

Исх. № 46

дата: 13.04.2024 г.

**Куда: в Управление федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

**Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ПРОФИТСЕРВИСЦЕНТР»
Адрес: 111141, г. Москва, ул.Плеханова, дом 17, этаж 3,офис 305В**

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица
по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 3, литер Г. Почтовый адрес: 115162, Москва, ул. Мытная, дом 17. (495)363-2370 доб. 1166. Smirkin_M_V@goznak.ru
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ПРОФИТСЕРВИСЦЕНТР», **ИНН:** 7723409119. **Адрес:** 111141, г. Москва, ул.Плеханова, дом 17, этаж 3, офис 305В; **контактное лицо:** Генеральный директор Побединский Александр Борисович, **телефоны для связи:** 8 903 796 4520; **e-mail:** alexkultura@mail.ru.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32211242784
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 22.03.22.
- 6. Наименование закупки:** Работы по ежедневной уборке, обслуживанию помещений, придомовой территории административного здания АО «Гознак», расположенного по адресу: ул. Мытная, дом 17.
- 7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки заявок, установленного Конкурсной документацией.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями заказчика:

- некорректно установлены критерии оценки заявок;
- рейтинг заявки на участие в закупке определяется по формуле, показатели которой в итоговом протоколе не расшифрованы.

В документации установлены следующие критерии:

Таблица 1

№	Критерии и подкритерии оценки заявок	Значимость критериев, %
1.	Цена договора (Ц)	35
2.	Финансовое состояние (ФС)	15
3.	Опыт выполнения аналогичных работ (ОВ)	40
4.	Наличие документов, подтверждающих добровольную сертификацию систем менеджмента (СМ)	10

2. Порядок оценки и сопоставления заявок по критериям

Комиссия по осуществлению закупок выполняет оценку каждой заявки на участие в конкурентных закупках путем расчета итогового рейтинга. Рейтинг представляет собой оценку

в баллах, получаемую по результатам оценки заявки по критериям. Итоговый рейтинг заявки на участие в конкурентной закупке рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в закупочной документации, умноженному на его значимость.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Для оценки коллективной заявки количественные показатели критерия пп. 3 (таблицы 1) всех участников заявки суммируются.

2.1. Оценка заявок по критерию «Цена договора»

При оценке заявок на участие в конкурентных закупках по критерию «Цена договора» лучшим условием выполнения договора по указанному критерию признается предложение участника закупки с наименьшей ценой.

Расчет баллов по ценовому критерию (Ц) выполняется по следующей формуле:

$$Ц = Кзн \times \left(1 - \frac{Ц_{оц} - Ц_{мин}}{Ц_{макс}} \right) \times 100$$

где:

Кзн – коэффициент значимости критерия (подкритерия) – это вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, деленный на 100 (принимается согласно данным Таблицы 1).

Цмакс – максимальная цена предложения из всех заявок;

Цоц – предлагаемая цена договора оцениваемой заявки на участие;

Цмин – минимальная цена договора из всех заявок на участие.

2.2. Оценка заявок по критерию «Финансовое состояние»

Проверка соответствия участника закупок требованиям к наличию устойчивого финансового положения оценивается на основании показателей его деятельности, содержащихся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: в Форме по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и в Форме по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках» («Отчет о финансовых результатах»). Коды строк бухгалтерской (финансовой) отчетности, показателей применяются в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02 июля 2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».

В случае если участником конкурентной закупки выступает организация или индивидуальный предприниматель, к которым в соответствии с законодательством не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), финансовое положение такого участника оценивается на основании показателей его деятельности, содержащихся в налоговой декларации участника за последний отчетный год. Здесь и далее под налоговой декларацией понимается налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, форма которой определена приказом Федеральной налоговой службы от 25 декабря 2020 г. № ЕД-7-3/958@ «Об утверждении формы, порядка заполнения и формата представления налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в электронной форме и о признании утратившим силу приказа ФНС России от 26.02.2016 № ММВ-7-3/99@».

