

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
199004, г. Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru (не более 10Мб)

Заявитель: ИП Холодный Максим Александрович
350075, г. Краснодар, ул. Балтийская, д. 18

Заказчик: АО «Авиакомпания «Россия»
196210, г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов д. 18, к. 4

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурсного отбора в электронной форме
реестровый № 32110161085 Лот № 1

Сведения о заказчике: Акционерное общество «Авиакомпания «Россия»

Место нахождения/почтовый адрес: 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов д.
18 к. 4

ИНН/ОРГН: 7810814522/1117847025284

Электронный адрес: tender@rossiya-airlines.com

Контактный телефон: +7 (812) 6-333-999 доб. 7250

Контактное лицо: Горшков Михаил Сергеевич

Сведения о заявителе: Индивидуальный предприниматель Холодный Максим
Александрович

Место нахождения: 350075, г. Краснодар, ул. Балтийская, д. 18

Почтовый/фактический адрес: 350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68

ИНН/ОРГН: 231298860300/321237500096317

Электронный адрес: 79226410495@yandex.ru, iceberghotel@mail.ru

Контактный телефон: +7 (922) 641-04-95, +7 (952)-83-84-333, +7 (861) 234-00-34,
234-05-40

Сведения о закупке: Конкурсный отбор в электронной форме реестровый № 32110161085 Лот № 1 «Услуги по размещению, питанию, трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» г. Краснодар Количество (объем) – 2 750 человек»

НМЦК: 6 985 000 рублей без учета НДС

Электронная торговая площадка: ЭТП ГПБ <http://etpgpb.ru/>

Прямая ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110161085>

Дата начала приема заявок: 05.04.2021

Дата окончания приема заявок: 20.04.2021

Дата рассмотрения предложений: 22.04.2021

Дата переторжки/подведения итогов закупки: 30.04.2021

Обжалуемые действия заказчика: Акционерное общество «Авиакомпания «Россия» (АО «Авиакомпания «Россия»).

Так, АО «Авиакомпания «Россия» необоснованно отклонило заявку ИП Холодный М.А. чем грубо нарушило пункты 2 и 4 части 1 статьи 3, а также пункт 2 части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках - конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В соответствии с п. 9.1 документации о закупке от 05.04.2021 (далее - документация) «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» заявка участника должна включать в себя следующие документы:

Пункт 9.1.1. документации - заявка на участие в процедуре, оформленная на фирменном бланке участника процедуры закупки (Приложение 1);

Пункт 9.1.2. документации - анкета участника, оформленная на фирменном бланке участника процедуры закупки (Приложение 2).

Согласно п. 10.1 документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и подведения итогов закупки» заявки на участие в закупке проходят двухэтапную проверку:

Первый этап – проводится отборочный этап проверки заявок на соблюдение требований документации о закупке в части оформления заявок;

Второй этап – проводится оценочный этап заявок, прошедших отборочный этап.

При этом, согласно п. 10.2. документации - отборочный этап рассмотрения заявок на соблюдение требований документации о закупке производится исходя из следующих показателей и порядка оценки:

Пункт 10.2.1. документации - соответствие требованиям к участникам закупки: проверка участников на соответствие требованиям на основании полученных документов

в соответствии с п. 8 в том числе, но не ограничиваясь этим, его правоспособности и отсутствие участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

Пункт 10.2.2. документации - полнота предоставления документов: проверка соответствия представленных в заявке документов требуемому перечню (Приложения 1 и 2), а также достоверность представленных сведений и документов.

Пункт 10.2.3. документации - соответствие заявки на участие требованиям документации о закупке: проверка содержания заявки, в том числе содержания предложения о цене, иных данных в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно п. 10.3 документации - если в ходе отборочного этапа конкурсная комиссия устанавливает факт несоответствия заявки по одному или нескольким показателям, указанным в п. 9, **такая заявка отклоняется и далее не рассматривается.**

Заявка участника закупки может быть отклонена также в следующих случаях:

- а) непредставление копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке;
- б) несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о закупке;
- в) **предоставление в составе заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки;**
- г) непредставление разъяснений заявки на участие в запросе котировок по запросу конкурсной комиссии;
- д) наличие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки;
- и) наличие у участника закупки просроченной дебиторской задолженности и (или) невыполненных обязательств перед заказчиком и его дочерними и зависимыми обществами (в том числе аффилированными с участником закупки структурами);
- к) несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о закупке;
- л) наличие других негативных сведений, выявленных по результатам проверки.

