

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Багира»

Юридический адрес: 432017, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, д. 19а
ИНН 7327025920 КПП 732501001 ОГРН 1027301480920 Email: ni2dan@mail.ru

Исх. № 156 от 06.11.2022 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Прохорову Игорю Евгеньевичу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс:
(812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Истец:
ООО Частная Охранная Организация «Багира»
Адрес: 432017, РФ, Ульяновская обл, г. Ульяновск, ул.
Карла Либкнехта, дом 19а, офис 203
ИНН 7327025920, КПП 732501001
контактные данные:
директор Бердников Иван Александрович
эл. почта: ni2dan@mail.ru, тел. +7 (927) 632-56-01

Ответчик:
Организатор закупочной процедуры:
АО «Газпром закупки»
Адрес: 191028, РФ, г. Санкт-Петербург, ул.
Фурштатская, д. 10, лит. Б, офис 12
ИНН 2460040655, КПП 784101001
контактные данные: Калмыкова И.Б.
эл. почта: I/Kalmykova@tender.gazprom.ru
тел. +7(812)609-32-46

Заказчик:
ООО «Газпром подземремонт Уренгой»
Адрес: 196128, РФ, г. Санкт-Петербург, ул.
Благodatная, д. 10, стр. 1, пом. 18-Н
ИНН 8904051130, КПП 781001001
контактные данные: Стеценко Елена Владимировна
эл. почта: e.stecenکو@podzem-remont.gazprom.ru
тел. +7(812)609-68-08

ЖАЛОБА.

В рамках проведения закупочной процедуры открытых маркетинговых исследований №32211804660 от 28.10.2022 г. на оказание охранных услуг для нужд Оренбургского УИРС ООО «Газпром подземремонт Уренгой» в 2023-2025 гг. для нужд ООО «Газпром подземремонт Уренгой» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 2.1/0089568, организатором которой является АО «Газпром закупки» (юридический/фактический/почтовый адрес: 191028, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д. 10, лит. Б, офис 12, ИНН

2460040655, КПП 784101001, контактные данные: Калмыкова И.Б., эл. почта: I/Kalmykova@tender.gazprom.ru, тел. +7(812)609-32-46.),

заказчиком является ООО «Газпром подземремонт Уренгой» (юридический/фактический/почтовый адрес: 196128, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Благодатная, д. 10, стр. 1, пом. 18-Н, ИНН 8904051130, КПП 781001001, контактные данные: Стеценко Елена Владимировна, эл. почта: e.stecenko@podzem-remont.gazprom.ru, тел. +7(812)609-68-08),

Общество с ограниченной ответственностью Частная Охранная Организация «Багира» (юридический/фактический/почтовый адрес: 432017, РФ, Ульяновская обл, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, дом 19а, офис 203, ИНН 7327025920, КПП 732501001, контактные данные: директор Бердников Иван Александрович, эл. почта: ni2dan@mail.ru, тел. +7 (927) 632-56-01), являясь потенциальным участником закупочной процедуры, просим рассмотреть жалобу на действия Организатора и Заказчика открытых маркетинговых исследований №32211804660.

ОСНОВНЫЕ ДОВОДЫ.

В соответствии с требованиями закупочной документации, являющимися обязательными к исполнению, при заключении договора, участник маркетинговых исследований, предложение которого признано наиболее выгодным обязан оказать услуги в объеме, предусмотренном техническим заданием:

№ п/п	Наименование услуг	Место оказания услуг	Сроки оказания услуг	Объем услуг, часов
1.	Охрана объектов по постам			105 216
1.1.	База производственного обеспечения Оренбургского УИРС ООО «Газпром подземремонт Уренгой» 2 (два) круглосуточных поста охраны для пропуска людей и автотранспорта, обхода территории по установленному маршруту одиночных	Оренбургская обл., Оренбургский р-он, 2,5 км восточнее с. Дедуровка	с 01.01.2023 г. по 31.12.2025 г.	52 608
1.2.	Цех транспортного обслуживания Оренбургского УИРС ООО «Газпром подземремонт Уренгой» 1 (один) круглосуточный пост охраны для пропуска людей и автотранспорта, обхода территории по установленному маршруту одиночный			26 304
1.3.	Административные здания с технической территорией Оренбургского УИРС ООО «Газпром подземремонт Уренгой» 1 (один) круглосуточный пост охраны для пропуска людей и автотранспорта, обхода территории по установленному маршруту одиночный	г. Оренбург, ул. Донгузская, д. 60А	с 01.01.2023 г. по 31.12.2025 г.	26 304

При подготовке заявки на участие в процедуре маркетинговых исследований были выявлены несоответствия начальной максимальной цены предъявляемым требованиям по условиям договора.