Для оценки коллективной заявки по критерию «Финансовое состояние» используются сведения бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица или индивидуального предпринимателя, уполномоченного на подписания заявки, с которым будет заключен договор от имени всех остальных участников коллективной заявки.

Для оценки финансового состояния участникам конкурентной закупки необходимо предоставить формы налоговых деклараций и бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии со следующими требованиями.

Для участников, в отношении которых в соответствии с законодательством не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), – копия налоговой декларации с отметкой налоговой инспекции за последний отчетный год.

Для всех остальных участников:

1. Копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах с отметкой налоговой инспекции (формы 1, 2 годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности) за последний отчетный год, срок предоставления отчетности по которому в соответствии с законодательством наступает не позднее даты окончания подачи заявок участников закупки.

2. В случае, если участник конкурентной закупки составляет промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, то он предоставляет копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (формы 1, 2 промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности) за последний отчетный период (первый квартал, полугодие, 9 месяцев), заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника закупки. При этом, если последним отчетным периодом является первый квартал текущего года, то данная отчетность при расчете баллов не рассматривается.

В случае, если участником конкурентной закупки не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, в состав заявки включается соответствующее пояснение, заверенное руководителем организации участника закупки, тогда для расчета

показателей каждого из участников используются только данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Расчет баллов по критерию «Финансовое состояние» (ФС) выполняется по следующей формуле:

$$ФС = K_{зн} \times (ТЛ + ФН + ДЧА + В+О) \times Z$$

где:

ТЛ – значение баллов по показателю "Текущая ликвидность";

ФН – значение баллов по показателю "Финансовая независимость";

ДЧА – значение баллов по показателю "Динамика чистых активов";

В – значение баллов по показателю "Выручка по отношению к сумме договора";

О – значение баллов по показателю "Отсутствие убытков";

Z – Значение поправочного коэффициента по показателю риска банкротства по методике Альтмана.

Распределение баллов в соответствии с уровнем значения показателей:

Таблица 2

Градации по показателям	Период отчетности для расчета*	Уровень значений	Балл
Текущая ликвидность (отношение оборотных активов к краткосрочным обязательствам (Раздел II / Раздел V бух. баланса))	Последний отчетный период	меньше 1	0
		больше 1 и меньше 1,5	10
		больше 1,5	20
Финансовая независимость (отношение заемных средств к собственным ((Раздел IV+Раздел V) / Раздел III бух. баланса)) ****	Последний отчетный период	больше 5	0
		больше 1 и меньше 5	10
		меньше или равно 1	30
Динамика чистых активов (относительное изменение чистых активов за период)**** (ЧА на конец года/ЧА на начало года - 1) **	Последний отчетный год	меньше или равно 0	0
		больше 0 и меньше 1	10
		больше 1	20
Выручка по отношению к сумме договора***	Последний отчетный период и предыдущий отчетный год	$(\sum [стр.2110]) * P / (12+B) < 1,2 * S$	0
		$(\sum [стр.2110]) * P / (12+B) \geq 1,2 * S$	10
Отсутствие убытков (положительная чистая (ЧП) прибыль за отчетные периоды) (стр. 2400 Формы N 2 по ОКУД)	Последний отчетный период и предыдущий отчетный год	ЧП за отчетный период ≤ 0	0
		ЧП за отчетный период > 0 ЧП предыдущий отчетный год ≤ 0	10
		ЧП за отчетный период и	20

		за предыдущий отчетный год >0	
--	--	----------------------------------	--

* В столбце указано, отчетность за какой период используется при расчёте соответствующего показателя. Отчетность за последний отчетный период может быть за полугодие, 9 месяцев (если представлена участником закупки) и год. При этом в случае, если последним отчетным периодом является полугодие или 9 месяцев, то под предыдущим годом понимается последний истекший год; если последним отчетным периодом является год, то под предыдущим отчетным годом понимается год, предшествующий последнему отчетному году.

