

Исх. № 35 от 27 октября 2023 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

e-mail: to78@fas.gov.ru

ОТ КОГО: ООО "ЭЛТРАНСМАШ" ИНН 6686102653, ОГРН 1186658001760 Юридический адрес: 620057, Свердловская область.

г. Екатеринбург, ул. Донская 22, кв. 12,

Почтовый адрес: 620057, Свердловская область,

г. Екатеринбург, ул. Донская 22, кв. 12

e-mail: nechaevaes@mail.ru

контактный тел.: +7-908-920-16-65

контактное лицо: Лохнев Сергей Владимирович

Жалоба на действия (бездействия) аукционной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен»

- **1. Заказчик**: ГУП «Петербургский метрополитен» **Адрес**: 190013, г. Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28; тел: +7(812)301-98-99, факс: 606-10-88; e-mail: ooz@metro.spb.ru
- **2.** Участник закупки (заявитель): ООО «Элтрансмаш», ИНН: 6686102653. Адрес: 620057, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Донская 22, кв. 12; телефоны для связи: +7-908-920-16-65; e-mail: nechaevaes@mail.ru; контактное лицо: Лохнев Сергей Владимирович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения: № 32312802682
 Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.09.2023.
- **5. Наименование закупки**: «Поставка запчастей нестандартного оборудования метрополитена».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заявка участника под номером 2 (ООО «ПМЗ») не отклонена аукционной комиссией заказчика на стадии допуска к торгам в нарушение критериев отбора и порядка рассмотрения Заявок, установленного аукционной документацией, пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), п. 35.2.9.2 Положения о закупке ГУП «Петербургский метрополитен».

6. Доводы жалобы: 27 сентября 2023 ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – заказчик) разместил в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в

электронной форме на поставку запчастей нестандартного оборудования метрополитена и аукционную документацию. Начальная (максимальная) цена договора: 60 000 000 рублей.

Приказом руководителя Заказчика от 18.09.2023 № 1340 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее по тексту – Положение).

Согласно п. 35.2.9.1 Положения, Комиссия по осуществлению закупок в срок, установленный документацией о закупке, рассматривает заявки Участников закупки, заявки которых вскрыты, с целью определения соответствия каждого Участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, и соответствия Заявки, поданной таким Участником закупки, требованиям к Заявкам, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения Заявок Комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске Участников к участию в аукционе или об отказе участия. Решение Комиссии по осуществлению закупок оформляется соответствующим протоколом.

Проверка Заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению Заявок, а также отклонение Заявок, которые, по мнению Комиссии по осуществлению закупок, не соответствуют требованиям документации о закупке, осуществляется в рамках отборочной стадии (п. 35.2.9.4 Положения).

Перечень критериев и иная информация о порядке рассмотрения Заявок в отношении конкретной закупки определяются в документации о закупке (п. 35.2.9.2 Положения).

Согласно п. 2.4.4 Общей части аукционной документации (Том 1), заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

В силу требования п. 4.1.3 Общей части аукционной документации (Том 1), участники, аукционные заявки которых не соответствуют требованиям, изложенным в настоящей аукционной документации, <u>отклоняются по основаниям, изложенным в п. 4.2.</u> Тома 1 настоящей аукционной документации и не допускаются до участия в аукционе.

Согласно п. 4.2.1 (пп. 4.2.1.1.7) Тома 1 аукционной документации, основанием отклонения аукционных заявок является **наличие противоречивых сведений в заявке**.

Также, согласно п. 4.2.1.1.3 Тома 1 аукционной документации, подлежит отклонению заявка участника, которая не соответствует техническим требованиям, проекту договора, извещению, иным требованиям аукционной документации.

Кроме того, в силу п. 4.2.1.1.12 Тома 1 аукционной документации, заявка подлежит отклонению в случае отсутствия в ней каких-либо предусмотренных документацией сведений (информации).

Согласно п. 5.1 Специальной части аукционной документации (Том 2), заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

В соответствии с техническими требованиями (Том 3 аукционной документации), комплектация поставляемой продукции состоит из трех позиций: Шкаф металлический (1 шт.), Модуль управления проемом АСД (1 шт.), Электропривод.

