



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская больница №20»
*

ООО «Медицина Айрлайд»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5010/2020

г. Екатеринбург

08.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Медицина Айрлайд», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Медицина Айрлайд» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Дагестанская, д. 3), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку товара: Белье одноразовое для операционного блока (извещение № 32009646157) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медицина Айрлайд» (вх. № 01-31860 от 01.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при

проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку товара: Белье одноразовое для операционного блока (извещение № 32009646157), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Медицина Айрлайд» неправомерно признана несоответствующей требованиям открытого аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (далее – Положение о закупках), утвержденного Протоколом № 1 Наблюдательного совета МАУ «ЦГБ №20» от 24.04.2020г. и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 30.04.2020г.

03.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32009646157 на поставку товара: Белье одноразовое для операционного блока.

Начальная (максимальная) цена договора 4 332 842, 50 руб.

27.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009646157-1 от 27.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Заявка участника закупки ООО «Медицина Айрлайд», заявке которого присвоен номер 3 признана несоответствующей требованиям извещения. Заявки участников закупки, которым присвоены идентификационные номера 1, 2 признаны соответствующими требованиям документации.

Заявка с номером 3 участника закупки ООО «Медицина Айрлайд» признана несоответствующей требованиям документации, на основании: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, предусмотренные п.п. 2 п. 16 Раздела I Информационной карты аукциона.»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.3.1 Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

Согласно п. 1.8.2 Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 16 Раздела I «Информационная карта аукциона» аукционной документации заявка на участие в Аукционе должна содержать следующие документы и сведения (отсканированные и заверенные копии документов) в соответствии с требованиями, указанными в п. 3.4. Положения о закупке:

2) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика. (форма №2*)

Согласно п. 16.1 Раздела I «Информационная карта аукциона» аукционной документации:

10. Техническое предложение участника процедуры закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, должно включать:

- указание на товарный знак предлагаемого для поставки/использования товара, установленный в аукционной документации, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки/использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным аукционной документацией, если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в аукционной документации, при условии содержания в аукционной документации указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в Аукционе на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки/использования товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак.

- при описании товара участник аукциона должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, если иное не указано в разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

В Разделе II «Техническое задание» аукционной документации установлены технические, качественные и функциональные характеристики товаров, требуемых к поставке, в том числе по п. 2, 3, 4, 5 указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Требования к товару/технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
2	Комплект белья хирургического универсальный большой одноразовый стер.уп.	1.Халат <...> 2.Простыня большая операционная <...> 3.Чехол хирургический на инструментальный столик <...> 4.Простыня малая <...> 5.Простыня большая операционная размер <...> 6. Простыня большая операционная <...> 7.Салфетка хирургическая <...>	шт	1700

3	Комплект белья хирургического для гинекологии одноразовый стер.уп.	1.Халат длиной <...> 2.Чехол <...> 3.Простыня большая операционная <...>	шт	450
4	Комплект белья хирургического для трансуретральной резекции	1.Халат <...> 2.Простыня большая операционная <...> 3. Простыня большая <...>	шт	350
5	Комплект белья хирургического для операций на нижних конечностях	1. Халат <...> 2. Простыня большая операционная <...> 3.Покрывание операционное размер <...>	шт	120

Участником закупки ООО «Медицина Айрлайд» в составе заявки представлены технические, качественные и функциональные характеристики товара, в том числе указано следующее:

Наименование товара, в соответствии с регистрационным удостоверением	Технические характеристики и потребительские свойства товара	Ед. изм.	Кол-во
Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов "Си Айрлайд", стерильные и нестерильные. Комплект общехирургический, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Халат хирургический – 3 шт. 2. Простыня – 1 шт. 3. Чехол для инструментального стола – 1 шт. 4. Простыня операционная с липким краем – 1 шт. 5. Простыня операционная с липким краем – 1 шт. 6. Простыня операционная с липким краем – 1 шт. Комплект общехирургический для артроскопии, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: Салфетка хирургическая – 1 шт.	1.Халат <...> 2.Простыня большая операционная <...> Чехол <...> 4.Простыня малая операционная <...> 5.Простыня большая операционная <...> 6. Простыня большая операционная <...> 7.Салфетка хирургическая <...>	шт	1700
Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов "Си Айрлайд", стерильные и нестерильные. Комплект общехирургический, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Халат хирургический – 3 шт. 2. Чехол для инструментального стола – 1 шт. Комплект белья хирургический для лапароскопии, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: Простыня операционная с отверстием, липким краем и встроенным покрытием для ног – 1 шт.	1.Халат <...> 2.Чехол <...> 3.Простыня большая операционная <...>	шт	450
Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов "Си Айрлайд", стерильные и нестерильные. Комплект общехирургический, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Халат хирургический – 1 шт. Комплект хирургический для трансуретральной резекции (ТУР), из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Простыня операционная с отверстием, липким краем и встроенными покрытиями для ног – 1 шт. 2. Простыня – 1 шт.	1.Халат <...> 2.Простыня большая операционная <...> 3. Простыня большая операционная <...>	шт	350
Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов "Си Айрлайд", стерильные и нестерильные. Комплект общехирургический, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Халат хирургический – 3 шт. Комплект белья хирургический для операции на конечностях, из нетканых материалов, одноразовый стерильный: 1. Простыня – 1 шт.	1.Халат <...> 2. Простыня большая операционная <...> 3.Покрывание операционное <...>	шт	120

2. Салфетка впитывающая – 2 шт			
--------------------------------	--	--	--

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Медицина Айрлайд», установила, что в составе заявки представлены технические, качественные и функциональные характеристики товара. Вместе с тем, участник закупки предложил по п. 2, 3, 4, 5 «Технического задания» два комплекта, указав состав каждого из них. Согласно Техническому заданию заказчиком указан по п. 2, 3, 4, 5 единый, то есть один, комплект белья.

Таким образом, участник закупки ООО «Медицина Айрлайд» предоставил, в составе заявки, характеристики товара, не соответствующие «Разделе II «Техническое задание» аукционной документации, поскольку участник закупки указал по п. 2, 3, 4, 5 «Технического задания» два комплекта, указав состав каждого из них.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.5.1 Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством РФ, настоящим Положением и аукционной документацией, в месте и в день, которые указаны в документации. По результатам рассмотрения заявок комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Согласно п. 3.5.4 Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 1.10.1 настоящего Положения.

Согласно п. 1.10.1 Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Медицина Айрлайд» не соответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009646157-1 от 27.11.2020, аукционной Комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Медицина Айрлайд» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*