение заявки противоречит п. 2.1.2 «Требования к продукции» части 1 закупочной документации.* В пункте п. 2.1.2 прямо указано о возможности предоставления участником закупки других товаров, которые по существу равноценны (эквиваленты) или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги):

«Участник закупки может представить в своей заявке на участие в закупке иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) [или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги)]»

- 2.5 *Отклонение заявки противоречит первому абзацу Приложения 5.* Отклонение заявки противоречит следующему положению:

«Аналоги должны обладать каждой характеристикой не хуже, чем указано в приложении № 2».

- 2.5.1 Отклонение заявки противоречит указанным положениям, поскольку предложенное в заявке оборудование является по существу равноценным (эквивалентным), в том числе по качеству, товару, указанному в Приложении 2 ТЗ и обладает каждой характеристикой не хуже, чем указано в приложении № 2 ТЗ.
- 2.5.2 Заявитель в первой части заявки «Техническое предложение (по форме 2)» сделал соответствующие пояснения о соответствии оборудования заявленным заказчиком требований в отношении формально различных характеристик предлагаемого оборудования с требованиями Приложения 2 ТЗ.

2.5.3 Кроме того, в отношении каждого требования, которому по мнению закупочной комиссии не соответствует предлагаемое в заявке оборудование, дополнительно прилагаем обоснование соответствия оборудования по существу равноценным (эквивалентным), в том числе по качеству, товару, указанному в Приложении 2 ТЗ и обладает каждой характеристикой не хуже, чем указано в приложении № 2 ТЗ:

№	Требование к ПАК (Приложение 2 ТЗ)	Обоснование
1	Подсистема вычислительной инфраструктуры	
13	Количество слотов для установки модулей оперативной памяти - не менее 16 шт, предложено 12 шт	<p>По условиям конкурса поставляется только 12 модулей памяти, что соответствует нашему предложению.</p> <p>Соотношение количества вычислительных ядер процессора к установленному объему памяти является оптимальным для реализации ПАКа инфраструктуры виртуальных рабочих мест. Увеличение объема оперативной памяти без замены процессора с большим числом ядер не приведет к росту производительности узла, узел станет не сбалансированным.</p>
25	Количество свободных слотов, доступных для установки дополнительной оперативной памяти - не менее 4 шт., предложено 0	<p>Соотношение количества вычислительных ядер процессора к установленному объему памяти является оптимальным для реализации ПАКа инфраструктуры виртуальных рабочих мест. Увеличение объема оперативной памяти без замены процессора с большим числом ядер не приведет к росту производительности узла, узел станет не сбалансированным.</p>
36	Количество микросхем ROM BIOS на материнской плате	<p>Вторая микросхема ROM BIOS предназначена для служебного использования – с целью обеспечения резервирования неактивной версии встроенного микропрограммного обеспечения UEFI/BIOS.</p> <p>Отсутствие второй микросхемы ROM BIOS не оказывает влияния на функциональные возможности вычислительного узла.</p>
37	Поддержка функционала резервирования BIOS	<p>Отсутствие функционала резервирования BIOS не оказывает влияния на функциональные возможности вычислительного узла.</p>
40.3	Возможность изменения пользовательского интерфейса (GUI) путем выбора шаблона отображения и его применения без перезагрузки системы удаленного управления	<p>Отсутствие возможности изменения пользовательского интерфейса (GUI) путем выбора шаблона отображения не оказывает влияния на функциональные возможности вычислительного узла. Пользовательский интерфейс является субъективным параметром и его изменение влияет только на визуальное восприятие администратором данного устройства.</p>

40.10	Возможность отправки уведомлений по протоколу SMTP	<p>Отсутствие данного протокола не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.</p> <p>Протокол служит для оповещения о событиях на оборудовании и предназначен для передачи сообщений в систему мониторинга.</p> <p>Данная функциональность также реализована с помощью других поддерживаемых протоколов таких как IPMI или Redfish.</p> <p>Способ оповещения может быть определен с помощью настроек системы мониторинга, протокол SMTP является лишь одним из способов доставки сообщений.</p>
40.27	Автоматическое приведение сервера в заранее заданное пользователем состояние при включении системы удаленного управления (сервер включается, не включается, восстановление состояния)	<p>Отсутствие автоматического приведения сервера в заранее заданное состояние не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.</p> <p>Включение серверов должно выполняться исключительно под контролем администратора системы виртуализации.</p> <p>Реализация данной функции не желательна по причине риска разрушения кластера виртуализации из-за несогласованности при включении узлов.</p>
2	Раздел	Подсистема хранения
21	Количество микросхем ROM BIOS на материнской плате - не менее 2 шт, предложено 1 шт	<p>Вторая микросхема ROM BIOS предназначена для служебного использования – с целью обеспечения резервирования неактивной версии встроенного микропрограммного обеспечения UEFI/BIOS.</p> <p>Отсутствие второй микросхемы ROM BIOS не оказывает влияния на функциональные возможности контролирующего узла.</p>
22	Поддержка функционала резервирования BIOS - наличие, не предложено	Отсутствие функционала резервирования BIOS не оказывает влияния на функциональные возможности контролирующего узла.
25.3	Возможность изменения пользовательского интерфейса (GUI) путем выбора шаблона отображения и его применения без перезагрузки системы удаленного управления	Отсутствие возможности изменения пользовательского интерфейса (GUI) путем выбора шаблона отображения не оказывает влияния на функциональные возможности вычислительного узла. Пользовательский интерфейс является субъективным параметром и его изменение влияет только на визуальное восприятие администратором данного устройства.
25.10	Возможность отправки уведомлений по протоколу SMTP	Отсутствие данного протокола не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.