** Величина чистых активов рассчитывается в соответствии с Порядком определения стоимости чистых активов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 84н.

*** Сумма выручки от реализации за предыдущий год и последний отчетный период, приведенная к сроку действия договора, должна не менее чем на 20 % превышать начальную (максимальную) цену договора.

$$(\Sigma [\text{стр.2110}] * P / (12+B)) \geq 1,2 * S;$$

где,

Σ [стр.2110] - сумма показателей выручки за последний отчетный период и предыдущий отчетный год;

P – период выполнения обязательств по договору (в месяцах),

B – количество месяцев, соответствующее последнему отчетному периоду

S – начальная (максимальная) цена договора без НДС.

**** При отрицательном значении раздела III бухгалтерского баланса по показателю «Финансовая независимость (отношение заемных средств к собственным ((Раздел IV+Раздел V)/ Раздел III бух. баланса))» проставляется 0 баллов; количество баллов по показателю «Динамика чистых активов (относительное изменение чистых активов за период)» проставляется 0 при увеличении отрицательного значения чистых активов за период.

В целях отражения в расчете критерия «Финансовое состояние» рисков банкротства организаций участников конкурентной закупки полученное количество баллов корректируется (умножается) на поправочный коэффициент (таблица 3), полученный на основании расчета показателя рисков банкротства по пятифакторной модели по методике Альтмана. Показатель риска банкротства по методике Альтмана рассчитывается на основании данных отчетности за последний отчетный год.

Таблица 3

Значение показателя риска банкротства по методике Альтмана (Z*)	Поправочный коэффициент для корректировки показателя "Финансовое состояние"
> 2,9	1
От 1,8 до 2,9	0,8
< 1,8	0,6
при отрицательном значении	0

раздела III бухгалтерского баланса в течение 2 лет подряд	
--	--

$$Z = 1.2 * X_1 + 1.4 * X_2 + 3.3 * X_3 + 0.6 * X_4 + X_5$$

*Показатель оценки риска банкротства по пятифакторной модели по методике Альтмана рассчитывается по формуле:

Таблица 4

Коэффициент	Формула расчета	Расшифровка по отчетности
X1	Оборотный капитал/Активы	(стр.1200-стр.1500) / стр.1600
X2	Нераспределенная прибыль/Активы	стр. 2400/ стр.1600
X3	Прибыль до налогообложения /Активы	стр. 2300/ стр.1600
X4	Собственный капитал/ Обязательства	стр.1300/ (стр.1400 + стр.1500)
X5	Выручка/Активы	стр. 2110 /стр.1600

В случае отрицательного значения раздела III бухгалтерского баланса в течение 2 лет подряд поправочный коэффициент Z проставляется равным 0.

В случае если участником конкурентной закупки выступает организация или индивидуальный предприниматель, к которым в соответствии с законодательством не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), расчет баллов по критерию "Финансовое состояние" (ФС) выполняется по следующей формуле:

$$ФС = K_{зн} \times ДНЦ \times Z$$

Оценка выполняется на основании сведений о доходах ИП, представленных в налоговой декларации за последний отчетный год.

Таблица 5

Градации по показателям	Период отчетности для расчета*	Интервал значений	Значение критерия «Финансовое состояние»
Отношение дохода к начальной (максимальной) цене договора (ДНЦ)	Предыдущий отчетный год	<1,5	0
		От 1,5 до 2	30
		От 2 до 3	60
		>3	100

Для участников, к которым в соответствии с законодательством не применяются требования

по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), величина дохода за отчетный период определяется на основании предоставленной налоговой декларации (стр. 113 раздела 2.1.1. или стр. 113 раздела 2.1.2. или стр. 213 раздела 2.2.). Для остальных участников –

на основании формы 2 бухгалтерской отчетности («Отчет о финансовых результатах») как доход

от выручки (стр.2110).