Согласно п. 10.8 документации - заявки, прошедшие отборочную стадию, оцениваются по критериям, указанным в таблице «Критерии оценки и сопоставления заявок». В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений всех участников без учета НДС.

Соответственно, исходя из вышеизложенного отклонение заявки по иным причинам документацией не допускается.

Согласно протоколу от 22.04.2021 № 158/1 - 21 (далее - Протокол), принятого АО «Авиакомпания «Россия» в ходе конкурентного отбора в электронной форме «Услуги по размещению, питанию, трансферу работников АО «Авиакомпания «Россия» г. Краснодар Количество (объем) – 2 750 человек» заявка ИП Холодный М.А. была отклонена в связи с тем что «не соответствует п. 6.5 технического задания». При этом заявки трех иных участников были признаны соответствующими и допущены к участию ко второму этапу закупки.

В силу п. 6 технического задания закупки (приложение 3 к документации о закупке) (далее - техническое задание), Заказчиком определены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуги, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п. 6.5 технического задания закупки - месторасположение гостиницы в удаленности от аэропорта в 10 километрах от аэропорта г. Краснодар по автомобильным дорогам общего пользования. Подтверждается из открытых источников информации (<https://yandex.ru/maps/>; <https://www.google.ru/maps/>).

Согласно сведениям, полученным из указанных **открытых источников информации (<https://yandex.ru/maps/>)** расстояние от объекта размещения «Алтай, гостиничный комплекс» - 350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68 до аэропорта «Международный аэропорт Краснодар имени Екатерины II» - 350912, г. Краснодар, ул. им. Евдокии Бершанской, д. 355, составляет менее 10 км. **(материалы из открытых источников прилагаются - скриншоты).**

При этом, в заявке ИП Холодный М.А. относительно п. 6.5 указано, что указанное выше расстояние от объекта размещения до аэропорта не превышает указанное выше значение в 10 км.

Несмотря на все вышеуказанное, Заказчик посчитал что расстояние от аэропорта до объекта размещения составляет более 10 км. и в этой связи необоснованно отклонил нашу заявку.

При этом, отдельно необходимо заметить и то, что в данном случае Заказчиком не уточнено должна ли дистанция в 10 км. быть проложена без учета проселочных дорог, сквозных дворов, должна ли эта дистанция быть построена с учетом имеющегося трафика, дорожных работ, объездов.

Кроме того, не указано на какой момент должна быть дана оценка дистанции, не указано какой функционал данных сервисов допустимо и (или) необходимо использовать при подобном расчете дистанции между указанными точками.

Ведь следует учесть, что данные сервисы предоставляют множество способов расчета подобного расчета.

В частности в Яндекс.Картах даже при прокладывании маршрута (350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68 - 350912, г. Краснодар, ул. им. Евдокии Бершанской, д. 355) (далее - маршрут) и даже с учетом пробок, объездов, препятствий и т.д. более чем один из маршрутов показывает дистанцию не превышающую 10 км. при автоматическом расчете маршрута данным сервисом (скриншоты прилагается).

В этой связи, очевидно что Заказчик не определив четко и исчерпывающе порядок расчета указанной 10 км. дистанции и при этом очевидно имея сведения о том что некоторые маршруты в рамках указанной дистанции не превышают 10 км. (поскольку они содержатся в открытых источниках которые при этом сам же Заказчик и определил в качестве расчетных) все-равно отклонил заявку ИП Холодный М.А. без надлежащих к тому оснований.

Ведь в документации закупки не указано, что все без исключения открытые источники информации должны свидетельствовать о том то дистанция не превышают 10 км.

Наоборот, поскольку Заказчиком была представлена альтернативность в выборе указанных открытых источников информации (ведь положений об обратном документация закупки не содержит), то в итоге получается так, что достаточным для допуска является наличие хотя бы в одном из указанных источников информации подтверждающей факт того, что расстояние до объекта размещения участника не превышения указанный 10 км. барьер.

Таким образом получается так, что имея противоречивые сведения из открытых источников (на которые ИП Холодный М.А. не в состоянии повлиять), в данном случае Заказчик сделал выбор в пользу отклонения заявки ИП Холодный М.А. одновременно имея при этом основания для допуска.

Получается что в данном случае Заказчик проявил негативную для ИП Холодный М.А. субъективность в своем выборе и при этом ограничил права последнего на дальнейшее участие в данной закупке несмотря на отсутствие достоверного подтверждения того факта, по которому заявка ИП Холодный М.А. и была отклонена, то есть превышения 10 км. дистанции.