		<p>Протокол служит для оповещения о событиях на оборудовании и предназначен для передачи сообщений в систему мониторинга.</p> <p>Данная функциональность также реализована с помощью других поддерживаемых протоколов таких как IPMI или Redfish.</p> <p>Способ оповещения может быть определен с помощью настроек системы мониторинга, протокол SMTP является лишь одним из способов доставки сообщений.</p>
25.11	Возможность отправки уведомлений по протоколу SNMP	<p>Отсутствие данного протокола не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.</p> <p>Протокол служит для оповещения о событиях на оборудовании и предназначен для передачи сообщений в систему мониторинга.</p> <p>Данная функциональность также реализована с помощью других поддерживаемых протоколов таких как IPMI или Redfish.</p> <p>Способ оповещения может быть определен настройками системы мониторинга, протокол SNMP является лишь одним из способов доставки сообщений.</p>
25.22	Журнал пользовательских действий	<p>Отсутствие данной возможности не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.</p> <p>Запись пользовательских действий передается в систему мониторинга по протоколам IPMI или Redfish.</p>
25.27	Автоматическое приведение сервера в заранее заданное пользователем состояние при включении системы удаленного управления (сервер включается, не включается, восстановление состояния)	<p>Отсутствие автоматического приведения сервера в заранее заданное состояние не оказывает влияния на функциональные возможности подсистемы хранения.</p> <p>Реализация данной функции не желательна по причине риска потери данных из-за несогласованности при включении компонентов и узлов подсистемы хранения.</p> <p>Включение компонентов подсистемы хранения должно выполняться исключительно под контролем администратора системы.</p>
3	Раздел	Характеристики коммутаторов сети передачи данных
3	Возможность питания от общей шины питания серверного шасси	<p>Отсутствие питания от общей шины питания серверного шасси не оказывает влияния на функциональные возможности коммутатора.</p> <p>Является вариацией исполнения подсистемы питания коммутатора.</p>
6	Количество свободных портов USB не менее 2 шт – предложено 1 шт.	<p>USB порт предназначен для служебного использования – подключения с целью отладки, загрузки ПО, сохранения файлов настроек и журналов диагностики, для указанных целей необходимо и достаточно одного порта USB.</p> <p>Отсутствие второго порта USB не оказывает</p>

		<p>влияния на функциональные возможности коммутатора.</p> <p>Требование к количеству портов USB не менее 2 ничем не обосновано.</p>
	Характеристики коммутаторов агрегации	
3	Возможность питания от общей шины питания серверного шасси	<p>Отсутствие питания от общей шины питания серверного шасси не оказывает влияния на функциональные возможности коммутатора.</p> <p>Является вариацией исполнения подсистемы питания коммутатора.</p>
6	Количество свободных портов USB не менее 2 шт – предложено 1 шт.	<p>USB порт предназначен для служебного использования – подключения с целью отладки, загрузки ПО, сохранения файлов настроек и журналов диагностики, для указанных целей необходимо и достаточно одного порта USB.</p> <p>Отсутствие второго порта USB не оказывает влияния на функциональные возможности коммутатора.</p> <p>Требование к количеству портов USB не менее 2 ничем не обосновано.</p>
3	Раздел 3	Характеристики коммутаторов управления
3	Возможность питания от общей шины питания серверного шасси	<p>Отсутствие питания от общей шины питания серверного шасси не оказывает влияния на функциональные возможности коммутатора.</p> <p>Является вариацией исполнения подсистемы питания коммутатора.</p>
10	Скорость обработки пакетов не менее 252 Миллионов пакетов в секунду – предложено 125 Миллионов пакетов в секунду	<p>Данная характеристика определяет скорость, с которой коммутатор выполняет следующую обработку пакетов: прием пакета в буфер порта, просмотр адресной таблицы с целью нахождения порта для адреса назначения, передача пакета в сеть через найденный по адресной таблице порт назначения.</p> <p>В идеале коммутатор должен передавать пакеты с той же скоростью, с которой генерируют подключенные к коммутатору интерфейсы управления серверов. Данные коммутаторы предназначены для организация сетевого взаимодействия интерфейсов управления серверов, подключения серверов производятся интерфейсами пропускной способностью 1 Гбит/с и обрабатывают малый объем служебной информации. Для этой задачи требование обработки пакетов со скоростью не менее 252 Миллионов пакетов в секунду является избыточным и ограничивает возможные предложения альтернативного оборудования.</p>
11	Опциональная возможность установки не менее двух	<p>Порты с поддержкой QSFP+ применяются в сетях передачи данных со скоростями от 40 Гбит/с https://ru.wikipedia.org/wiki/QSFP</p>

