



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

06.04.2023 № 05-6/2-23-2795/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «Тверьспецавтохозяйство»  
ул. Вольнская, д. 65, г. Тверь, 170041  
тел.: +7 (4822) 78-20-88, +7(919)-060-11-92  
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,  
e.ignateva@tcax.ru

**Заявитель:**

ИП Белов Павел Владимирович  
с. Васильевское, д.6, Калининский р-н,  
Тверская обл, 170517  
тел.: 89043584011  
e-mail: p.smoroda@mail.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Новослободская, 24 стр. 2  
Москва, 127055  
тел.: 8 (495) 787-29-98  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делам № 05-6/2-23-2023

03 апреля 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Игнатьевой Е.В. (по доверенности),  
Степанова И.В. (по доверенности),

ИП Белова П.В. (далее – Заявитель): Смороды П.В. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**



2023-2845

В Тверское УФАС России 21.03.2023 поступила жалоба Заявителя на действие/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов на территориях Вышневолоцкого городского округа, ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области (извещение от 13.03.2023 № 2036500000223000021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы Заявителя:

- 1) Заказчиком нарушены условия соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 19.04.2018, что нарушает пункт 62.1 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила № 1133), пункта 1.3. Дополнительного соглашения от 28.12.2018 к Соглашению между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными от 19.04.2018;
- 2) Заказчиком укрупнены лоты, что нарушает статью 10, статью 17 Закона о защите конкуренции;
- 3) требования Заказчика об осуществлении фото-видео съемки мест накопления, внесение данных в АСУ, дезинфекции и покраске контейнеров, не входят в предмет настоящей закупки и являются избыточными.

Заказчик с вышеуказанными доводами не согласился представил письменные и устные пояснения и доказательства соблюдения законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчик проводит Аукцион в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013



№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами № 1133.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1. Согласно пункту 3 Правил № 1133, цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 10 Правил № 1133, региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных:

а) подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

б) подпунктом «б» пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

Согласно пункту 62 Правил № 1133, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации, предварительному согласованию подлежат условия проведения торгов, указанные в подпунктах «б», «г», «д» и «ж» пункта 12 Правил № 1133, а также следующие условия проведения торгов:

а) требования к участникам аукциона;

б) порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

в) порядок расчета цены предмета аукциона;

г) способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления.

Подпунктами «б», «г», «д» и «ж» пункта 12 Правил № 1133 предусмотрено, что извещение о проведении аукциона наряду с информацией, указанной в частях 1 и 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, содержит электронные документы, в которые включается следующая информация:

б) сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;

в) сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии);

г) применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании;

д) сроки и порядок оплаты услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов;



ж) срок, на который заключается договор. При этом указанный срок не может превышать срок, на который организатору аукциона присвоен статус регионального оператора.

Согласно пункту 62(1) Правил № 1133, в случае если условия проведения торгов, указанные в пункте 62 настоящих Правил, были определены в соглашении с субъектом Российской Федерации, региональный оператор не вправе применять иные условия, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации.

Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Обществом с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство» заключено Соглашение от 19.04.2018 о наделении второго статусом Регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (далее - ТКО) на территории Тверской области (далее – Соглашение).

Пунктом 3.1.39 Соглашения от 19.04.2018 и Дополнительного соглашения к нему от 28.12.2018 установлено, что в обязанности Регионального оператора входит направление на предварительное согласование в Министерство условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО, в том числе условия указанного в подпункте «а» пункта 12 Правил №1133, а именно:

«Сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов».

Дополнительным соглашением от 07.06.2019 внесены изменения в соглашение в части замены в преамбуле и указании реквизитов Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) вместо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Пунктом 3.1.17 Соглашения и Дополнительного соглашения к нему от 28.12.2018 установлено, что в обязанности Регионального оператора входит проведение торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора в отношении территорий, указанных в приложении к настоящему Соглашению.

Согласно пункту 64 Правил № 1133 уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляет оценку представленных региональным оператором условий проведения торгов с целью определения соответствия этих условий соглашению с субъектом Российской Федерации, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также положениям настоящих Правил, и в течение 5 рабочих дней со дня получения от регионального оператора условий проведения торгов принимает решение о согласовании или о необходимости внесения изменений в условия проведения торгов с указанием разделов (пунктов), требующих доработки, и уведомляет регионального оператора об этом решении в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.

Заявитель указывает, что на основании п. 1.3. Дополнительного соглашения от 28.12.2018г. к Соглашению, Региональный оператор обязан провести аукцион в отношении территорий, указанных в приложении № 1 к дополнительному соглашению. В соответствии с разделом 4 вышеуказанного дополнительного соглашения, к таким территориям относится г. В. Волочек и поселения Вышневолоцкого района Тверской области, т.е. субъектом определена конкретная территория, подлежащая включению в один лот. Однако, в нарушение вышеуказанных требований, Региональный оператор включил в данный лот территории ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области, тем самым нарушив условия Соглашения.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на



которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов относятся к подпункту «а» пункта 12 Правил № 1133, который не поименован в пункте 62 Правил № 1133.

Согласно дополнительным письменным пояснениям Заявителя, в соответствии с подпунктом «б» п. 10 ПП РФ № 1133 и условий Соглашения, Региональный оператор обязан провести аукцион в отношении территорий, указанных в Соглашении.

Согласно возражениям Министерства на доводы жалобы Заявителя от 24.03.2023 № 305/2403, Министерством согласованы условия проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора по обращению с ТКО на территории Тверской области, установленные пп. «а» - «ж» пункта 12, пунктом 62 Правил № 1133, в том числе разбивка территории, в отношении которой Региональный оператор обязан провести аукцион, на лоты (территории).

