

В Московское Управление ФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 22278/19
зарегистрирован 23.04.2019



Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Трансформация» (ООО «УК «Трансформация»)
ИНН: 6673122194
ОГРН 1056604786006
620012, Свердловская область, г. Екатеринбург, пл. 1-й Пятилетки
тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18
e-mail: Kuznetsova_as@svel.ru

*Исх. № 37957/2019 - 0028
от 22.09.2019*

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии при закупке товаров
в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» № 223-ФЗ

26.03.2019 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц размещено извещение № 31907686219 (далее – Извещение) о проведении следующей закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на поставку токоограничивающего реактора 10(6) кВ для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Брянскэнерго»).

Заказчиком является **ПАО «МРСК Центра»** (далее – Заказчик), ОГРН 1046900099498, ИНН/КПП 6901067107\ 997650001, почтовый и юридический адрес: Российская Федерация, 127018, г. Москва, ул. Ямская 2-Я, дом 4, конт.тел. 74957479292, e-mail: Stotskava.EY@mrsk-1.ru.

ООО «УК Трансформация» (далее также – Участник) в установленный Извещением срок направило свою заявку (далее – Заявка) для участия в открытом запросе предложений. Однако данная Заявка была отклонена закупочной комиссией Заказчика по причине несоответствия технических параметров оборудования.

Согласно Протоколу № 0064-ИА-19-3 от 16.04.2019 г., в результате рассмотрения заявок закупочной комиссией к участию в Закупке допущена одна заявка, а именно заявка участника Закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Реакормаш». Закупочной комиссией принято решение о признании запроса предложений несостоявшимся и о проведении закупки у единственного поставщика.

Считаем, что при проведении Закупки были допущены следующие нарушения, которые влекут необходимость отмены результатов Закупки.

Так, полагаем, что победитель Закупки – ООО «Реакормаш» не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к Участникам Запроса предложений (п. 4.1. Приложения № 1 типового технического задания), а именно «поставляемое электротехническое оборудование отечественного и зарубежного производства должно быть аттестовано ПАО «Россети». Информация об аттестации оборудования предоставлена в общем доступе на ресурсе https://www.rosseti.ru/files/razdel_1_26.03.2019.pdf. Согласно данному документу ООО «Реакормаш» не имеет допуска ПАО «Россети» на применение своего оборудования.

В соответствии с п. 1.4.3. Участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте Ошибка! Источник ссылки не найден. части IV «Информационной карты закупки».

Согласно п. 15 п.п. ж Информационной карты закупки чтобы претендовать на победу

в запросе предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник закупки должен отвечать следующим требованиям: Дополнительные требования к Участникам, наличию документов, подтверждающих их соответствие требованиям Технического(их) задания(й), изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях)). При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника.

Таким образом, Закупочная комиссия должна была отклонить заявку ООО «Реактормаш» как несоответствующую требованиям закупочной документации.

Кроме того, согласно протоколу № 3 от 16.04.2019г. закупочная комиссия признала запрос предложений несостоявшимся и приняла решение провести закупку у единственного поставщика.

Вместе с тем, согласно п. 7.5.4. Положения о закупке Если при проведении любой конкурентной закупки была представлена только одна заявка, либо принято решение о допуске только одного участника закупки Закупочная комиссия принимает решение о заключении договора с участником закупки, подавшим такую заявку при одновременном соблюдении следующих условий:

- а) данный участник закупки соответствует требованиям документации о закупке, о чем принято соответствующее решение Закупочной комиссией;
- б) договор заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником закупки в его заявке (а для аукциона – по согласованной сторонами цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота)), или на лучших для Заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров в случае их проведения).

Следовательно, закупочная комиссия не имела права принимать решение о заключении договора с ООО «Реактормаш», т.к. данный поставщик не отвечает требованиям документации о закупке. При этом, в соответствии с п. 7.5.5. положения о закупке Если при проведении конкурентной либо неконкурентной закупки (за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) закупка признана несостоявшейся в связи с принятием Закупочной комиссией решения о допуске только одного участника закупки Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении повторной закупки таким же способом с изменением либо без изменения условий закупки (не считая сроков проведения закупки). При проведении конкурентной закупки настоящая норма не применяется в случае возникновения обязательства Заказчика по заключению договора по результатам закупки в силу закона.

Закупочная комиссия вместо принятия решения о проведении повторной закупки, проводит закупку у единственного поставщика. Такого права в соответствии с Положением о закупке закупочной комиссии в данных обстоятельствах не предоставлено.

Закупка у единственного поставщика является самостоятельным способом проведения закупки. Согласно п. 5.1.1.2 Положения о закупке закупка у единственного поставщика является неконкурентным способом закупки. Вместе с тем, п. 5.2.1. вышеуказанного положения приоритетным является конкурентный способ закупки.

В соответствии с п. 5.7. 1. Положения о закупке Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) подразделяются на:

- а) Закупки уникальных товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (п. 5.8 настоящего Стандарта)
- б) Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), осуществляемые вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций (п. 5.9 настоящего Стандарта). При этом п. 5.7.3. положения о закупке устанавливает, что решение о выборе поставщика

(исполнителя, подрядчика) принимается ЦЗО Заказчика или иным закупочным (разрешающим) органом в пределах его компетенции в соответствии с настоящим Стандартом на основании информации Заказчика о проведенном анализе рынка.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение положения о закупке, провела закупку у единственного поставщика, который не соответствует требованиям закупочной документации и приняла решение о выборе такого поставщика.

При всех указанных выше обстоятельствах, осуществление закупки у единственного поставщика в нарушение положения о закупке, закупочной документации, выбора победителя, не отвечающего критериям, установленным Документацией Закупки, свидетельствуют о совершении Заказчиком действий, которые привели или могли привести к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 21 Приказа ФАС России от 18.01.2013 г. №17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» в случае ... установления нарушений порядка организации и проведения закупки ... комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, ... в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, ... об аннулировании закупки. Считаем, что отмена протокола от 16.04.2019 г. на данном этапе, пока договор по итогам Закупки не заключен, устранил нарушения, допущенные в ходе закупки.

Согласно данным официального сайта, договор по результатам данной Закупки не заключен, а значит, Закупка может быть приостановлена и по результатам рассмотрения настоящей жалобы может быть выдано предписание об отмене результатов Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим:

1. приостановить процедуру закупки № 31907686219 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать в действиях Заказчика наличие нарушений статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
3. вынести предписание об аннулировании закупки и проведении повторной закупки таким же способом:

С уважением,
Представитель ООО «УК Трансформация»



Кузнецова А.С.

Приложения:

1. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru с информацией по закупке;

2. Протокол от 16.04.2019г. № 0064-ИА-19-3
3. Перечень Оборудования, материалов и систем, допущенных к применению на объектах ПАО "Россети" (данные с официального сайта https://www.rosseti.ru/files/razdel_1_26.03.2019.pdf)
4. Свидетельство о государственной регистрации УК Трансформация;
5. Решение о назначении директора;
6. Доверенность представителя.