

исх. № 161 от 17.09.2020 г.

**Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
(Московское УФАС России)**
Адрес: Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

от **ООО "МАКСИМУМ"**
ОГРН 1137452001928 ИНН 7452108620
адрес: 454081, Челябинская обл, город Челябинск,
улица Артиллерийская, 102, офис 18.
Тел.: +7 (351) 711-13-70
E-mail: office@74maximum.ru

**Копия: 1. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК" (РАН)**
ИНН 7725092435 ОГРН 1027739820393
Юридический адрес 119071, г Москва,
пр-кт Ленинский, д.14
Место рассмотрения заявок
г. Москва, Ленинский пр-т, д. 20, стр. 5
E-mail: zakupran@pran.ru

**2. АО «Сбербанк - АСТ»
Акционерное общество «Сбербанк -
Автоматизированная система торгов»**
Юридический адрес: 119435, г. Москва, пер.
Саввинский Б., д. 12, стр. 9, эт. 1, пом I, комн. 2
ОГРН: 1027707000441
ИНН: 7707308480
E-mail: company@sberbank-ast.ru

Ж А Л О Б А
на действия Комиссии в открытом конкурсе в электронной форме

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ» (ООО «МАКСИМУМ»)
Адрес: 454081, Челябинская обл, город Челябинск, улица Артиллерийская, 102, офис 18
Контактное лицо:
Электронная почта: office@74maximum.ru
Телефон: +7 (351) 711-13-70
Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК" (РАН)
Место нахождения 119071, г Москва, пр-кт Ленинский, д.14
Почтовый адрес г. Москва, Ленинский пр-т, д. 20, стр. 5
Организатор конкурса: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК" (РАН)
Информация об Организаторе конкурса, ответственном за его проведение:
Контактные лица:
Телефон/факс:
Электронная почта: zakupran@pran.ru

Наименование и описание объекта закупки: Выполнение работ по ремонту системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на объекте РАН

Наименование и адрес электронной площадки в сети Интернет: АО «Сбербанк-АСТ» (УТП), <http://utp.sberbank-ast.ru> company@sberbank-ast.ru

Номер извещения в ЕИС: 32110547076

11.08.2021 14:52 (МСК) в ЕИС было размещено извещение о закупке № 32110547076 «Выполнение работ по ремонту системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на объекте РАН». Способ закупки: СБ-АСТ: Открытый конкурс в электронной форме.

ООО «МАКСИМУМ» прошло процедуру аккредитации на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» в соответствии с регламентом Оператора площадки.

03.09.2021 в 16:13 ООО «МАКСИМУМ» (Участником) была подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Заявке ООО «МАКСИМУМ» (Участника) был присвоен № 2692.

Согласно Протокола №32110547076-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2021 г. нестоимостные критерии оценки Заявки № 2692 составили:

- Показатель №1 «Квалификация сотрудников, привлекаемых к исполнению договора – 45
- Показатель №2 «Наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» - 0

Действия Комиссии по оценке заявки ООО «МАКСИМУМ» считает незаконными и необоснованными, а результаты заседания Комиссии по рассмотрению и оценке вторых частей заявок в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2021 г. – подлежащими отмене, по следующим основаниям:

По показателю № 1: Квалификация сотрудников, привлекаемых к исполнению договора.

Комиссия оценивала заявки на основании представленного участником закупки комплекта документов в совокупности:

- копии трудовых книжек или выписок из трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров/гражданско-правовых договоров с такими сотрудниками, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время на дату не менее срока действия договора, заключаемого по результатам настоящего конкурса.

- копии удостоверения электробезопасности, удостоверения пожарно-технического минимума и пожарной безопасности.

А так же, по требованиям к специалистам:

- Специалист по электробезопасности. Указанный специалист должен обладать допуском к работам, не менее 2 группы по электробезопасности.

Наличие действующего удостоверения, подтверждающее допуск в качестве административно-технического и оперативно-ремонтного персонала к работам, соответствующим группе по электробезопасности. Удостоверение должно быть установленного образца.

- Специалист по пожарной безопасности. Указанный специалист должен обладать знаниями пожарно-технического минимума.

ООО «МАКСИМУМ» были заявлены 10 сотрудников. Комиссией отклонены 2 комплекта документов:

в связи с отсутствием отметки о смене фирменного наименования участника. При этом Комиссией не учтено, что в комплект документов, приложенный к заявке №2692, участником вложено Решение от 29 июня 2020 г. об изменении наименования Общества.

