

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

**Торги (номер извещения): 130420/39599967/01  
200420/39599967/04**

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) организатора торгов**  
(в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

**1. Организатор торгов:** Общество с ограниченной ответственностью "ПРОФЭЛЕКТРОМАРКЕТ" (сокращенное наименование – ООО «ПЭМ»), ИНН 7730254184; ОГРН 1197746632820; место нахождения: 115419, г. Москва, ул. Орджоникидзе, дом 11, стр. 1А, этаж 3, пом. VI, ком. 5, 5А, 5Б; почтовый адрес: 121059, г. Москва, Бережковская набережная, д.20, строение 35, 3 этаж, пом. I, ком. 2Е; адрес эл.почты: profelektromarket@gmail.com, сайт: <http://proofmagic.ru/>, номер контактного телефона: +7 (495) 118-92-03 (далее по тексту – Организатор торгов).

**Оператор электронной площадки:** ООО «СТЭП», ИНН 7702407086, ОГРН 5167746172985; место нахождения, почтовый адрес: 121059, г. Москва, Бережковская набережная, дом 20, строение 6, комната 32, этаж 3-й пом. I; сайт: <https://el-torg.net/>, электронная почта: ask@el-torg.net, номер контактного телефона: +7 (495) 481-32-39, +7 (495) 481-49-25 (далее по тексту – Оператор ЭТП).

**3. Указание на обжалуемые торги:**

**3.1. 130420/39599967/01 лот 1:** Квартира, адрес: г. Москва, пр-д Коптевский Б, д. 4, кв.62, к/н 77:09:0004006:4927; начальная цена 438 000 рублей (далее по тексту – Торги 1). Извещение о Торгах 1 опубликовано 13 апреля 2020 года в БОИ Московские торги №14/2020 (с учетом изменений в № 15/2020 от 20.04.2020г.) и размещено в сети Интернет [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Торги проводятся на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: <http://el-torg.net> (далее по тексту – ЭТП). Дата и время проведения: 28.04.2020г. в 12:00 (с учетом изменений в БОИ Московские торги № 15/2020 от 20.04.2020г.).

Дата и время окончания подачи заявок на участие: 23.04.2020 в 17:00 (с учетом изменений в БОИ Московские торги № 15/2020 от 20.04.2020г.).

3.2. **200420/39599967/04 Лот 1:** Нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Островитянова, д.4, помещение № xxxv11, общей площадью: 369,6 кв.м, к/н: 77:06:0006005:17043; начальная цена 10 789 720 рублей (далее по тексту – Торги 2). Извещение о Торгах 2 опубликовано 20 апреля 2020 года в БОИ Московские торги №15/2020 и размещено в сети Интернет [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Торги проводятся на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: <http://el-torg.net> (далее по тексту – ЭТП). Дата и время проведения: 25.05.2020г. в 12:00.

Дата и время окончания подачи заявок на участие: 19.05.2020 в 17:00.

#### **4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) оператора электронной площадки, организатора торгов:**

4.1. В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Действия Организатора торгов также нарушают требования государственного контракта, заключенного территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве с ООО «ПЭМ».

Указанный договор размещен публично по адресу <https://agregatoreat.ru/purchase/684357/contract> (далее - Договор).

В п. 4.4.44 Договора указано, что к обязанностям Организатора торгов относится: **в обязательном порядке** использовать при реализации имущества на торгах электронные торговые площадки, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 2488-р (далее - Распоряжение № 1) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р (далее — Распоряжение № 2).

В соответствии с Распоряжением № 1 установлен следующий перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме:

1. Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».
2. Акционерное общество «Электронные торговые системы».
3. Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов».
4. Общество с ограниченной ответственностью «РТС - тендер».
5. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка».
6. Открытое акционерное общество «Российский аукционный дом».

В соответствии с Распоряжением № 2 к указанным разрешенным площадкам также добавлены АО «ТЭК — Торг» и Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».

В нарушение 4.4.44 Договора Организатором использует при реализации имущества на торгах Торгов площадку ООО «СТЭП», не входящую в перечень разрешенных площадок.

В силу пункта 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В связи с чем, положения государственного контракта не только удостоверяют право ООО «ПЭМ» по проведению публичных торгов, но и определяют на него публично-правовой порядок проведения таких торгов, установленный государственным заказчиком в лице управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Исходя из вышеуказанной нормы, рассматриваемое положение государственного контракта не является исключительно гражданско-правовым условием исполнения обязательств, поскольку касается публичного порядка проведения торгов.

