



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ 066/01/18.1-984/2022, 066/01/18.1-985/2022

07.04.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Управления;

члены Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителей:

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор В» (610020, г. Киров, ул. Карла Маркса, д. 4, кв. 408, далее – ООО «Вектор В»), представитель – <...> (доверенность от 27.12.2021 без номера);

Общество с ограниченной ответственностью «Алапаевский деревообрабатывающий завод» (620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, стр. 7Г, пом./оф. 20/619, далее – ООО «АДЗ»), представители – <...> (доверенность от 14.01.2022 без номера), <...> (доверенность от 17.03.2022 без номера);

организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды), представители – <...> (доверенность от 08.12.2021 № 12-25-03/25147), <...> (доверенность от 29.03.2022 № 12-25-02/5175), <...> (доверенность от 29.03.2022 № 12-25-02/5174),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Вектор В» (вх. № 01-6620 от 22.03.2022) и ООО «АДЗ» (вх. № 01-6695 от 23.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 241221/1744394/01 на сайте - <https://torgi.gov.ru>) в форме конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной

собственности, для заготовки древесины: КЕ № 1 - кадастровый № лесного участка: 66:48:0000000:3777; местоположение: Верхотурское лесничество, Качканарское участковое лесничество, Качканарский участок; целевое назначение лесов (эксплуатационные, защитные): эксплуатационные, защитные; площадь лесного участка: 6911,8959 га (далее – спорный конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах и их содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 30.03.2022. О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен (исх. №№ 5726, 5727 от 24.03.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

Срок принятия решения по жалобам в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции продлен до 07.04.2022, о чем уполномоченный орган уведомлен (исх. №№ 6173, 6174 от 31.03.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, в силу п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в ГК РФ или ином законе.

Согласно ч. 2 ст. 3, ч. 9 ст. 29 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Лесные участки, находящиеся в государственной собственности, согласно ч. 2 ст. 71 ЛК РФ предоставляются в аренду юридическим лицам.

Частью 1 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия (п. 4 ст. 447 ГК РФ).

Открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной, для заготовки древесины (**далее также - конкурс**) проводится на основании решения органа государственной власти, осуществляющего распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого **на основании заявления** о проведении конкурса, поданного лицом, владеющим на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости (далее - объекты глубокой переработки древесины) (ч.ч. 1, 2 ст. 80.1 ЛК РФ).

Основанием для проведения конкурса явился Приказ Минприроды от 08.10.2021 № 1171, принятый по заявлению ООО «Меридиан» от 03.09.2021.

Организатором конкурса в силу ч. 12 ст. 80.1 ЛК РФ выступает орган государственной власти, действующий в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. Минприроды согласно пп. 8 п. 19 Положения о Минприроды (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП) осуществляет на территории Свердловской области полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, по подготовке, организации и проведению торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности. Согласно извещению о проведении конкурса организатором торгов выступает Минприроды.

Для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении конкурса опубликовано 27.12.2021 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 241221/1744394/01).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 28.12.2021 по 09.03.2022 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов – 14.03.2022 в 12:00.

Дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведения голосования и определения победителя – 16.03.2022 в 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием в жалобе на препятствия в подаче заявок (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче таких заявок.

Согласно Протоколу от 14.03.2022 № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 14.03.2022 № 1) на участие в конкурсе поступило 3 заявки: ООО «Меридиан», ООО «Вектор В», ООО «АДЗ».

Протоколом от 16.03.2022 № 2 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 16.03.2022 № 2) спорный конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что конкурсной комиссией признано соответствующими установленным требованиям менее 2-х предложенных условий. Договор аренды лесного участка подлежит заключению с единственным участником конкурса (ООО «Меридиан»).

Согласно ч.ч. 9, 10 ст. 80.2 ЛК РФ в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией признано соответствующими установленным требованиям менее 2-х предложенных условий, конкурс по решению конкурсной комиссии объявляется несостоявшимся. В этом случае договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины подлежит заключению организатором конкурса с единственным участником конкурса, предложенные условия которого соответствуют установленным требованиям, по цене предмета конкурса, указанной в конкурсной документации.

