



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4610

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 23603-19  
029/06/33-434/2019

**Заказчик :**

**ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельский клинический  
онкологический диспансер»**  
163045, г.Архангельск, пр.Обводный канал,  
д.145, корп.1  
E-mail: 29tender@mail.ru

**Уполномоченный орган :**

**Контрактное агентство Архангельской  
области**  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.  
18,  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

**АО «Единая электронная торговая  
площадка»**  
117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,  
стр. 5  
E-mail: info@roseltorg.ru

**Заявитель:**

**ООО "Торговый дом "ВИАЛ"**  
295050, Россия, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф.  
413 Б  
E-mail: torgdomvial@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**04 сентября 2019 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:****Заказчика:** Лазаревой О.А. (доверенность от 03.09.2019 № 01-17/2166);**Уполномоченного органа:** Панова О.И. (доверенность от 08.04.2019 №40-Д);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

28 августа 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Торговый дом "ВИАЛ" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 0124200000619004288).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.08.2019 № 3845.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 02.09.2019 № 314-05-672.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

21.08.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000619004288 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 824 780,00 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель не согласен с требованиями, установленными к лекарственному средству в документации об аукционе и считает, что они ограничивают количество участников, поскольку отсутствует возможность поставки взаимозаменяемого товара.

Частью 5 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой, Правительством Российской Федерации принято постановление от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1380), которым утверждены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания объекта закупки).

Пунктом 6 Постановления № 1380 определено, что описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 указанного документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к поставке лекарственного средства с МНН Доцетаксел указаны в таблице пункта 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

В столбце «Характеристика лекарственного препарата» перечислены характеристики требуемого товара, а именно: «концентрат для приготовления раствора для инфузий 20 мг/мл 7 мл\* возможность применения при адьювантной и неоадьювантной терапии рака молочной желез\*\*».

При этом в описание объекта закупки включено обоснование необходимости указания оспариваемых характеристик, а именно:

«\* Заявленные объемы лекарственного препарата позволяют минимизировать потери препарата при расчете дозы введения.

Эффективность применения препарата (клинический эффект), напрямую зависит от его точной дозировки. Погрешность в содержании действующего вещества изменяет дозу химиотерапевтического препарата, что может негативно сказаться на ожидаемом лечебном эффекте и повлечь непредвиденную нежелательную реакцию и побочные эффекты».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что адьювантной терапией рака молочной железы (РМЖ) принято считать комплекс дополнительных лечебных мероприятий, направленных на уничтожение микрометастазов после хирургического удаления первичного опухолевого очага. Цель адьювантной терапии – излечение больных при обеспечении долговременного качества их жизни, что осуществляется путем сохранения эффективной интенсивности доз лекарственных препаратов и использования всего арсенала средств сопроводительной терапии.

Основной целью неоадьювантной химиотерапии по-прежнему является достижение полной патоморфологической регрессии опухоли, коррелирующей с наиболее высокими отдаленными результатами лечения.

Неоадьювантная химиотерапия — аналог адьювантной, однако перенесенной вперед, перед оперативным лечением. Определение возможности применения препарата с целью адьювантной и неоадьювантной химиотерапии производится параллельно. Препарат, показавший требуемую эффективность и безопасность в качестве адьювантной химиотерапии, подразумевает аналогичные показатели для применения в виде неоадьювантной химиотерапии.

Согласно статье 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями; **на основе клинических рекомендаций**; с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Клиническими рекомендациями "Рак молочной железы", разработанным Ассоциацией онкологов России Российское общество клинической онкологии и утвержденных Минздравом России в 2018 году Доцетаксел применяется в схемах лекарственной терапии в дозировании 75 мг/кв.м.

В соответствии с Клиническими рекомендациями "Рак яичников/рак маточной трубы/первичный рак брюшины", утвержденных Минздравом России в 2018 году Доцетаксел применяется в схемах лекарственной терапии в дозировании 75 мг/кв.м.

В соответствии с Клиническими рекомендациями "Рак желудка", утвержденных Минздравом России в 2018 году Доцетаксел применяется в схемах лекарственной терапии в дозировании 75 мг/кв.м.

Учитывая, что средняя квадратура человеческого тела составляет 1,75 кв.м., дозировка лекарственного препарата составляет 131,25 мл = 1,75 кв.м x 75 мг/мл, чему наиболее полно соответствует объем лекарственного препарата 140 мл = 20 мг/мл x 7 мл.

Следовательно, Учреждением здравоохранения в документации об аукционе установлены требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Участниками электронного аукциона могут являться не только производители товара, но и поставщики.

Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товары, характеристики которых соответствуют потребности Заказчика, документацией об аукционе не ограничены. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми Заказчику характеристиками не свидетельствует о том, что Заказчик ограничил число участников закупки.

Кроме того, Заявитель не представил доказательств, что установленное требование приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

**Таким образом, исходя из совокупности требований законодательства о контрактной системе, учитывая цели осуществления закупки, Комиссия Архангельского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушения ФЗ «О контрактной системе».**

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика указал, что заявка лекарственное средство МНН Доцетаксел с иными дозировками направлена в Контрактное агентство Архангельской области Заказчиком («Доцетаксел, концентрат для приготовления раствора для инфузий 10 мг/мл 16 мл, 20 мг/мл 8 мл, 40 мг/мл 4 мл, 20 мг/мл 4 мл).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Торговый дом "ВИАЛ" необоснованной.

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**



**И.Ю. Короткова**

**Члены Комиссии**



**Л.А. Чирова**



**А.А. Толстова**

