

Российская Федерация

**Общество с Ограниченной
Ответственностью**
«КОНТИНЕНТ»

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ОГРН 1184350014936
ИНН/КПП 4345486710/434501001
р/с 40702810333180000142
в Филиале №6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара
БИК 043601968
к/с 30101810422023601968

Юридический адрес:
610002, Кировская обл., г. Киров,
ул. Орловская, д. 14, кв. 19
Тел.: +7 905 870 55 05
E-mail: conte77@yandex.ru

от 26.07.2019 г № 40

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

I. ЗАКАЗЧИК:

1. Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино".

Место нахождения: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.

Почтовый адрес: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.

Телефон/факс: +7 (495) 6407355.

Адрес электронной почты: zakupki@mosparks.ru

Контактное лицо: Трифонов Михаил Борисович, Малышева Евгения Леонидовна

II. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Континент»

Место нахождения: Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19

Почтовый адрес: 610002, Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19

Адрес электронной почты: conte77@yandex.ru

Номер контактного телефона:

Контактное лицо:

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Номер закупки: 31908127208

Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.

Способ определения поставщика: Конкурс в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по обслуживанию туалетов на территории ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино» в 2019 году

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 682 892,75.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 23.07.2019

IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Заявитель планировал участвовать в закупке № 31908127208, однако изучив тендерную документацию, пришел к выводу, что она составлена с нарушениями законодательства. **Это нарушает предусмотренный законодательством принцип обеспечения конкуренции.**

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее **ФЗ-223**) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии со ст. 2 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со ст. 3 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

ДОВОД № 1:

В конкурсной документации, в том числе, установлен следующий критерий оценки:
«Показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

2. Наименование показателя: Опыт выполнения аналогичных услуг

Содержание: наличие опыта выполнения аналогичных услуг за период с 01 января 2018 года, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, подтвержденного копиями заключенных и исполненных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ контрактов/гражданско-правовых договоров, копиями актов о приемке оказанных услуг по форме КС-2, копиями актов сдачи-приемки оказанных услуг по последнему этапу оказания услуги. Аналогичными услугами по предмету закупки являются: услуг по обслуживанию общественных туалетов на особо охраняемых природных территориях (ООПТ).

Максимальное количество баллов: 40 баллов (коэффициент значимости КЗ = 0,40).

Максимальное количество баллов по показателю выставляется участнику, представившему подтверждающие документы на наибольшую совокупную стоимость оказанных услуг за период с 01 января 2018 года, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в млн. руб. с учетом НДС. В случае непредставления в составе заявки документов, подтверждающих опыт оказания услуг участнику присваивается 0 баллов по данному показателю.

Порядок оценки: оценка критерия по показателю, присуждаемая членом комиссии i-й заявке на участие в конкурсе, определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times \left(\text{К}_i / \text{К}_{\max} \right),$$

где:

НЦБ_i – количество баллов, присуждаемых по данному показателю;

КЗ – коэффициент значимости показателя;

К_i – предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

К_{\max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Представляется, что данный критерий неправомерный и ограничивает конкуренцию.

Заказчик установлено, что опыт по успешному оказанию услуг должен быть исключительно на особо охраняемых природных территориях – «Аналогичными услугами по предмету закупки являются: услуг по обслуживанию общественных туалетов **на особо охраняемых природных территориях (ООПТ)**».

Совершенно необоснованно и непонятно, почему опыт по обслуживанию туалетов должен быть исключительно на ООПТ. Обслуживание туалетов это уборка (клининг) с вывозом отходов организацией, имеющей соответствующую лицензию.

Чем уборка и обслуживание стационарных туалетов находящихся на территории парка, которая может являться территорией ООПТ отличается от уборки стационарных туалетов, расположенных, например, на городских улицах не понятно.

Никаким нормативным документом данная особенность не регламентирована. Единственным объяснением этого может быть то, что Заказчик старается максимально сократить круг участников закупки и тем самым ограничить конкуренцию принимая исключительно к оценке опыт выполнения работ на ООПТ.

ДОВОД № 2:

В конкурсной документации, в том числе, установлен следующий критерий оценки:
«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, спецтехники, используемых для выполнения работ»

1. Наименование показателя: Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, спецтехники, используемые для оказания услуг

Содержание: наличие у участника закупки транспортных средств, специализированной техники, используемые для оказания услуг.

Максимальное количество баллов: 40 баллов (коэффициент значимости КЗ = 0,40).