Публичный характер некоторых условий государственного контракта также подтверждается тем, что его положения определяют порядок проведения публичных торгов, а именно действий Организатора торгов как лица, обремененного публично-правовой обязанностью по реализации имущества на торгах, проводимых в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Таким образом, условия государственного контракта не являются исключительно гражданско-правовыми условиями исполнения обязательств, а ненадлежащее исполнение последних влечет для ООО «ПЭМ» не только наступление санкций гражданско-правового характера, но и публично-правового, например, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков при расторжении договора в одностороннем порядке заказчиком в связи с ненадлежащим исполнением Организатором торгов обязательств по государственному контракту.

При этом наделение антимонопольного органа полномочиями по осуществлению контроля по обязательным торгам на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции свидетельствует о возможности установления в действиях Организатора торгов несоблюдения публично-правового порядка их проведения, возложенного на последнего государственным контрактом.

В связи с изложенными, в действиях Организатора торгов усматривается нарушение пунктов 4.4.44 государственного контракта, выразившегося в реализации имущества на Торгах с использованием площадки ООО «СТЭП», не входящей в перечень разрешенных площадок.

4.2. Организатор торгов ООО «ПЭМ» в одной публикации по одним торгам указывает как разрешенные площадки, так и не входящие в перечень разрешенных площадок.

Так, в БОИ Московские торги №14/2020 от 13.04.2020г. опубликованы извещения о 19 торгах, организатором которых выступает ООО «ПЭМ»: 14 из 19 торгов проводятся на площадке rts-tender.ru (т.е. ООО «РТС - тендер», входит в перечень разрешенных площадок), а 5 из 19 на площадке el-torg.net (т.е. ООО «СТЭП», входит в перечень разрешенных площадок).

В БОИ Московские торги №15/2020 от 20.04.2020г. опубликованы извещения о 9 торгах, организатором которых выступает ООО «ПЭМ»: 7 из 9 торгов проводятся на площадке rts-tender.ru (т.е. ООО «РТС - тендер», входит в перечень разрешенных площадок), а 2 из 9 на площадке el-torg.net (т.е. ООО «СТЭП», входит в перечень разрешенных площадок).

На площадке el-torg.net ООО «СТЭП» проводятся обжалуемые Торги 1 и Торги 2.

Необходимо отметить, что одни из самых интересных лотов размещаются организатором торгов на площадках, не входящих в перечень разрешенных площадок. Уровень организации и функционирования таких площадок позволяет с легкостью нарушать права участников торгов.

4.3. По Торгам 1 допущено нарушение прав Заявителя в нарушение регламента площадки rts-tender.ru.

Заявитель является зарегистрированным пользователем на Электронной площадке EL-TORG (<http://el-torg.net>) (далее – ЭТП) с 26.07.2019г. по 20.07.2020г.

23 апреля 2020 года в 15 час. 48 мин. Заявителем в установленном регламентом ЭТП порядке подана заявка на участие в Торгах. К заявке приложены все предусмотренные извещением о Торгах документы, включая платежное поручение об оплате задатка с отметкой банка об исполнении.

В момент подачи заявки на ЭТП ей присвоен номер 4977 (далее – Заявка), на лицевом счете Заявителя на ЭТП № 3011 из имеющегося остатка денежных средств в размере 35 000 (Тридцать пять тысяч) рублей 00 коп. заблокирована денежная сумма в размере 2 190 (Две тысячи сто девяносто) рублей 00 коп. по Заявке («Заблокировано. Заявка № 4977»), Заявка приобрела статус «НА РАССМОТРЕНИИ». Заблокированная денежная сумма полностью соответствует стоимости услуг оператора ЭТП по Торгам в соответствии с регламентом ЭТП (скриншоты прилагаются).

23 апреля 2020 года спустя некоторое время после окончания срока подачи заявок по Торгам в личном кабинете ЭТП Заявителя изменился статус Заявки на следующий: «ОТКЛОНЕНА ДО ТОРГОВ», а в разделе ЭТП «Мои сообщения» появились два новых сообщения:

*«5196 на вашем л/с недостаточно денежных средств 23.04.2020*

*5213 В соответствии с регламентом, из-за отсутствия достаточных средств на л/с, ваша заявка отклонена 23.04.2020»* (скриншоты прилагаются).

Другие сообщения или причины отклонения на ЭТП или электронной почте Заявителя отсутствуют.

При этом в разделе ЭТП «Личный кабинет» по-прежнему отражается баланс лицевого счета Заявителя № 3011 в размере 35 000 (Тридцать пять тысяч) рублей 00 коп., а

также заблокированная сумма в размере 2 190 (Две тысячи сто девяносто) рублей 00 коп. по Заявке № 4977 (скриншоты прилагаются).

При таких обстоятельствах оператор ЭТП не обеспечил надлежащее и бесперебойное функционирование ЭТП. Отклонение поданной Заявителем Заявки нарушает регламент ЭТП.