Соответственно, ИП Холодный М.А. в составе заявки по конкурсному отбору в электронной форме реестровый № 32110161085 Лот № 1 были представлены документы в соответствии с требованиями документации, а отклонение заявки ИП Холодный М.А. прямо противоречит нормам Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках - не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В данном случае имело место в том числе и указанное выше нарушение, т.е. установление для участников закупки дополнительных требований, не установленных в положении о закупках.

Так, в силу п. 1.1.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Авиакомпания «Россия», утвержденного Советом директоров АО «Авиакомпания «Россия» от 12.03.2021 Протокол № 15-2021 (И-ГД-241-21; Издание: 05; Изменение: 00) введенное в действие от 01.04.2021 (далее - Положение) - Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее также Положение о закупке, Положение) регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд АО «Авиакомпания «Россия» (далее – заказчик), определяет порядок подготовки и осуществления процедур закупок способами, указанными в пунктах 3.2.1. и 3.2.3. Положения, в том числе требования к закупке: порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

В свою очередь, в силу п. 1.1.1. Положения - Положение о закупке разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно п. 6.1.2. Положения - при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования: устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны **быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг.**

В силу указанной выше неясности и неоднозначности, в данном случае нельзя очевидно признать что требования установленные в п. 6.5 технической документации закупки, соответствуют указанным выше требованиям.

Кроме того, согласно п. 6.1.7. Положения - при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В данном случае, Заказчик выбрал в качестве критерия допуска размещение объекта на расстоянии не более 10 км. от аэропорта г. Краснодара. Очевидно что данный критерий вызван тем фактом, что персонал Заказчика по прибытии в аэропорт должен быть доставлен на место размещения в разумные сроки.

Но дело в том, что в данной ситуации проявляется общеизвестный принцип в силу которого самый наикратчайший маршрут не обязательно является самым быстрым.

Ведь некоторые улицы являются односторонними, имеет большую ширину и пропускную способность, в силу чего, даже более дальний объект размещения (за пределами 10 км. дистанции) может быть фактически куда более транспортно-доступным, нежели объект расположенный в указанных пределах (10 км. дистанции).

Согласно п. 7.9.1. Положения - для оценки и сопоставления конкурсных заявок конкурсная комиссия привлекает экспертов и специалистов из подразделений заказчика, а также, не ограничиваясь этим, любых других лиц, которых сочтет необходимым.

По результатам оценки в конкурсную комиссию представляется письменное экспертное заключение для принятия решения по определению победителя.

Конкурсная комиссия вправе не согласиться с выводами и рекомендациями, изложенными в экспертном заключении, направить конкурсные заявки на повторную оценку и сопоставление, привлечь других экспертов и специалистов либо принять решение самостоятельно.

При этом лица, участвующие в оценке и сопоставлении заявок, в том числе члены конкурсной комиссии должны обеспечить конфиденциальность процесса оценки.

В данном случае заявка ИП Холодный М.А. соответствовала требованиям документации, при этом в указанном выше протоколе не указано в силу каких документов и сведений Заказчиком был сделан вывод о несоответствии заявки ИП Холодный М.А. требованиям закупки. Подобные основания в указанном Протоколе не отражены.

Также, согласно п. 7.9.2. Положения - оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется в следующем порядке:

- 7.9.2.1. Проведение отборочного этапа;
- 7.9.2.2. Проведение оценочного этапа.

7.9.3. Отборочный этап. В рамках отборочного этапа последовательно выполняются следующие действия:

7.9.3.1. **Затребование от участников закупки разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих документов (при необходимости).** При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа конкурсной заявки, включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий) или технических условий конкурсной заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий). Не допускаются также запросы на изменение или представление отсутствующего обеспечения конкурсной заявки;

7.9.3.3. Проверка участников закупки на соответствие требованиям заказчика и проверка их заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению и составу заявок; **при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются незначительные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки**, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;

7.9.3.4. Проверка участника закупки в том числе его правоспособности, подлинности конкурсной заявки, достоверности представленных на конкурс сведений и документов, отсутствия участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, отсутствия просроченной дебиторской задолженности и(или) невыполненных обязательств перед заказчиком и его дочерними и взаимозависимыми обществами по ранее заключенным договорам (в том числе с аффилированными с участником закупки структурами);

7.9.3.5. **Проверка предлагаемых товаров, работ, услуг на соответствие требованиям конкурсной документации.**

В данном случае Заказчик не затребовал от ИП Холодный М.А. разъяснений относительно того факта, что в заявке последнего указано на факт расположения объекта размещения на расстоянии не более 10 км. от аэропорта. В случае от Заказчика подобного вопроса, со стороны ИП Холодный М.А. были бы представлены разъяснения исключающие возможность отклонения заявки данного лица.

