



## Общество с ограниченной ответственностью «ЭРГО»

196006, Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, 28, литер А, кабинет 121.  
ИНН 7810155809, КПП 781001001, ОГРН 1027804894699,  
ОКАТО 40284561000, ОКПО 50037681  
тел/факс:3871219

Управление Федеральной Антимонопольной службы  
по Санкт -Петербургу  
г. Санкт -Петербург,4- линия Васильевского острова 13

СПб УФАС России  
№ 11675/19  
от 17.04.2019



### ЖАЛОБА на действия заказчика

1. **Заказчик** Государственное унитарное предприятие « Водоканал Санкт- Петербурга» филиал «Инженерно-инновационный центр» Российская Федерация, 191015 , г. Санкт - Петербург , ул. Кавалергардская ,д. 42, телефон 812 326-52-77.

2. **Участник размещения заказа ( заявитель)** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭРГО" 196084 5 Субъект Российской Федерации город САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ул. КОЛИ ТОМЧАКА 7 Дом 28 ЛИТ. А ИНН 7810155809 КПП 781001001

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения: №31907532245 -01**

5. **Наименование открытого аукциона** «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».

6 **Способ закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно Протокола заседания комиссии от 08.04.2019 год № 31907532245 -01 **Председатель комиссии:**

Вербицкий В.Г.

**Заместитель председателя комиссии:**

Курганов Ю.А.

**Члены комиссии:**

Ильющенко О.Н.

Большаков А.В.

Шамина О.Б.