Минимальные требования, необходимые Заказчику:

Одна специализированная машина для забора жидких отходов из накопительного бака и заправки дезодорированной жидкостью и иметь следующие параметры: машины для забора жидких отходов из накопительного бака и заправки чистой водой должны иметь возможность осуществлять данную услугу на удалении 15 м. от модуля (длина шлангов не менее 15 метров, мощность двигателя не менее 66,2 кВт, вместимость цистерны должна быть не более 1 м³, максимальное разрежение в цистерне не более 0,05 Мпа, производительность вакуумного насоса не менее 40 м³/час, время наполнения цистерны не более 4 мин, вместимость бака для воды должна быть не менее 20 л., полная масса не более 2800 кг., ширина автомобиля должна быть не более 1900 мм., длина автомобиля должна быть не более 5000 мм, ширина платформы для крепления бака должна быть не менее 1270 мм., клиренс должен быть не менее 170 мм., высота по кузову не более 2043 мм, высота от грунта до площадки для цистерны не более 670 мм, экологический класс – 4..

Не менее двух транспортных средств (типа ГАЗель Next или аналог), используемых для перевозки мелкогабаритного инвентаря для оказания услуг.

Не менее пяти единиц специализированной техники, которая будет задействована непосредственно для оказания услуг по содержанию туалетных кабин.

Расчет осуществляется пропорционально количеству представленной техники в составе заявки участника, относительно минимально заявленных требований по данному критерию.

Подтверждается: копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств и спецтехники (с приложением актов приема-передачи транспортных средств) и копиями СТС, а по специализированной машине – дополнительно документы, согласно которым Заказчик сможет определить параметры.

Порядок оценки:

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times \left(K_i / K_{\max} \right),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Максимальное значение по предложению присваивается участнику закупки, представившему в составе заявки сведения о максимальном количестве транспортных средств, используемых для выполнения работ.

Установление данного критерия незаконно.

В соответствии с законодательством никто не может обязать исполнителя иметь в наличии в момент подачи заявки товар или какое-либо оборудование. Техника, необходимая для выполнения работ должна быть у исполнителя в момент начала самих работ.

Установление критерия по наличию техники в момент подачи заявки ограничивает конкуренцию и может повлечь для исполнителя необоснованные убытки, так как в момент подачи заявки, исполнитель не знает и не может знать, выиграет ли он в данной процедуре.

Также непонятно и необоснованно то, что **максимальное значение по предложению присваивается участнику закупки, представившему в составе заявки сведения о максимальном количестве транспортных средств, используемых для выполнения работ.**

Для производства работ необходимо совершенно определенное количество единиц техники, что указано в разделе 7 Технического задания размещенного Заказчиком и совершенно непонятно, каким образом наличие, например, в 10 раз большего количества техники, **чем реально необходимо (указано в ТЗ)** для выполнения работ должно давать какие-либо преимущества потенциальному исполнителю.

Представляется, что Заказчик старается максимально сократить круг участников закупки и тем самым ограничить конкуренцию.

В результате изложенного, можно сделать вывод, что критерии оценки заявок участников закупки составлены таким образом, чтобы максимально ограничить конкуренцию и сузить круг участников, что нарушает основополагающие принципы государственных закупок, установленные в Конституции РФ, Федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. По мнению Заявителя, допущенные нарушения очевидно повлияют на результат проведения закупочной процедуры, в части определения победителя, а сама закупка является неконкурентной.

Заявитель ходатайствует не рассматривать факт поступивших и допущенных к участию в закупке заявок от других участников закупки как возражение и оправдание Заказчика против доводов жалобы, так как организатор закупки обязан выполнять требования законодательства, и допустив путем бездействия рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие ограничивает количество участников закупки, имеющих конкурентные основания для победы в данной закупочной процедуре. Участник закупки действуя в рамках соблюдения закона не обязан выполнять установленные незаконные требования. Факт выполнения незаконного требования путем молчания и согласия при выполнении незаконного требования заказчика другими участниками закупки указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия требованиям Закона о контрактной системе. В связи с чем, доказывает событие по действиям Заказчика в интересах допущенных участников закупки к участию в конкурсе с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий организатора закупки в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как он в данном случае действует в интересах конкретных лиц, и в случае не устранения выявленных при рассмотрении жалобы нарушений Закона № 223-ФЗ, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки при не устранении нарушений Закона.

Также Заявитель ходатайствует исключить из доказательств пояснения или возражения Заказчика в опровержении приведенных доводов из жалобы, информацию, о том, что предмет рассмотрения довода не был рассмотрен путем подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации о закупке, так как не имеет правового применения при рассмотрении жалобы. Подача запроса на разъяснение – это право участника, а не соблюдение порядка обжалования действий, бездействий заказчика. Заказчик, обязан соблюдать Законодательство, и в случае его несоблюдения или при выявлении признаков нарушения Законодательства, его действия могут быть обжалованы.

VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру закупки № 31908127208 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку соответствия содержания конкурсной документации закупки № **31908127208** и действий Заказчика.
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.

Директор ООО «Континент»

С.Н. Малыгина