При расчете коммерческого предложения компания-Участник закупочной процедуры обязана руководствоваться в первую очередь нормами действующего законодательства Российской Федерации и требованиями закупочной документации Организатора/Заказчика маркетинговых исследований.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации №973 от 28.05.2022 г. с 01.06.2022 г. минимальный размер оплаты труда, установленный **Федеральным законом №406-ФЗ от 06.12.2021 г.** (ред. ФЗ №82-ФЗ от 19.06.2000 г.), был увеличен на 10% и составил **15 279,00 руб. (Пятнадцать тысяч двести семьдесят девять руб. ноль коп.).**

В соответствии со ст. 133 Трудового Кодекса РФ «Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.»

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса РФ «Работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами, в том числе, осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами (обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование).»

В соответствии со п. 2 ст. 425 Налогового Кодекса РФ величина страховых взносов составляет 30,2% от заработной платы сотрудников Общества:

«Тарифы страховых взносов устанавливаются в следующих размерах, если иное не предусмотрено настоящей главой:

- 1) на обязательное пенсионное страхование: в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 22 процента;
- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;
- 3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента;
- 4) на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний первого класса профессионального риска – 0,2 процента.»

В соответствии со ст. 114 и ст. 115 Трудового Кодекса РФ «Работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней.»

В соответствии с п. 2.8.2. Закупочной документации «Проект договора, входящий в состав Документации, является обязательным для Участника чьи условия исполнения договора, указанные в его заявке, признаны наиболее выгодными. Текст договора по

содержанию и форме должен полностью соответствовать проекту договора, входящему в состав Документации (быть оформленным в строгом соответствии с ним).»

Исходя из вышеперечисленных норм действующего законодательства и условий закупочной документации следует, что при подачи заявки на участие в закупочной процедуре мы обязаны соблюдать следующие основополагающие требования:

1. Объем услуг составляет 105216 чел./час.
2. Ставка заработной платы одной штатной единицы должна быть не меньше установленного МРОТ – 92,98 руб./час.
3. Величина страховых взносов составляет 30,2% от фонда оплаты труда.
4. Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска сотрудникам продолжительностью 28 календарных дней.

Предоставляем подробный расчет оказания услуг при соблюдении минимальных требований действующего законодательства и условий, предъявляемых Заказчиком в таблице №1.

Обращаем внимание на тот факт, что в расчете учтены только затраты на оплату труда линейного персонала и оплату основных налоговых платежей. Прибыль организации и сопутствующие затраты, возникающие в ходе оказания услуг не учитывались.

И несмотря на это себестоимость оказания услуг превышает начальную максимальную цену, установленную Организатором/Заказчиком маркетинговых исследований.

В свою очередь хотим заметить, что сопутствующие затраты, предусмотренные техническим заданием Заказчика составляют 6% себестоимости оказания услуг и исполнение договорных условий без их учета может привести к срыву работ.

К данным затратам относятся:

1. Осуществление ежесуточных проверок охранников на постах начальником охраны, закрепленным за данным объектом (требование п. 1.1.3 Технического задания)

Расходы на оплату труда начальника охраны за период действия договора с учетом страховых взносов составит 778 510,49 руб.

Формула расчета:

$$(МРОТ * Срок договора) * Страховые взносы + Кол-во дней отпуска * Стоим. 1 раб.дня \\ (15\ 279,00\ руб. * 36\ мес.) * 130,2\% + 84\ дн. * 742,30\ руб.$$

2. Организация доставки охранного персонала к месту оказания услуг и оплата питания в столовой на территории охраняемого объекта (требование п. 1.1.5 Технического задания)

Таблица №1. Калькуляция себестоимости охранных услуг 2022 г.

№ п/п	Виды услуг и расходов	Ед. изм.	Сумма
1.	Расходы на оплату труда работников, занятых оказанием услуг, включая все начисления на социальные нужды	руб.	13 795 029,12

1.1	Основные расходы на оплату труда работников	руб.	12 737 448,96
1.1.1	Объем чел/час за период действия договора	чел/час	105 216
1.1.2	Ставка заработной платы	руб/час	92,98
1.1.3	Страховые отчисления 30,2%	руб/час	28,08
1.1.4	Затраты на оплату труда с учетом страховых отчислений	руб/час	121,06
1.2	Расходы на предоставление ежегодного отпуска работникам	руб.	1 057 580,16
1.2.1	Объем чел/час за период действия договора	чел/час	8 736
1.2.2	Ставка оплаты отпуска	руб/час	92,98
1.2.3	Страховые отчисления 30,2%	руб/час	28,08
1.2.4	Затраты на оплату отпуска с учетом страховых отчислений	руб/час	121,06
2.	Итого собственные затраты	руб.	13 795 029,12
3.	Прибыль	руб.	0,00
4.	ВСЕГО БЕЗ НДС	руб.	13 795 029,12
5.	НДС	руб.	2 759 005,82
6.	ИТОГО	руб.	16 554 034,94

Начальная максимальная цена (далее «НМЦ») оказания услуг без учета НДС составляет – 13 678 080,00 руб., с учетом НДС – 16 413 696,00 руб.

Себестоимость оказания услуг без учета сопутствующих затрат превышает НМЦ на 1%.