Розова Е.Е. – отсутствовал

Нестерова Е.Л. – отсутствовал

Семенов Ю.В. - отсутствовал

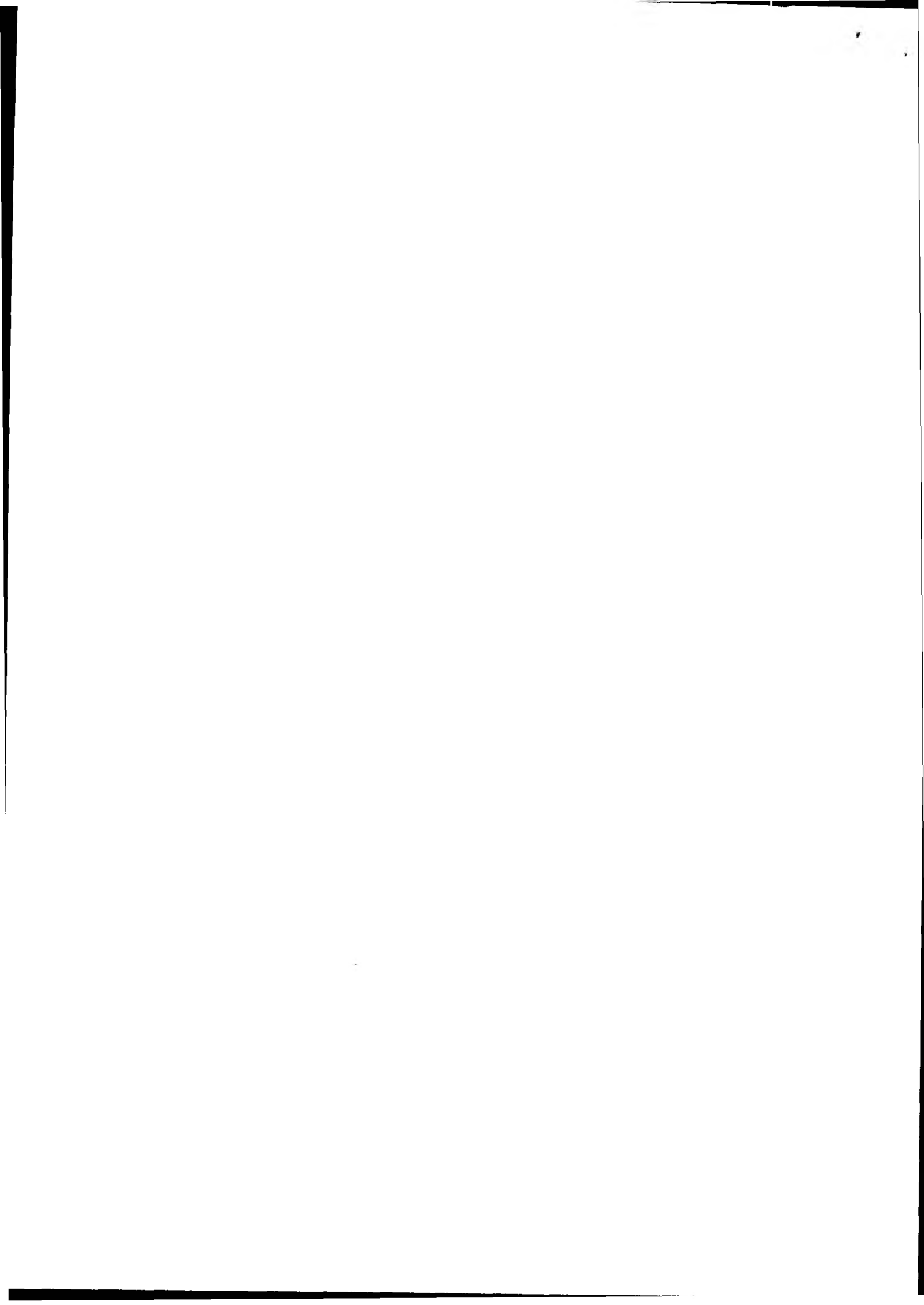
Чемоданов Е.Н. - отсутствовал

Жантиев О.В. - отсутствовал

Оганезова Е.К. – отсутствовал

Рудницкий В.А.-отсутствовал

**Присутствовали 7 (семь) из 12 (двенадцати) членов комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции. Кворум имеется.**



## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**Вопрос об открытии доступа к электронным документам заявок *рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на тему: «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».***

**7. Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона которые, по мнению Заявителя нарушены:** признать аукцион несостоявшимся, в соответствии с подпунктом 15.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и подпунктом 4.2.23 пункта 4.3 раздела 4 части 1 документацией об аукционе. **Не соблюдение и невыполнение предписания Решение ТУ ФАС России № 78\10223\19 Т02-182\19 по жалобе ООО «ЭРГО» от 28 марта 2019 года**

### **8. Доводы жалобы:**

1) Рассмотрев жалобу (от 18.03.2019 вх. № 7769/19) ООО «ЭРГО» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение № 31907532245), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 18.03.2019 вх. № 7769/19) ООО «ЭРГО» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение № 31907532245) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение № 31907532245) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения от участия в Закупке заявки ООО «ЭРГО» в порядке, не соответствующем Документации.

3. Организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) и его закупочной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение №31907532245) путем отмены составленных протоколов, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки сопоставления заявок и завершения процедуры закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2) Заказчик и организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) и его закупочной комиссии не выполнил действия в полном объеме об устранении выявленных нарушений при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение №31907532245).

В нарушения предписания заказчик ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не опубликовал на официальном сайте единой информационной системы ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) на сайте Электронной торговой площадки «РТС-тендер» Решение Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России.

3) Протокол от 8.04.2019 № 3190753245-01 заседания Комиссии № 2 был размещен на сайте электронной площадки **8.04.2019 года в 17-40**, в вышеуказанном протоколе установлена «Дата и время рассмотрения первых частей заявок **08.04.2019 год в 16 час.** (приложение сайта).

**Данные действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, являются уклонением от исполнения предписания предписания УФАС от 28 марта 2019 года, нарушением открытого доступа подачи заявок для участников аукциона.**

4) Согласно Приказа ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа -

« 3.38. Предписание подлежит исполнению в срок, установленный таким предписанием. Неисполнение в установленный срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