Пунктом 3.1 Тома 3 определено, что гарантийный срок на поставленный товар должен составлять не менее срока гарантии изготовителя товара, но в любом случае не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты подписания Заказчиком товарной накладной (или универсального передаточного документа).

При этом, пунктом 3.2 Тома 3 по позиции №2 (Модуль управления проемом АСД) установлены расширенные гарантийные обязательства: гарантийный срок должен составлять не менее 36 (тридцать шесть) месяцев со дня введения в эксплуатацию, но не более 48 (сорок

восемь) месяцев со дня приемки продукции Закупщиком МПЗ при условии соблюдения правил и условий эксплуатации, обслуживания и хранения изделия. Срок эксплуатации – 10 лет.

Предложения о гарантийных сроках по указанным позициям участники закупки обязаны предоставить при заполнении Формы №1 аукционной заявки.

В соответствии с примечанием к Форме №1, в случае неуказания гарантийного срока при заполнении данной формы, *гарантийным сроком*, *предлагаемым участником*, *будет считаться гарантийный срок*, *установленный в техническом задании (технических требованиях) заказчика*.

Заявителем жалобы (ООО «Элтрансмаш») в отношении гарантийных сроков соответствующие поля аукционной заявки не заполнялись, в связи с чем на отборочной стадии в силу примечания к форме №1 аукционная комиссия правомерно пришла к выводу о том, что ООО «Элтрансмаш» предложены следующие гарантийные сроки:

- 12 месяцев с даты поставки товара по позиции №1 технического задания;
- 36 месяцев с даты введения в эксплуатацию, но не более 48 месяцев со дня приемки продукции по позиции №2 технического задания.

Между тем, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.10.2023, участник закупки с порядковым номером 2 (ООО «ПМЗ») сделал предложение по гарантийному сроку 12 месяцев без указания конкретной товарной позиции, в отношении которой предложен данный срок. В случае, если указанный срок предложен в отношении обеих позиций, заявка данного участника подлежала отклонению по основанию, предусмотренному пунктом 4.2.1.1.3 Тома 1 аукционной документации (несоответствие требованиям аукционной документации). Если же гарантийный срок 12 месяцев указан в заявке исключительно в отношении позиции №1 (как это требуется в соответствии с п. 3.1 Тома 3), то в этом случае участник закупки обязан был конкретизировать (указать точный срок) по позиции №2, соответствующий требованию п. 3.2 Тома 3. В противном случае, неуказание срока по позиции №2 при том, что указан срок по позиции №1, свидетельствует о том, что в отношении гарантийных сроков заявка ООО «ПМЗ» содержит противоречивые сведения, что является безусловным основанием для отклонения данной заявки по основанию, предусмотренному пунктом 4.2.1.1.7 и/или пунктом 4.2.1.1.12 Тома 1 аукционной документации.

Между тем, заявка под номером 2 не была отклонена аукционной комиссией заказчика (см. протокол рассмотрения заявок от 20.10.2023), и участник ООО «ПМЗ» допущен к участию в торгах (протокол подведения итогов аукциона от 24.10.2023) без учета критериев отбора и порядка рассмотрения Заявок, установленных в аукционной документации о закупке, то есть в нарушение п. 35.2.9.2 Положения о закупке ГУП «Петербургский метрополитен» и пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в указанных названной частью случаях.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

Признать жалобу ООО «Элтрансмаш» обоснованной и выдать комиссии по осуществлению закупок ГУП «Петербургский метрополитен» предписание об устранении допущенных нарушений путем:

- 1) отмены протокола рассмотрения заявок от 20.10.2023 и протокола подведения итогов аукциона от 24.10.2023;
- 2) повторного проведения процедуры рассмотрения заявок и процедуры подведения итогов аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (утв. приказом начальника ГУП «Петербургский метрополитен» от 18.09.2023 № 1340).

7. Приложения:

- 1. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (утв. Приказом от 18.09.2023 № 1340);
- 2. Протокол рассмотрения заявок от 20.10.2023;
- 3. Протокол подведения итогов от 24.10.202;
- 4. Том 1 аукционной документации;
- 5. Том 2 аукционной документации;
- 6. Том 3 аукционной документации (технические требования)
- 7. Образцы форм для заполнения заявок.

Генеральный директор ООО «ЭЛТРАНСМАШ»

Нечаева Е.С.