Следовательно, ООО «Вектор В», ООО «АДЗ» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол от 16.03.2022 № 2 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 16.03.2022, в то время как жалоба ООО «Вектор В» направлена 22.03.2022, жалоба ООО «АДЗ» – 23.03.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» в жалобах ссылаются на то, что ими были поданы заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, организатором торгов незаконно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Согласно Протоколу от 14.03.2022 № 1 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» послужило то, что заявки ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» не соответствуют требованиям п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, а в обоснование наличия этих оснований в протоколе указано:

1. **Не подтверждено** наличие объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенной для производства продукции из древесины.

2. **Не подтверждена** дополнительная потребность в древесине.

Между тем, исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе установлен ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ.

Согласно п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются **несоответствие** представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей; представление **заявки** на участие в конкурсе лицом, **не соответствующим требованиям**, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса; **непредставление документов**, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Таким образом, в Протоколе от 14.03.2022 № 1 указаны основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, которые не содержатся в ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ.

По поводу подтверждения наличия объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры установлено следующее.

Для получения продукции переработки древесины и иных лесных ресурсов, полученных при использовании лесов, создается лесоперерабатывающая инфраструктура. Лесоперерабатывающая инфраструктура относится к объектам промышленной инфраструктуры в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики. Использование лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с созданием объектов переработки древесины и иных лесных ресурсов, производством продукции из них. (ч.ч. 1, 3 ст. 14, ч. 1 ст. 46 ЛК РФ).

Согласно п. 1 ст. 50.4-2, п. 11 ч. 9 ст. 50.6 ЛК РФ производство продукции переработки древесины, указанной в ч. 1 ст. 50.1 ЛК РФ, допускается исключительно на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры, сведения о которых внесены в государственный лесной реестр. В единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее - ЛесЕГАИС) содержится документированная информация о лицах, владеющих на праве собственности или ином законном основании древесиной и местами (пунктами) складирования древесины, объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, сведения о государственной регистрации юридического лица, ИНН - в отношении юридического лица; сведения о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, ИНН - в отношении индивидуального предпринимателя).

ООО «Вектор В» указало, что для организации деятельности по заготовке и переработке древесины на законном основании приобрело во временное владение и пользование объект лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенный для

производства продукции из древесины (договор аренды недвижимого имущества от 01.03.2022) и лесоперерабатывающее оборудование (договор аренды оборудования от 02.11.2021). Сведения о наличии у ООО «Вектор В» лесоперерабатывающей инфраструктуры на территории СО были указаны в соответствии с требованиями Конкурсной документации и представлены в Приложении № 2 к заявке. Также к заявке на участие в конкурсе были приложены правоустанавливающие документы. В соответствии с требованиями Конкурсной документации участник конкурса, подписывая заявку, декларирует достоверность представленной в ней информации. Проверка достоверности представленной информации не относится к полномочиям конкурсной комиссии. Договоры аренды недвижимого имущества от 01.03.2022 и оборудования от 02.11.2021) в судебном порядке не оспорены, следовательно, достоверность факта владения объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры презюмируется.

Организатор торгов отметил, что под промышленной инфраструктурой в ст. 3 ФЗ от 31.12.2017 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» понимается совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности. ООО «Вектор В» в заявке (приложения № 2 и № 6) указало – нежилое здание: здание склада, назначение: производственное. Приложен договор аренды недвижимого имущества от 01.03.2022, договор заключен на 11 месяцев. В ЛесЕГАИС отсутствует информация о данном объекте в качестве объекта лесоперерабатывающей инфраструктуры. У конкурсной комиссии возникли сомнения о том, что в здании склада площадью 115 кв.м. возможно осуществлять промышленную деятельность по переработке в заявленных объемах. Кроме того, договор аренды заключен 01.03.2022, т.е. до этой даты на этом объекте производственная деятельность ООО «Вектор В» не осуществлялась.

ООО «АДЗ» указало, что информация о наличии объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры была внесена и зарегистрирована в ЛесЕГАИС 30.06.2021 в разделе «Места складирования» «ОЛИ_Объект переработки приобретенной древесины». Внесение данных в систему ранее указанной законом даты не является нарушением и не может свидетельствовать об отсутствии у ООО «АДЗ» объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. Данный факт подтверждается наличием всех необходимых документов на данные объекты, которые также были приложены к заявке на участие в конкурсе.