	дополнительных портов QSFP+	<p>Учитывая задачи данного коммутатора (приведенные выше) требование является избыточным и ограничивает возможные предложения альтернативного оборудования.</p> <p>Считаем данное требование ничем не обоснованным.</p>
35	Поддержка Flow mirroring	<p>Это функция зеркалирования трафика на два и более потребителя (порта).</p> <p>Учитывая задачи данного коммутатора (приведенные выше) требование является избыточным и ограничивает возможные предложения альтернативного оборудования.</p>
43	Поддержка 802.3az	<p>Отсутствие данного протокола не влияет на выполнение основных функций коммутатора сети управления. Кроме того, аналогичные требования отсутствуют у коммутаторов передачи данных и коммутаторов агрегации. Считаем такое избыточным и ограничивает возможные предложения альтернативного оборудования.</p>
	Требования к шасси	
20	Соответствие стандартам ГОСТ IEC 60950-1-2014, ГОСТ 30805.22-2013 (CISPR 22:2006), ГОСТ CISPR 24-2013	<p>ГОСТ IEC 60950-1-2014:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ введен в действие с 1 сентября 2015 г. для добровольного применения в Российской Федерации (Приказ Росстандарта от 11.11.2014 № 1502-ст); <p>ГОСТ 30805.22-2013 (CISPR 22:2006):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ введен в действие с 1 января 2014 г. для добровольного применения в Российской Федерации (Приказ Росстандарта от 22.07.2013 № 415-ст). <p>ГОСТ CISPR 24-2013</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ введен в действие с 1 июля 2014 года для добровольного применения в Российской Федерации (Приказ Росстандарта от 28.10.2013 № 1268-ст). <p>Поскольку указанные ГОСТ носят добровольный характер, то получение соответствующего сертификата, подтверждающего соответствие также является добровольным. В виду отсутствия сертификатов у заявитель отсутствовал возможность предоставить формальное подтверждение соответствия указанным ГОСТ, несмотря на фактическое соответствие предлагаемого оборудования указанному требованию.</p> <p>Таким образом, установленное требование является избыточным и не содержит достаточной определенности относительно способов подтверждения соответствия оборудования</p>

		добровольным ГОСТ, что делает его невыполнимым для участников, которые не прошли добровольную сертификацию. Соответственно данное требование необоснованно ограничивает круг участников закупки.
21	Наличие регистрационного номера в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции	<p>В извещении о закупке указано что закупка проводится в соответствии со следующими актами:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (далее – «Положением о закупке») Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 14.07.2021 № 147), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 03.08.2021 № 1/981-П, приказа Генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 21.05.2021 № 1/623-П); ▪ закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – «Постановление 925»), <p>(далее совместно – «Акты об импортозамещении»)</p> <p>Указанные Акты об импортозамещении устанавливают <u>приоритет</u> для товаров российского происхождения. Российское происхождение подтверждается регистрацией соответствующего оборудования и программного обеспечения в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, а также в Едином реестре российского программного обеспечения (статья 6.6. «Особенности проведения закупок для заказчиков первой группы при предоставлении преференций» Положения о закупке; пункты 1–5 Постановление 925).</p> <p>При этом указанные акты не допускают устанавливать запрет на участие в закупке с иностранной продукцией. Таким образом, Указанные требования ТЗ о регистрации в реестрах</p>

4/1

		противоречат Положению о закупках и Постановлению Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.
--	--	---

Таким образом, предложенное в заявке оборудование является по существу равноценным (эквивалентным), в том числе по качеству, товару, указанному в Приложении 2 ТЗ и обладает каждой характеристикой не хуже, чем указано в приложении № 2 ТЗ.

Кроме того, отклонение заявки участника является незаконным, поскольку указанное решение принято на основании недействительного Протокола закупочной комиссии № 1/32110804224 от 19 ноября 2021 г.

Дата указанного Протокола 19 ноября 2021 г. Вместе с тем заявка Заявителя была подана только 25 октября 2021 г.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования, и, как следствие, отклонившего заявку Заявителя по указанному основанию, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) признать настоящую жалобу обоснованной;
- 2) приостановить закупку;
- 3) выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе:
 - признать недействительным отклонение заявки Заявителя («Участника № 3»)
 - признать недействительным Протокол закупочной комиссии № 1/32110804224 от 19 ноября 2021 г.

Приложения (копии):

- 1) часть первая заявки «Техническое предложение»
- 2) извещение о проведении закупки;
- 3) техническое задание;
- 4) Протокол № 1/32110804224 от 19 ноября 2021 г.

- 5) выписка ЕГРЮЛ ООО «Ай-Ти Бизнес Групп»;
- 6) устава ООО «Ай-Ти Бизнес Групп»;
- 7) решения о назначении Генерального директора;
- 8) доверенность № б/н от 23 сентября 2021 года.

**Представитель по доверенности
ООО «Ай-Ти Бизнес Групп»**