В связи с вышеизложенным, учитывая согласование Министерством условий проведения торгов, Комиссия не усматривает нарушений в действиях Заказчика.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Жалоба, содержащая сведения о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции.

Наличие возможных, по мнению Заявителя, нарушений статьи 10, 17 Закона о защите конкуренции в действиях Организатора торгов не может быть предметом рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Заявитель в жалобе указал на неправомерное установление в техническом задании, проекте контракта условия об осуществлении фото-видео съемки мест накопления, внесение данных в АСУ, дезинфекции и покраске контейнеров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 25 части II Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» существенным



условием договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе, является порядок осуществления региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющего деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно техническому заданию, автоматизированная система управления (АСУ «Управление отходами») – это программно-аппаратный комплекс комплексная автоматизированная система управления «Управление отходами», разработанная ООО «Большая Тройка», или иная схожая система (программное обеспечение), использование которой является обязательным для сторон по решению Регионального оператора).

Пунктом 4.4 технического задания предусмотрено, требование к обеспечению своевременной и полной передачи (внесения) информации (в т.ч. посредством мобильного приложения водителя) в АСУ (Автоматизированная система управления (АСУ «Управление отходами») – программно-аппаратный комплекс комплексная автоматизированная система управления «Управление отходами», разработанная ООО «Большая Тройка», или иная схожая система (программное обеспечение), использование которой является обязательным для сторон по решению Регионального оператора).

Пунктом 4.5 технического задания предусмотрено, требование к обеспечению фотофиксации мест накопления ТКО, мет бестарного сбора (далее по тексту - фотофиксация) до начала погрузки и после окончания погрузки ТКО в мусоровоз с последующей (не позднее 12 часов дня, следующего за днём оказания услуги) передачей материалов фотофиксации в АСУ «Управление отходами» посредством использования мобильного приложения водителя. В случае сбоев в работе АСУ «Управление отходами» передача Исполнителем материалов фотофиксации осуществляется в те же сроки иными доступными Сторонам каналами связи (WhatsApp, Viber, Telegram) по указанию Регионального оператора.

Заказчик указал, что Региональный оператор предусмотрел в Проекте договора один из способов контроля за деятельностью оператора по обращению с ТКО, в виде модуля АСУ «Управление отходами». Региональный оператор обязан оснастить транспортные средства мобильными средствами фотофиксации и видеофиксации, и только в этом случае Оператор в обязательном порядке должен использовать предоставленные устройства, позволяющие вести фотофиксацию и видеофиксацию.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что в обязанности регионального оператора входит контроль за качеством оказания услуг по транспортированию, что невозможно сделать без фиксации мест накопления, внесения данных в АСУ, Комиссия не усматривает нарушений в действиях Заказчика.

Довод жалобы в данной части не нашел своего подтверждения.

В соответствии с положениями статьи 8 Закона № 89-ФЗ с 1 января 2019 года органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Согласно пункту 8 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению; атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21), владелец контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением № 1 к Санитарным



правилам.

В соответствии с пунктом 37 Постановления Правительства Тверской области от 30.04.2020 № 221-пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тверской области» контейнеры для ТКО, контейнерные площадки подлежат дезинфекции, дератизации, дезинсекции в соответствии с санитарными правилами, утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 46 Постановления Правительства Тверской области от 30.04.2020 № 221-пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тверской области» контроль за состоянием мест (площадок) накопления ТКО, контейнеров и подъездных путей к ним осуществляет региональный оператор либо оператор по обращению с ТКО.

Заказчиком указано, что поскольку Региональный оператор осуществляет контроль за состоянием мест (площадок) накопления ТКО, контейнеров и подъездных путей, то региональный оператор, заключив договор на оказание услуг по транспортированию ТКО с Оператором, делегирует ему все обязанности по содержанию за санитарно-техническим состоянием контейнеров.

Согласно извещению о проведении Аукциона, объектом закупки является оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях Вышневолоцкого городского округа, ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области.

Техническое задание в рамках Аукциона разработано на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях Вышневолоцкого городского округа, ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области.

В соответствии с пунктом 1.3. Технического задания транспортирование отходов - перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица, либо предоставленного им на иных правах (в соответствии со ст. 1 89-ФЗ).

Заказчиком на заседание комиссии не представлено нормативных обоснований, подтверждающих, что услуги по транспортированию отходов включают в том числе в себя услуги по дезинфекции и покраске контейнеров. При этом, указание Заказчика на то, что Региональный оператор осуществляет контроль за состоянием мест (площадок) накопления ТКО, контейнеров и подъездных путей, не свидетельствует о том, что данные услуги должны быть отнесены к транспортированию отходов. Кроме того, при рассмотрении жалобы Заказчик пояснил, что денежные средства на выполнение работ по покраске и дезинфекции контейнеров в начальную (максимальную) цену контракта не включалась.

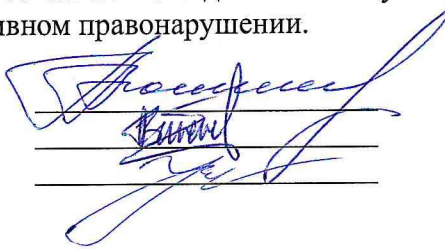
Таким образом, в нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Заказчиком неправомерно установлено требование в части осуществления дезинфекции и покраски контейнеров, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тверского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Белова П.В. частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.
4. Передать материалы дела 05-6/2-23-2023 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:  
Члены Комиссии:



А.В. Павленко  
П.Д. Винницкая  
К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.