



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ПОЧТОВЫЙ ЦЕНТР  
Местонахождение: 115088, Москва, 1-я Дубровская ул., 13А, стр. 2, офис 501

Управление ФАС по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Исх. № 236  
08 октября 2020 г.

Жалоба  
на действия Заказчика в порядке ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» (ФГУП ГЦСС).  
Местонахождение: 129626, г. Москва, ул. 1-я Мытищинская, д. 17.  
Почтовый адрес Заказчика: 129626, г. Москва, ул. 1-я Мытищинская, д. 17.  
Телефоны заказчика:

Адрес электронной почты Заказчика: [zakupki@ccsb.ru](mailto:zakupki@ccsb.ru)  
Ответственные должностные лица заказчика и номера контактных телефонов (с указанием кода города):

2. Оператор электронной площадки: «ОТС-Тендер»
3. Объект закупки: Оказание услуг по организации перевозки грузов на рейсах пассажирских воздушных судов авиакомпаний для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Главного управления почтовой связи.
4. Лица, действия которых обжалуются: Заказчик.
5. Заявитель жалобы: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ПОЧТОВЫЙ ЦЕНТР» (далее – Заявитель), ОГРН 1067761213530, ИНН 7708622844, КПП 772201001.  
Местонахождение: 115088, г. Москва, ул. 1-я Дубровская, д.13а, стр.2, офис 501.
6. Обжалуемые торги: номер закупки на площадке – 4513238, номер лота – 7907095 (на сайте <https://otc.ru/>), ссылка: <https://otc.ru/tender/69296449?KeywordsList=32009498537>

7. Номер процедуры в ЕИС: 32009498537.

8. Обжалуемые действия Заказчика:

Извещением от 16.09.2020 Заказчик объявил закупку: конкурс в электронной форме на оказание услуг по организации перевозки грузов на рейсах пассажирских воздушных судов авиакомпаний для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Главного управления почтовой связи.

Подача заявок согласно данному извещению: с 16.09.2020 по 12.10.2020.

Заказчиком в разделе 7 проекта договора (раздел 4 документации) установлена ответственность сторон за нарушение договора. Условия договора, содержащиеся в п. 7.3, 7.4, 7.7 раздела 7 проекта договора, считаем явно обременительными и несправедливыми для потенциального победителя закупки по следующим основаниям.

Согласно п. 7.3 проекта договора Исполнителю начисляется пеня за просрочку в исполнении ЛЮБОГО обязательства по договору в размере 0,1% от цены не исполненного в срок обязательства за каждый день просрочки, тогда как согласно п. 7.7 проекта договора Заказчику начисляется неустойка за просрочку в исполнении обязательств только по оплате и в размере 0,0142% от не уплаченной в срок суммы. То есть ответственность Заказчика в 7 раз ниже ответственности Исполнителя в случае просрочки ими исполнения своих обязательств.

Согласно п. 7.4 ответственность Исполнителя за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения договора составляет 1% от цена договора (что может составить более 1 500 000 рублей), без учета стоимости той части услуг, которые на день нарушения договора уже исполнены Исполнителем, а также без учета характера нарушенного Исполнителем обязательства. При этом ответственность Заказчика за нарушение им договора отсутствует (кроме случаев просрочки Заказчиком оплаты по договору).

Поскольку все участники гражданского оборота должны действовать разумно и добросовестно, не злоупотребляя своими правами и положением, участник закупки в запросе разъяснений попросил Заказчика в целях восстановления баланса интересов сторон изменить условия проекта договора об ответственности, снизив размер ответственности Исполнителя и увеличив размер ответственности Заказчика.

Однако в размещенном на сайте ЕИС 07.10.2020 ответе на запрос разъяснений Заказчик указал, что ответственность, предусмотренная для Исполнителя документацией конкурса в электронной форме, не нарушает права Исполнителя, а защищает интересы Заказчика. То есть Заказчик не стал пересматривать явно несправедливые условия предлагаемого им неограниченному кругу лиц проекта договора.

Данная позиция Заказчика представляется участнику закупки недобросовестной с учетом известности Заказчику на момент размещения спорной закупки следующего.

По делу № А40-3932/20-39-29 Заказчик обратился с исковым заявлением к ответчику (исполнителю) о взыскании штрафа в размере 1 000 000 руб. за нарушение им условий договора №31807270444/99 от 06.02.2019 г. на оказание услуг по организации перевозки грузов на рейсах пассажирских воздушных судов авиакомпаний для нужд филиала ФГУП ГЦСС (далее – Договор), заключенного сторонами по результатам проведения конкурентной закупочной процедуры. Суды первой и апелляционной инстанции отказали Заказчику в удовлетворении его требований в полном объеме. При этом суды в своих актах разъяснили Заказчику, что: поведение Истца (Заказчика) является недобросовестным при установлении обязательств из Договора, выразившееся в установлении абсолютно несимметричной ответственности для сторон за нарушение Договора (0,1% для ответчика и 0,02% для истца за просрочку в исполнении обязательств, 1% от цены Договора, т.е. 1 000 000

рублей, для ответчика за прочие нарушения Договора, тогда как ответственность Истца (Заказчика) за аналогичные нарушения Договором не предусмотрена).

Также суды отметили, что установление штрафа для контрагента (исполнителя) в размере 1% от полной цены Договора, объем исполнения по которому является неизвестным, тем более недопустимо, поскольку такой штраф может являться несоразмерным прибылью исполнителя, так как исполнение осуществляется только по заявкам Заказчика, и Заказчик может не выбирать объем услуг на всю цену Договора, когда как штраф подлежит уплате именно в процентном отношении от полной цены Договора.

Настоящая спорная закупка №32009498537 предусматривает аналогичные условия: п. 4.1. проекта Договора - максимальная цена Договора составляет 200 000 000,00 (Двести миллионов) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20 %, что составляет 33 333 333,33 (Тридцать три миллиона триста тридцать три тысячи триста тридцать три) рубля 33 копейки/НДС не облагается. Указанная сумма определяет стоимость максимального объема услуг, **которые могут быть оказаны** в соответствии с настоящим Договором. **Оплате подлежат только фактически оказанные Исполнителем по заявкам Заказчика услуги.**

Таким образом, по настоящему конкурсу в электронной форме ФГУП ГЦСС – Главного управления почтовой связи разместил документацию о закупке с дискриминирующими условиями для неограниченного числа участников закупки в части ответственности сторон, что является недобросовестным поведением Заказчика с учетом доведенной до него ранее позиции суда, имеющей силу закона.

Согласно п. 10. ст. 3 ФЗ-223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135), с учетом особенностей, установленных указанной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе случае осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ-223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика.

Исходя из изложенного на основании п. 10 ст. 3 ФЗ-223, ст. 18.1 ФЗ-135, прошу:

в случае подтверждения достоверности доводов жалобы приостановить определение участников закупки № 32009498537, выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию по закупке № 32009498537 в части условий об ответственности сторон в проекте договора, продлить срок подачи заявок на участие в настоящем конкурсе в электронной форме.

Приложение:

1. Копия решения АСГМ по делу №А40-3932/20-39-29 на 4 л.;
2. Копия постановления Девятого ААС по делу №А40-3932/20-39-29 на 3 л.;
3. Копия ответа на запрос участника закупки от 02.10.2020 16:29 № 96583 на 2 л.;
4. Выписка ЕГРЮЛ Заявителя на 13 л.;
5. Копия документации о закупке № 32009498537 (редакция №2) на 36 л.;
6. Копия доверенности на Майорова К.Н. на 1 л.