

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А

Заявитель: ООО «ОП «СТАФ СЕКЬЮРИТИ»
190121, город Санкт-Петербург, ул. Мастерская, д. 5, лит. Б
ИНН: 7839441023
КПП: 783901001
Тел.: 542-23-88
Факс: 542-41-64
Email: ss@staf.ru

Заказчик и организатор: Публичное акционерное общество
«Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»)

Юридический адрес: Российская Федерация, 191167, г. Санкт-Петербург, вн. тер.
г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом 14, литера А.
Макрорегиональный филиал «Северо-Запад»
ИНН 7707049388/ КПП 784243002

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения закупки:
Грищенко Александр Владимирович
тел. + 7 (812) 719-58-83 e-mail: A.V.Grischenko@nw.rt.ru

Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения закупки:
Макарчук Ольга Николаевна
тел. +7(812) 654-91-67 e-mail: Olga.N.Makarchuk@nw.rt.ru

Наименование закупки: оказание комплексной услуги по пультовой охране объектов
региона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком».

Процедура: RT24032300030

СПб УФАС России

№ 7662/23
от 30.03.2023



Официальный сайт, на котором размещена документация:
<https://rt.roseltorg.ru>

ЖАЛОБА

24.03.2023 г. на электронной торговой площадке «РОСЭЛТОРГ» на сайте <https://rt.roseltorg.ru> были размещены извещение и документация о проведении Отбора предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание комплексной услуги по пультовой охране объектов региона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком».

Заявитель считает, что закупочная документация составлена с ошибками, а также не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ и ограничивает конкуренцию, а именно:

1) В ч. 3 «Оценка заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг», Раздела VI «Критерии и порядок оценки заявок», Документации ПАО «Ростелеком» (Заказчик) требует предоставления информации по «исполненным/исполняемым договорам за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки». Заявитель считает, что подобное требование противоречит принципам закупки

товаров, работ, услуг, а также положениям действующего законодательства, а именно ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135. Данное требование направлено исключительно на ограничение количества потенциальных участников настоящей закупочной процедуры. Подобное временное ограничение является ненадлежащим, **поскольку не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников закупочной процедуры.**

2) В ч. 3 «Оценка заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг», Раздела VI «Критерии и порядок оценки заявок», Документации ПАО «Ростелеком» (Заказчик) требует предоставления информации по «исполненным/исполняемым договорам **на сумму не менее 60% от НМЦ**».

3. Оценка заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг»

Описание предмета оценки по критерию: Опыт исполнения договоров (стоимость оказанных услуг по исполненным/исполняемым договорам Участника без учета НДС) по оказанию услуг согласно предмету закупочной процедуры, о проведении закупки на оказание услуг по пультовой (централизованной) охране объектов на сумму не менее 60% от НМЦ договора, за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.

Исходя из установленного в Документации порядка присвоения баллов, **в случае представления в составе заявок участников Отбора предложений контрактов с разницей в 1 рубль, участникам Конкурса будет присвоено разное количество баллов.**

Вышеуказанный порядок присвоения баллов свидетельствует об отсутствии пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представленных к количественной оценке сведений, а также поскольку в Документации установлена минимальная и максимальная стоимость (в процентах) контрактов (договоров), необходимых для получения баллов участниками закупки, при отсутствии прямой пропорциональной зависимости между представленными для оценки сведениями (вне зависимости от стоимости контракта) и присвоением соответствующих баллов, что не позволяет объективно сопоставить предложения участников Конкурса и выявить лучшее исполнение контракта.

Наличие такого критерия ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3) В Форме 5 «СПРАВКА об опыте поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)», являющейся приложением к Заявке на участие в Открытом отборе предложений (стр. 40), Заказчик в п. 5 Инструкции по заполнению формы ссылается на «копии исполненных договоров (соглашений), копии актов сдачи-приемки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), копии платежных поручений, подтверждающих факт оплаты услуг с отметкой банка **за последние 2 (два) года**».

5) Для подтверждения указанных в справке данных Участник на участие в Открытом запросе предложений прикладывает к заявке копии исполненных договоров (соглашений), а также соответствующие копии актов сдачи-приемки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), копии платежных поручений, подтверждающие факт оплаты услуг с отметкой банка за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения извещения о проведении Закупки.

Однако, в ч. 3 Оценка заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг», Раздела VI «Критерии и порядок оценки заявок», Документации, ПАО «Ростелеком» (Заказчик),

3. Оценка заявок по критерию «Наличие опыта оказания услуг»

Описание предмета оценки по критерию: *Опыт исполнения договоров (стоимость оказанных услуг по исполненным/исполняемым договорам Участника без учета НДС) по оказанию услуг согласно предмету закупочной процедуры, о проведении закупки на оказание услуг по пультовой (централизованной) охране объектов на сумму не менее 60% от НМЦ договора, за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.*

формулирует требование по наличию опыта исполнения договоров **«за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки».**

4) В ч. 7 «Перечень объектов», раздела IV Технического задания, ПАО «Ростелеком» (Заказчик), включил **196 объектов**, уже находящихся под охраной ООО «ОП «СТАФ СЕКЬЮРИТИ», на основании Договора централизованной охраны от 30.12.2022 г. - **список объектов и Договор являются приложением к настоящей Жалобе.** Договор не расторгнут, услуги продолжают оказываться надлежащим образом, сроки оказания услуг по Договору: **с 01.03.2021 г. по 29.02.2024 г.**

Закон о закупках № 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1).**

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, **Гражданским кодексом РФ**, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;** целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Возможный тезис Заказчика о том, что Закон о закупках обязывает Заказчика самостоятельно разработать и установить в положении требования и порядок проведения закупки, считаем необоснованным.

Право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или **могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или **могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников**, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Совокупность допущенных ПАО «Ростелеком» (Заказчиком) нарушений, по мнению Заявителя, не позволяет надлежащим образом провести настоящую закупочную процедуру.

Более того, подобные нарушения (их комплексный характер) приводят к ограничению конкуренции и нарушению положений законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь действующим законодательством РФ,

ПРОШУ

1) Признать обоснованной жалобу ООО «ОП «СТАФ СЕКЬЮРИТИ» на действия ПАО «Ростелеком» (Заказчика), при организации и проведении закупки способом отбора предложений в электронной форме;

2) Признать Заказчика – ПАО «Ростелеком», нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" № 223-ФЗ, в связи с несоблюдением принципа равноправия, справедливости, наличием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления ряда требований, а также ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135;

3) Выдать организатору закупки (Заказчику) – ПАО «Ростелеком» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения закупки, путем аннулирования закупки – отбора предложений в электронной форме.

Приложения:

- 1) Договор между ООО «ОП «СТАФ СЕКЬЮРИТИ» и ПАО «Ростелеком» от 30.12.2020.
- 2) Документация о проведении отбора предложений в электронной форме;

3) Договор на оказание комплексной услуги по пультовой охране объектов региона «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком».

Генеральный директор
ООО «ОИ «СТАФ СЕКЬЮРИТИ».



/Осинов. А.А./