2.3. Оценка заявок по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ» (ОВ).

При оценке заявок по данному подкритерию оценивается количество предоставленных комплектов документов, подтверждающих выполнение работ по уборке офисных помещений (общей площадью не менее 3 000 м² по каждому договору) и придомовой территории (площадью не менее 400 м² по каждому договору), выполненных за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящей закупке, без нарушений сроков и иных нарушений условий договора по вине участника.

В каждый комплект документов, предоставляемых участником закупки, должны входить копии государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», содержащих сведения об объемах и стоимости оказанных услуг.

Работы, не подтвержденные указанными документами, в расчете подкритерия не учитываются. Максимальное количество баллов устанавливается в случае предоставления 5 комплектов документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ.

Расчет баллов по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ» (ОВ) выполняется

по следующей формуле:

$$ОВ = Кзн \times Ков$$

где:

Ков – количество баллов заявки в соответствии с таблицей 6.

Таблица 6

Количество представленных комплектов документов	Количество баллов
«5»	100
«4»	70
«3»	50
«2»	30
«1»	10
«0»	0

2.4. Для оценки заявок по критерию «Наличие документов, подтверждающих добровольную сертификацию систем менеджмента» (СМ).

В качестве подтверждающих документов участник прикладывает в состав заявки копии действующих сертификатов систем менеджмента качества ISO 9001 и безопасности труда и охраны здоровья ISO 45001 и копию действующего «Руководства по системам менеджмента».

$$СМ = Кзн \times Ксм$$

где:

Ксм – количество баллов заявки в соответствии с таблицей 7.

Таблица 7

Наименование	Количество баллов
Наличие документов, подтверждающих добровольную сертификацию систем менеджмента качества ISO 9001, безопасности труда и охраны здоровья ISO 45001	100
Наличие сертифицированной одной из двух систем	50
Отсутствие сертифицированных систем	0

3 Подсчет общего количества баллов

3.1. Общее количество баллов по каждой заявке (ОКБ) рассчитывается по следующей формуле:

$$ОКБ = Ц + ФС + ОВ + СМ$$

где:

Ц – количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Цена договора»;

ФС – количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Финансовое состояние»;

ОВ – количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ».

СМ – количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Наличие документов, подтверждающих добровольную сертификацию систем менеджмента».

3.2. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке комиссией каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке

на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурентной закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

В итоговом протоколе от 08.04.2022 г. по критериям Заказчиком не было указано сколько конкретной информации по каждому критерию, в отношении каждого участника, тем самым нарушив часть 14 статьи 3.2 Закона о закупках

Участником (Заявителем) была подана коллективная заявка, лидером которой выступал Заявитель -ООО «ПРОФИТСЕРВИСЦЕНТР». В составе заявки на участие в закупке Заявителем представлены все требуемые документы, по каждой организации участника коллективной заявки.

По мнению заявителя, количество присвоенных ему баллов явно занижено, с учетом данных, изложенных в коллективной заявке и прикрепленных подтверждающих соответствие критериям документов, а количество баллов, присвоенных победителю завышено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

прошу:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОФИТСЕРВИСЦЕНТР» (ИНН 7723409119 ОГРН 1157746851580) на действия (бездействие) заказчика: **Акционерное общество «Гознак»** при подведении итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по ежедневной уборке, обслуживанию помещений, придомовой территории административного здания АО «Гознак», расположенного по адресу: ул. Мытная, дом 17 (извещение 32211242784) обоснованной.
2. Проверить законность и обоснованность протокола подведения итогов от 08.04.2022 3 в отношении заявки ООО «ПрофитСервисЦентр».
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Приложения:

1. Решение № 4 от 12.08.2021, копия.
2. Протокол от 08.04.2022 , копия.

Генеральный директор _____ **Побединский А.Б.**