Организатор торгов отметил, что ООО «АДЗ» в заявке (приложение № 2) указало – здание цеха погонажных изделий, гараж, административное здание, здание. К приложению № 6 на стр. 446 приложен договор аренды нежилого помещения от 01.01.2021, согласно которому Арендодатель владеет на праве **общей долевой** собственности – 2/4 (гараж), 2/4 (административное здание), 6/10 (здание цеха погонажных изделий), договор заключен на 11 месяцев. В нарушение п. 1 ст. 247 ГК РФ к заявке не приложено соглашение участников долевой собственности либо решения суда.

ООО «АДЗ» сообщило, что 2/4 доли принадлежит второму учредителю Скалябиной Т.П., а 1/4 доли принадлежит учредителю – генеральному директору Абрамову Д.А., который предоставляет ООО «АДЗ» право пользования на безвозмездной основе. Вместе с тем, Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление соглашения либо решения суда к заявке на участие в конкурсе.

Одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе в силу п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ является представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей

статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса.

Частью 2 ст. 80.1 ЛК РФ установлено, что с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - объекты глубокой переработки древесины).

Согласно п. 8 ч. 21, ч.ч. 20, 4, 5 ст. 80.1 ЛК РФ одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи. К заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине). Требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Извещению о проведении конкурса, п. 5 Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка (далее - Инструкция) к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по формам согласно приложений №№ 2-7 к Конкурсной документации: копии **документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании** на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к Конкурсной документации.

Приложением № 6 к Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины установлен Перечень прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры.

ПЕРЕЧЕНЬ

прилагаемых копий документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, включенных в каталог объектов и оборудования, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза
в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ

№ п/п	Наименование объекта (оборудования)	Инвентарный номер объекта (оборудования)	Наименование документа(ов), подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры (с указанием количества листов)	Реквизиты документа (его номер, дата выдачи) (с указанием количества листов)
1	2	3	4	5
1.				
2.				
...				
n				

ООО «Вектор В» к заявке на участие в конкурсе приложена копия договора от 01.03.2022 аренды недвижимого имущества, заключенного между <...> и ООО «Вектор В», согласно п. 4.1 которого настоящий договор заключен на 11 месяцев. Если за один месяц до окончания договора ни одна из сторон не заявит о его расторжении, договор считается автоматически пролонгированным на тех же условиях на тот же срок.

ООО «АДЗ» к заявке на участие в конкурсе приложена копия договора от 01.01.2021 аренды нежилого помещения, заключенного между ИП <...> и ООО «АДЗ», согласно п. 9.1 которого настоящий договор заключен на срок 11 месяцев и действует с момента подписания его обеими сторонами. Если за 10 дней до окончания срока, определенного настоящим пунктом договора, стороны не выразили намерения о расторжении договора, договор автоматически пролонгируется на тот же срок. На момент подачи заявки на участие в конкурсе данный договор является действующим.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Статьей 18 Конституции РФ предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Бремя определения исчерпывающего перечня документов несет организатор торгов.

Вместе с тем, организатором торгов в Конкурсной документации не установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления в составе заявки в случае нахождения имущества на праве общей долевой собственности.

Более того, ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» представлены указанные в Конкурсной документации документы, подтверждающие право владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Право сдачи имущества в аренду в силу ст. 608 ГК РФ принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Согласно п. 1 ст. 168, п. 2 ст. 166 ГК РФ за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено стороной сделки или иным лицом, указанным в законе.

По второму обоснованию отказа в допуске к участию в конкурсе установлено следующее.

ООО «Вектор В» указало, что организатор торгов при оценке дополнительной потребности участника конкурса в древесине исходит из информации, представленной самим участником в заявке, а также информации, содержащейся в ЛесЕГАИС. Расчет для определения дополнительной потребности в древесине, указанный в заявке, произведен в полном соответствии с п.п. 4-6 Методика оценки дополнительной потребности в древесине и требованиями Конкурсной документации, исходя из производственных мощностей ООО «Вектор В». Ни ст. 80.1 ЛК РФ, ни ст. 80.2 ЛК РФ, ни иные нормативные правовые акты не устанавливают обязанность участника конкурса предоставлять документы, подтверждающие достоверность сведений, в том числе в определении дополнительной потребности в древесине.