Необходимо обратить внимание комиссии УФАС на уловку Оператора ЭТП, направленную на ограничение количества участников и навязывание услуг, от которых невозможно отказаться.

В соответствии с приложением № 1 к регламенту ЭТП от 13.04.2020г. участнику торгов предлагаются два тарифа: «Стандартный» и «Персональный». Тариф «Стандартный» включает в себя необходимый набор для участия в торгах и определен в размере 0,5% от начальной минимальной стоимости имущества по торгам. Тариф «Персональный» включает в себя тариф «Стандартный» (0,5%), а также дополнительные семь услуг стоимостью 0,2%, 0,5%, 0,5%, 0,2%, 0,2%, 0,2%, 0,2%, а всего по тарифу 2,5% от начальной минимальной стоимости имущества.

В п. 2.2. приложения № 1 к регламенту ЭТП от 13.04.2020г. указано, что по тарифу «Персональный» оператор ЭТП ООО «СТЭП» оказывает услуги, необходимость оказания которых не отключена лицом при подаче заявки в личном кабинете лица.

При подаче заявки в личном кабинете имеется графа «Доп.услуги», однако в этой графе не предусмотрена возможность подключения или отключения дополнительных услуг, что нарушает вышеуказанную норму Регламента, утвержденного Оператором ЭТП (скриншот прилагается). После этой графы следует графа с другими сведениями «Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности/аффилированности заявителя».

При таких обстоятельствах Оператор ЭТП фактически навязывает Заявителю ненужные услуги, от которых Заявитель не может отказаться в установленном регламентом ЭТП порядке.

Стоимость услуг Оператора ЭТП согласно Регламенту по Торгам составляет:

- 2 190 руб. по тарифу «Стандартный» (438.000 x 0,5%);

- 10 950 рублей по тарифу «Персональный» (438.000 x 2,5%, т.е. все возможные услуги).

Если Оператор ЭТП применил к Заявителю любой из указанных Тарифов, то свободных денежных средств на лицевом счете Заявителя в размере 35 000 рублей гораздо больше стоимости услуг по каждому из этих тарифов. Отклонение заявки Заявителя нарушает требования Регламента, утвержденного Оператором ЭТП.

Таким образом, Организатор торгов ООО «ПЭМ» с помощью оператора ЭТП ООО «СТЭП» незаконно ограничил права Заявителя на участие Торгах 1.

4.4. Оператор ЭТП ООО «СТЭП» уже допускал нарушение прав Заявителя по другим торгам.

Ранее Заявитель обращался с жалобой на действия Оператора ЭТП ООО «СТЭП». Решением комиссии Московского УФАС России от 19.09.2019г. по делу 077/07/00-9591/2019 жалоба Заявителя на действия Оператора ЭТП el-torg.net ООО «СТЭП» признана обоснованной. В действиях ООО «СТЭП» установлены нарушения публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством об исполнительном производстве и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных

торгов. Необходимо отметить, что решение и предписания антимонопольного органа по вышеуказанному делу до сих пор не исполнено. И такое неисполнение технически возможно с помощью механизма привлечения электронной площадки, не входящей в перечень разрешенных площадок.

Заявителю известны другие факты вынесения решений и предписаний Московским УФАС России о нарушении ООО «СТЭП» публичного порядка проведения торгов.

Суть используемой недобросовестными организаторами торгов схемы предполагается очевидной: избавление от неудобных участников по определенным торгам они осуществляют с помощью электронных площадок, не входящих в перечень разрешенных площадок.

Считаю, что антимонопольный орган может и должен воспрепятствовать ООО «ПЭМ» в нарушении порядка исполнения делегированных последнему публичных полномочий по реализации арестованного имущества.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

Признать жалобу обоснованной.

Отменить результаты торгов по извещению 130420/39599967/01 лот 1.

Отменить результаты торгов по извещению 200420/39599967/04 Лот 1.

Выдать предписание об устранении допущенных нарушений, проведения повторной процедуры торгов.

#### **5. Перечень прилагаемых документов:**

5.1. Платежное поручение об оплате задатка от 22.04.2020г. № 0002 с отметкой банка об исполнении.

5.2. Скриншоты страниц ЭТП с указанием причины отклонения заявки Заявителя.

5.3. Скриншоты страниц ЭТП, опровергающие наличие указанной оператором причины для отклонения заявки Заявителя.

5.4. Скриншот страницы ЭТП при подаче заявки по торгам.

5.5. Требование Заявителя от 23.04.2020г. в адрес оператора ЭТП.

5.6. Обращение Заявителя от 24.04.2020г. в адрес Организатора торгов.

5.7. Платежное поручение об оплате услуг Оператора ЭТП.