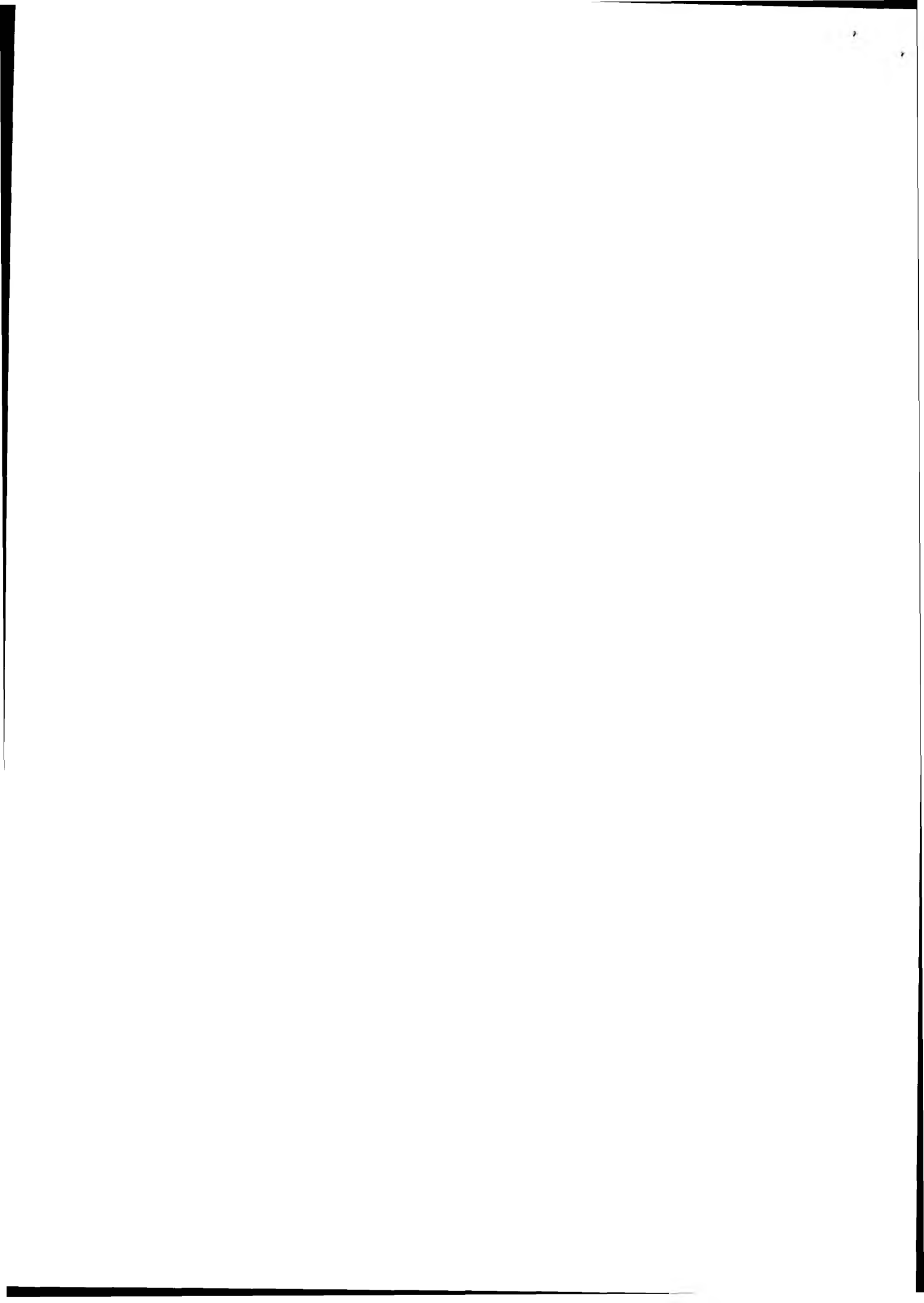
**Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения либо частичное исполнение предписания, а также несвоевременное исполнение такого предписания.**

П. 4.1 Приказа ФАС России от 24.07.2012 N 498 « ФАС России организует и осуществляет контроль за исполнением государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений. Копия предписания может направляться указанным лицам в форме электронного документа в соответствии со статьей 41.2 Закона о размещении заказов. В случае наличия возможности уведомления участников через официальный сайт или электронные площадки в электронной форме о решениях и предписаниях, принятых и выданных контролирующим органом, такие решения и предписания могут направляться таким участникам в форме электронных документов.

Копия предписания по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме также направляется соответствующему оператору электронной площадки.

Копия предписания по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) оператора электронной площадки при проведении открытого аукциона в электронной форме также направляется заказчику по соответствующему открытому аукциону.

Контролирующий орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения обязан разместить



текст выданного предписания на официальном сайте.

**5) Заказчик и организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) и его закупочной комиссии не выполнил действия в полном объеме для устранения выявленных нарушений при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка строительного морского и щебня гранитного (извещение №31907532245), предпринял действия 1.нарушающие информационную открытость закупки ;**

**2.необоснованно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки;**

**3. ограничил доступ к участию в закупке .**

б) Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

7) Действия и решение Комиссии Протокол от 8.04.2019 года № 31907532245-01 о признании заявки с порядковым номером № 1 ( соответствующей всем требованиям , установленным в извещении и в документации об аукционе и допустить к участию в аукционе ) **признать нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решение комиссии в этой части ,в нарушение ст.17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ « О защите конкуренции » при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запроса предложений запрещаются действия, **привели к созданию преимущественных условий для участника с порядковым номером 1, который в впоследствии стал единственным участником открытого аукциона — ООО « Атлантик -Сервис».**

8) Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных



частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии со ст.17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ « О защите конкуренции «1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) **созданию преимущественных условий** для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

Согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства

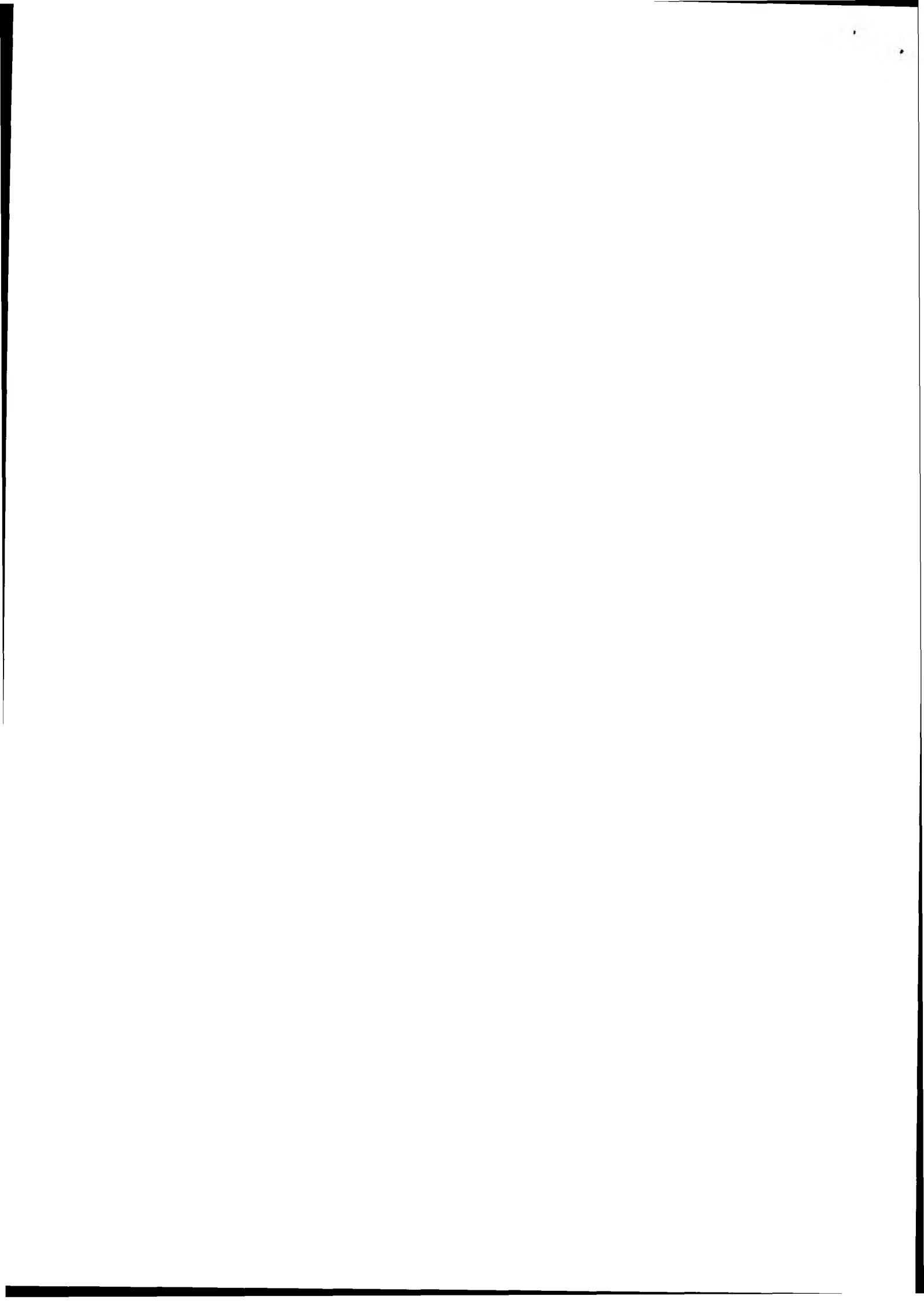
1. В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ « О защите конкуренции





**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по невыполнению предписания ТУ ФАС России № 78\10223\19 от 28 марта 2019 года.
2. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ЭРГО» на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31907532245 -01
3. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
4. Обязать Заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербург» допустить ООО «ЭРГО» к участию в торгах.

Приложение: копия протокола от 08.04.2019 года, копия страницы сайта

Директор ООО «ЭРГО»

Лукьянчук В.А.

« 16 » апреля 2019 год