Организатор торгов отметил, что в заявке (приложение № 5, таблица 1) ООО «Вектор В» указало, что за 2019-2021 годы фактически произведено 0 куб.м. продукции. В таблице 2 этого же приложения указано, что за 2019-2021 годы фактически приобретено 0 куб.м. древесины. В приложении № 5, таблицы 1 и 2 отсутствуют сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года и сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года, что не подтверждает дополнительной потребности в древесине.

ООО «АДЗ» указало, что в таблице 1 «Сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года» были заполнены согласно данным бухгалтерского учета. В таблице 2 «Сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года» фактические цифры по приобретению древесины на основании первичных бухгалтерских документов: в 2019 поставлена цифра приобретенной древесины в течение 2019, в 2020 – за 2020, в 2021 – за 2021 гг. Общий объем приобретенной

древесины, указанный в ЛесЕГАИС за предшествующие 3 года, совпадает с общим объемом, отраженным в бухгалтерском учете, соответственно среднегодовой объем приобретенной древесины идентичен. Инструкция не содержала конкретной информации по корректному заполнению приложений в соответствии с Конкурсной документацией, таким образом, ООО «АДЗ» заполнило приложения к Конкурсной документации в соответствии с их наполнением и графами, содержащимися в них, по своему усмотрению.

Организатор торгов отметил, что сведения о фактически приобретенной за 2019-2021 гг. древесины, указанные в заявке ООО «АДЗ» в таблице 2 Приложения № 5, не соответствуют сведениям, содержащимся в ЛесЕГАИС. Согласно указанной таблице ООО «АДЗ» в 2019 г. приобрело 12 653 куб.м., в ЛесЕГАИС указано 20 328 куб.м.; ООО «АДЗ» в 2020 г. приобрело 13 736 куб.м., в ЛесЕГАИС указано 8 009 куб.м.; ООО «АДЗ» в 2021 г. приобрело 14 956 куб.м., в ЛесЕГАИС указано 13 145 куб.м.

Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303 утверждены Требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, согласно которым к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (далее - Единый портал) в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка. Таблица формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX.

Методика оценки дополнительной потребности в древесине утверждена Постановлением Правительства РФ от 04.12.2018 № 1475 (далее – Методика № 1475).

Согласно п.п. 3, 4, 6, 7 Методики № 1475 оценка дополнительной потребности в древесине, указанной в заявлении о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины (далее - заявление), поданном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры (далее - заявитель), осуществляется с учетом обоснования, содержащегося в документах, прилагаемых к заявлению в соответствии с ч. 4 ст. 80.1 ЛК РФ. Размер дополнительной потребности в древесине (W_d) определяется по формуле:

$$W_d = W_{об} - W_{факт},$$

где:

$W_{об}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении;

$W_{факт}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

Фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении ($W_{факт}$), определяется путем умножения среднегодового объема произведенной заявителем продукции за 3 года, предшествующие году подачи заявления, либо за период со дня государственной регистрации заявителя до конца года, предшествующего году подачи заявления, в случае если период между днем государственной регистрации участника конкурса и днем подачи заявления составляет менее 3 лет, установленного на основании данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, на норму расхода древесины для производства указанной в заявлении продукции и вычитания среднегодового объема приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за тот же период. Фактическое среднегодовое потребление древесины определяется в тысячах кубических метров в год.

Для оценки дополнительной потребности в древесине, указанной заявителем в заявлении, уполномоченный орган на основании информации, содержащейся в ЛесЕГАИС, а также данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, устанавливает:

- а) наличие в пользовании у заявителя лесных участков (с установленным допустимым объемом изъятия древесины) и объем фактически заготовленной на них древесины;
- б) потребность в древесине в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики;
- в) объем произведенной заявителем продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики;
- г) фактический объем приобретенной древесины для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики.