Согласно п. 7.9.4. Положения - **участнику закупки будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочного этапа в случаях (в том числе):**

7.9.4.1. Непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией;

7.9.4.2. **Несоответствия участника закупки требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией;**

7.9.4.3. **Несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией**, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе;

7.9.4.4. **Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации;**

7.9.4.6. Непредставления разъяснений конкурсной заявки по запросу конкурсной комиссии;

7.9.4.7. **Предоставления в составе конкурсной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки;**

7.9.4.10. Наличие других негативных сведений, выявленных по результатам проверки в соответствии с пунктом 7.9.3.4.

При этом, согласно п. 7.9.5. Положения - отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, не указанным в пункте 7.9.4. не допускается.

Получается, что в данном случае в Протоколе АО «Авиакомпания «Россия» от 22.04.2021 № 158/1 - 21 было указано на несоблюдение ИП Холодный М.А. требований п. 6.5 технической документации закупки, но при этом не было указано, в какой же именно части ИП Холодный М.А. было допущено данное нарушение. То есть, сам Заказчик в данном случае не сослался на положения своей же документации в обоснование своего же вывода о несоответствии заявки и получается так, что Заказчик никаким образом не обосновал, в чем же именно выразилось данное вменяемое им несоответствие заявки ИП Холодный М.А.

В связи с вышеизложенным, просим Комиссию проверить все указанные выше факты нарушений и в первую очередь, вопрос о правомерности отклонения Заказчиком заявки ИП Холодный М.А. поданной в рамках конкурсного отбора в электронной форме реестровый № 32110161085 Лот № 1, а также правомерность допуска всех иных заявок по указанному критерию допуска.

Также, отдельно хотим обратить внимание и на тот факт, что Заказчиком ранее в рамках оказания аналогичных услуг по отношению к тем которые являлись предметом указанный выше закупки в течение более чем 7 лет подряд использовался тот же объект размещения который в настоящем случае был идентифицирован как неподходящий, то есть гостиница расположенная по адресу: 350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68.

Кроме того, у нас есть все основания полагать, что в ходе указанной закупки именно нами была предложена наименьшая цена (исходя из опыта прошлых закупок) и соответственно в случае если бы мы не были бы отклонены без надлежащих к тому оснований, у нас есть разумный повод предположить что именно нами было сделано лучшее ценовое предложение (что легко можно установить сравнив нашу заявку с заявками иных участников закупки).

И это при том, что в силу п. 1.3.2.3. Положения - настоящее Положение регулирует отношения по закупкам в целях целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Таким образом, как в данном случае так и в случаях указанных выше со стороны Заказчика были совершены действия прямо противоположные указанным целям.

Также, мы считаем что в данном случае Заказчиком были нарушены также запреты установленные частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае, если заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной настоящую жалобу ИП Холодный М.А.
2. Признать в действиях Заказчика - АО «Авиакомпания «Россия» нарушение Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.
3. Привлечь ответственных должностных лиц АО «Авиакомпания «Россия» к административной ответственности.
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

1. Протокол АО «Авиакомпания «Россия» от 22.04.2021 № 158/1 - 21.
2. Заявка ИП Холодный М.А. по лоту № 1 со всеми приложениями к нему.
3. Положение о закупках АО «Авиакомпания «Россия».
4. Документы, подтверждающие факт того, что расстояние от аэропорта до объекта размещения не превышает 10 км. (сведения из открытых источников: <https://yandex.ru/maps/> - скриншоты с построением маршрута, не превышающего 10 км. от аэропорта до места размещения).
5. Документы подтверждающие факто того, что ранее (в течении не менее чем 3 лет) размещение сотрудников АО «Авиакомпания «Россия» также осуществлялось в гостинце по адресу: 350059, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 68., данные документы можно запросить у АО «Авиакомпания «Россия», вопросов нарекания со стороны АО «Авиакомпания «Россия» не было.
6. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 05.10.2015 № 642-ж/2015, применимое по аналогии к данной ситуации.

Индивидуальный предприниматель
Холодный Максим Александрович
(настоящий документ подписан ЭЦП)