В соответствии с требованиями ст. 66 ТК РФ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Работодатель (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной. В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе.

В соответствии с требованиями п. 10 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 N 225, все записи о выполняемой работе, переводе на другую постоянную работу, квалификации, увольнении, а также о награждении, произведенном работодателем, вносятся в трудовую книжку на основании соответствующего приказа (распоряжения) работодателя не позднее недельного срока.

Требованиями п. 3.2 Инструкция по заполнению трудовых книжек, утвержденная Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 N 69 предусмотрено, что если за время работы работника наименование организации изменяется, то об этом отдельной строкой в графе 3 раздела "Сведения о работе" трудовой книжки делается запись, а в графе 4 проставляется основание переименования - приказ (распоряжение) или иное решение работодателя, его дата и номер.

Однако ни указанные Правила, ни Инструкция по заполнению трудовых книжек, не содержат срока внесения записи о переименовании организации.

Необходимые сведения о переименовании организации вносятся Участником в трудовые книжки работников по мере необходимости, непосредственно перед внесением записей, поименованных в п. 10 Правил ведения и хранения трудовых книжек.

Указанное в трудовых книжках наименование Участника соответствовало наименованию общества на момент заключения трудового договора. Записи о изменении выполняемой работы, переводе на другую постоянную работу, квалификации, увольнении после внесения записи о трудоустройстве в трудовых книжках Пирогова Е.А. и Высоцких Ю.С. отсутствовали. Вышеуказанное обстоятельство подтверждает их работу в ООО «МАКСИМУМ» в настоящее время.

Предоставленными ООО «МАКСИМУМ» в составе заявки № 2692 комплекты документов подтверждают Квалификацию 10 сотрудников Участника, привлекаемых к исполнению договора. Комиссией необоснованно отклонены 2 комплекта документов:

Показатель №2 «Наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема».

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по данному показателю осуществляется Комиссией в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Правил оценки заявок на участие в открытом конкурсе (закрытом конкурсе), открытом запросе предложений (закрытом запросе предложений).

Участника подтверждал опыт по успешному выполнению работ следующими документами:

- копия ранее исполненного контракта/договора на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера и объема, в том числе дополнительных соглашений и приложений к договору, и отчетной документации;

- копия акта(ов) приемки работ (услуг), подтверждающего(их) приемку работ (услуг) по исполнению договора в полном объеме, или копия итогового акта приемки работ (услуг), содержащего(их) сведения о стоимости выполненных работ (оказанных услуг).

В состав второй части заявки в качестве предложения по данному показателю Участником предоставлены «Сводные сведения о наличии опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема».

Комиссией не учтены представленные Участником конкурса договоры (контракты). В Пояснениях к протоколу Комиссия мотивировала отказ тем, что представленные участником конкурса договоры (контракты) должны быть заключены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем Договор № 2020-03 от 20 июля 2020 г. (строка 6 Сводных сведений) выполнен участником в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и имеет Номер контракта в реестре гос. Закупок 57423000572200004790000.

Остальные работы подтверждают опыт выполнения работ Участника в качестве субподрядчика. При этом в договорах содержатся сведения, подтверждающие выполнение работ для исполнения договоров заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Сведения о договорах приведены в Таблице № 1.

Действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика, в связи с чем для определения наличия у участника аукциона опыта по выполнению соответствующих работ не имеет значения - в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика.

Данную позицию подтверждают судебные решения: Определение Верховного Суда РФ от 23 июля 2019 г. N 301-ЭС19-11536 по делу N А43-21355/2018, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19 марта 2020 г. N Ф04-677/20 по делу N А46-13237/2019, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 18 марта 2019 г. N Ф01-262/19 по делу N А43-21355/2018.

Учитывая вышесказанное, участником ООО «МАКСИМУМ» предоставлена исчерпывающая информация, подтверждающая соответствие квалификационным требованиям, установленным аукционной документацией. Таким образом, решения Комиссии по оценке заявки ООО «МАКСИМУМ» приняты Комиссией неправомерно.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «МАКСИМУМ» обоснованной;
2. Отменить результаты Протокола №32110547076-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2021 г.

Приложения:

1. Сводные сведения о наличии опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема
2. Протокол № 32110547076-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2021 г.
3. Документации о закупке.
4. Заявка ООО «МАКСИМУМ».

Директор