



Центр метрологии

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**«ЦЕНТР МЕТРОЛОГИИ»**  
(ООО «ЦМ»)

ИНН 5507244148      ОГРН 1135543055691  
644073, РОССИЯ, Омская обл, Омск г, Солнечная 2-я ул, 50А  
тел. +79609822606      E-mail: metrologia\_sibir@mail.ru

от 19.12.2023г.  
исх. № 117

**Куда, кому:** Федеральная антимонопольная служба  
(или руководителю ФАС России Максиму Алексеевичу Шаскольскому)

**Адрес:** Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**E-mail:** [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**От:** ООО «Центр метрологии»

ИНН 5507244148, ОГРН 1135543055691

Адрес: 644073, РОССИЯ, Омская обл, Омск г, Солнечная 2-я ул, 50А

E-mail: [metrologia\\_sibir@mail.ru](mailto:metrologia_sibir@mail.ru)

**Жалоба на действие заказчика**

**Жалоба  
на действия заказчика, конкурсной комиссии.**

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»)ИНН2460069527, ОГРН1052460054327.

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.

E-mail: [Krukov\\_AA@rosseti-sib.ru](mailto:Krukov_AA@rosseti-sib.ru)

Тел.: (391) 274-41-42

Контактное лицо Заказчика: Жербакова Светлана Георгиевна

E-mail: [zjerbakova\\_sg@ul.rosseti-sib.ru](mailto:zjerbakova_sg@ul.rosseti-sib.ru)

Запрос предложений в электронной форме № 23-144-БЭ на право заключения договора оказания услуг по проверке измерительных трансформаторов тока и напряжения для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго»

Извещение и конкурсная документация размещены на ЭТП АО «ЕЭТП» ([www.rosseti.roseltorg.ru](http://www.rosseti.roseltorg.ru)), в Единой Информационной Системе ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) и на портале ПАО «Россети Сибирь» (<https://www.rosseti-sib.ru>)16.11.2023, реестровый номер извещения 32312966541.

Протокол № 32312966541-01 размещен в ЕИС 15.12.2023г.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Центр Метрологии» (ИНН 5507244148), адрес: 644073, Россия, Омская обл, Омск г, Солнечная 2-я ул, 50А

Контактное лицо: Никитина Юлия Николаевна, E-mail: [metrologia\\_sibir@mail.ru](mailto:metrologia_sibir@mail.ru)

**Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами**

юридических лиц" по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений в электронной форме № 23-144-БЭ.

### Доводы жалобы:

«15» декабря 2023г. был опубликован протокол рассмотрения заявок. В отношении заявки ООО «Центр Метрологии» на участие, номер в протоколе: 4, принято решение: состав документов участника не соответствует требованиям документации.

### Причины отказа в допуске:

1) Не предоставлена копия устава юридического лица в действующей редакции (выписка из устава, содержащая сведения о полномочиях руководителя юридического лица) (нарушение п.6 пп.2 таблицы требований к составу заявки прил. № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

2) Отсутствует справка о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированной с работниками Заказчика/Организатора закупки ПАО "Россети" и /или ДЗО "ПАО "Россети" в соответствии с формой 7 документации (нарушение п.10 таблицы требований к составу заявки прил. № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Согласно части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Закон о закупках) в документацию конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства и в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегияльного исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, и в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье – руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случаев, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов

малого

исреднегопредпринимательствазаключениепорезультатамтакойзакупкидоговоралибопредоставлен иеобеспечениязаявкинаучастиевтакойзакупке(еслитребованиеобобеспечениизаявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой; информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

в) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства-

юридического лица и отсутствия решения арбитражного суда о признании участника такой закупки-юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм,

которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа,

лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не погашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки-юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения

шения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адресов сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

9) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

11) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупочных работ, оказании закупочных услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

12) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

В пункте 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках установлено: с случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Также в части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Таким образом, установление в Информационной карте конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки соглашения или нотариально заверенной копии соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника, противоречит требованиям Закона о закупках.

Также установление требования о предоставлении сведений о распределении обязательств по исполнению договора между членами коллективного участника неправомерно, поскольку является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору и не влияет на надлежащее исполнение участником обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки.

**Аналогичная позиция изложена в решении Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок от 8 декабря 2020 г. N223Ф3-959/20.**

Пунктом 3.4.1 Документации о закупке запрос предложений в электронной форме № 23-144-БЭ Оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов тока и напряжения для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (далее по тексту - Документация) предусмотрено следующее: «Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Заявка действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче oferty».

Пунктом 3.4.2 Документации «В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке», иных требований к заявке участника Документация не содержит.

Заказчиком установлено неправомерное требование о предоставлении Устава и справки о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками Заказчика/Организатора закупки, данные документы не предусмотрены ч. 19.1 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Оценка – процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, и направлен на выявление лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки.

В случае не предоставления некоторых документов, предусмотренных Документацией, оценка участника осуществляется без учета таких документов, следовательно, заявка Заявителя не может быть отклонена по вышеуказанному основанию

Таким образом, можно сделать вывод, недопуск ООО «Центр Метрологии» к участию в закупке запрос предложений в электронной форме № 23-144-БЭ Оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов тока и напряжения для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» по основаниям, указанным в Протоколе от 14.12.2023г. № 23-144/2-БЭ является **неправомерным**, тем самым нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Центр Метрологии» обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку ПАО «Россети Сибирь» на предмет соблюдения федерального законодательства о закупках.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола от 14.12.2023г. № 23-144/2-БЭ.

**Директор  
ООО «Центр метрологии»**

**Ю.Н. Никитина**

#### Приложения:

1. Протокол рассмотрения заявок от 14.12.2023г. № 23-144/2-БЭ.
2. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 23-144-БЭ.