Согласно ч. 3 ст. 50.6 ЛК РФ ЛесЕГАИС создается в целях обеспечения учета древесины, информации о сделках с ней, а также осуществления анализа, обработки представленной в нее информации и контроля за достоверностью такой информации.

Приложением № 5 к Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины установлен Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины, включающий в себя 3 таблицы:

- Сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года, в соответствии с формами федерального статистического наблюдения (таблица 1);
- Сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года (Таблица 2);

- Расчет фактического среднегодового потребления древесины ($W_{\text{факт}}$) (таблица 3), а также формула потребности в древесине:

$$W_{\text{факт}} = (W_{\text{сп}} * W_{\text{р}}) - W_{\text{к}}, \text{ где}$$

$W_{\text{факт}}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении;

$W_{\text{сп}}$ - среднегодовой объем произведённой продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$ - норма расхода, тыс. куб. метров;

$W_{\text{к}}$ - среднегодовой объем приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров.

- Расчет дополнительной потребности в древесине ($W_{\text{д}}$)

Размер - потребность в древесине, указанной в заявлении ($W_{\text{об}}$), тыс. куб. метров определяется по формуле:

$$W_{\text{об}} = W_{\text{пм}} * W_{\text{р}}, \text{ где}$$

$W_{\text{об}}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении, тыс. куб. метров;

$W_{\text{пм}}$ - годовая производственная мощность, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$ - норма расхода, тыс. куб. метров (в случае отсутствия сведений в технических документах определяется на основании данных справочника по лесопилению с указанием его наименования).

Размер дополнительной потребности в древесине ($W_{\text{д}}$). тыс. куб. метров определяется по формуле:

$$W_{\text{д}} = W_{\text{об}} - W_{\text{факт}}, \text{ где}$$

$W_{\text{д}}$ - размер дополнительной потребности в древесине;

$W_{\text{об}}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении;

$W_{\text{факт}}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

В свою очередь, в ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ отсутствует такое основание отказа в допуске к участию в конкурсе как отсутствие подтверждения дополнительной потребности в древесине лица, направившего заявление о проведении конкурса, в результате оценки, проведенной в соответствии с частью 6 настоящей статьи, которое предусмотрено п. 5 ч. 8 ст. 80.1 ЛК РФ в качестве основания отказа в проведении конкурса

Согласно ч. 2 ст. 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством РФ порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 утверждены Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Правила № 241) и Критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - Критерии).

В соответствии с п. 3 Правил № 241 оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению отдельно в соответствии со следующими Критериями:

1. Превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - конкурс) цены предмета конкурса

(ежегодной арендной платы) над установленной в конкурсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой).

2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

3. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ.

4. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

5. Численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

В соответствии с п. 6, пп. «в» п. 3 Правил № 241 суммарное количество баллов конкурсного предложения определяется путем сложения количества баллов, присуждаемых по критериям, предусмотренным пп.п 1-5. Для определения победителя конкурса к лучшим конкурсным предложениям относятся конкурсные предложения, которые по результатам оценки в сумме набрали наибольшее количество баллов, рассчитанное и присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о невозможности рассмотрения обоснованности отказа в допуске к участию в конкурсе по указанным организатором торгов основаниям, поскольку в действиях (бездействии) организатора торгов имеет место нарушение п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, выразившееся в указании в Протоколе от 14.03.2022 № 1 оснований для отказа в допуске ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» к участию в конкурсе, не соответствующих исчерпывающему перечню оснований, установленных ЛК РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На момент рассмотрения жалоб договор аренды лесного участка не заключен.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола от 14.03.2022 № 1, Протокола

от 16.03.2022 № 2 и рассмотрению поступивших заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Вектор В» и Общества с ограниченной ответственностью «Алапаевский деревообрабатывающий завод» признать обоснованными.

2. Организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области признать нарушившим п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, что выразилось в указании в Протоколе от 14.03.2022 № 1 оснований для отказа в допуске ООО «Вектор В» и ООО «АДЗ» к участию в конкурсе, не соответствующих исчерпывающему перечню оснований, установленных ЛК РФ.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит явиться **20.06.2022 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за определение содержания Протокола от 14.03.2022 № 1, и его явку **20.06.2022 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области в срок до **15.06.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Министерства и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.