Себестоимость оказания услуг с учетом сопутствующих затрат превышает НМЦ на 7%.

Обращаем внимание на тот факт, что данный расчет произведен исходя из данных 2022 г.

Закупочная процедура маркетинговых исследований проводится с целью заключения договора на период 2023 г. – 2025 г. Соответственно, вышеприведенный расчет является недействительным и Участник закупочной процедуры в целях соблюдения действующего законодательства обязан руководствоваться актуальными данными.

Государственная дума России приняла в первом чтении правительственный законопроект об установлении в 2023 году минимального размера оплаты труда (МРОТ) на уровне 16 242 руб. (Шестнадцать тысяч двести сорок два руб. ноль коп.). Документ опубликован на сайте Системы обеспечения законодательной деятельности (<https://sozd.duma.gov.ru/>). Согласно пояснительным материалам законопроекта, соответствующую сумму МРОТ предлагается установить с 1 января 2023 года с ростом на 6,3% к предыдущему году.

Все остальные показатели расчета себестоимости оказания услуг остаются без изменений.

Подробный расчет приведен в таблице №2.

Таблица №2. Калькуляция себестоимости охранных услуг 2023 г.

№ п/п	Виды услуг и расходов	Ед. изм.	Сумма
1.	Расходы на оплату труда работников, занятых оказанием услуг, включая все начисления на социальные нужды	руб.	14 664 482,88
1.1	Основные расходы на оплату труда работников	руб.	13 540 247,04
1.1.1	Объем чел/час за период действия договора	чел/час	105 216
1.1.2	Ставка заработной платы	руб/час	98,84
1.1.3	Страховые отчисления 30,2%	руб/час	29,85
1.1.4	Затраты на оплату труда с учетом страховых отчислений	руб/час	128,69
1.2	Расходы на предоставление ежегодного отпуска работникам	руб.	1 124 235,84
1.2.1	Объем чел/час за период действия договора	чел/час	8 736
1.2.2	Ставка оплаты отпуска	руб/час	98,84
1.2.3	Страховые отчисления 30,2%	руб/час	29,85
1.2.4	Затраты на оплату отпуска с учетом страховых отчислений	руб/час	128,69
2.	Итого собственные затраты	руб.	14 664 482,88
3.	Прибыль	руб.	0,00
4.	ВСЕГО БЕЗ НДС	руб.	14 664 482,88
5.	НДС	руб.	2 932 896,58
6.	ИТОГО	руб.	17 597 379,46

Исходя из данного расчета:

- себестоимость оказания услуг без учета сопутствующих затрат превышает НМЦ на 7%.
- себестоимость оказания услуг с учетом сопутствующих затрат превышает НМЦ на 13%.

Так же отметим, что прибыль организации должна составлять не менее 5% от себестоимости оказания услуг.

Соответственно НМЦ, предоставляемая в рамках проведения закупочной процедуры занижена как минимум на 18%.

Заказчик предлагает заключить договор на длительный период (2023 – 2025 гг), но не учитывает возможность повышения ставки МРОТ за период действия договора. Что может впоследствии привести к нарушению либо договорных условий, либо трудового законодательства.

Исходя из вышесказанного, считаем, что исполнение договорных условий с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации, по предлагаемой заказчиком цене невозможно по следующим причинам:

1. НМЦ закупочной процедуры установлена с нарушением норм Трудового кодекса РФ.
2. НМЦ закупочной процедуры установлена без учета ежегодного повышения МРОТ.

Организатор/Заказчик закупочной процедуры в рамках проведения маркетинговых исследований предпринимает меры по обеспечению контроля за целевым использованием денежных средств и мониторингу расчетов по заключаемому договору с победителем закупочной процедуры (Далее «Банковское сопровождение договора»). Данная мера теряет какой либо смысл и не может быть применена в ходе исполнения договора на предлагаемых условиях так как себестоимость оказания услуг превышает НМЦ.

Исходя из вышесказанного считаем, что закупочная процедура открытых маркетинговых исследований на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд Оренбургского УИРС ООО «Газпром подземремонт Уренгой» в 2023-2025 гг. 2.1/0089568 проводится с нарушением норм действующего законодательства РФ, а именно:

1. Федеральный закон №82-ФЗ от 19.06.2000 г,
2. ст. 22, ст. 114, ст. 115, ст. 133 Трудового Кодекса РФ,
3. ст. 425 Налогового Кодекса РФ.

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу в соответствии с нормами действующего законодательства РФ.
2. Обязать Организатора закупочной процедуры АО «Газпром закупки» и Заказчика услуг ООО «Газпром подземремонт Уренгой» внести изменения в извещение о проведении закупочной процедуры № 32211804660 в части условий оказания услуг (ценовых и технических) и привести условия договора в соответствие норм действующего законодательства РФ.

Приложения:

1. Решение о назначении директора – 1 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ – 18 л.

Директор ООО ЧОО «Багира»



Бердников Иван Александрович