

**Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие
«БОССЕРВИС»**

Дата 01.10.2019 г.
исх. Номер 02/10/19Б

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,
стр.1.
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчику:
Акционерное общество «РЖД-
ЗДОРОВЬЕ», 101000, г. Москва, Большой
Златоустинский переулок, д. 5, стр.3.
Почтовый адрес заказчика: 101000, г.
Москва, Большой Златоустинский
переулок, д. 5, стр.3.
Номер телефона: +7 (495) 223-42-74.
E-mail: info@rzdz.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) юридического лица, заказчика закупок, конкурсной
комиссии по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 18
июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

Номер извещения (закупки): № 31908328589

Наименование объекта закупки: № 1068/ПОЭ-РЖДЗД/19/а на оказание услуг по охране объектов филиалов АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санаториев: «Долина Нарзанов» г. Ессентуки, «Долина Нарзанов» г. Железноводск, «Долина Нарзанов» г. Кисловодск, «Долина Нарзанов» г. Нальчик в 2020-2022 г.г.

Заказчик: Акционерное общество «РЖД-ЗДОРОВЬЕ», Место нахождения заказчика: 101000, г. Москва, Большой Златоустинский переулок, д. 5, стр.3, Почтовый адрес заказчика: 101000, г. Москва, Большой Златоустинский переулок, д. 5, стр.3, Адрес электронной почты: info@rzdz.ru, Телефон: тел.: +7 (495) 223-42-74, Контактное лицо: Главный специалист отдела закупок и конкурентных процедур, Медведев Роман Владимирович., Адрес электронной почты: Medvedev_rv@rzdz.ru, Номер телефона: + 7 (495) 223 42 74 доб. 100552, Номер факса: +7 (495) 223 45 73

Заявитель/Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «БОССЕРВИС» (ИНН 7724365200) ; юридический/почтовый адрес: 117405, город Москва, Варшавское шоссе, дом 145 корпус 8, эт 5/пом IV-5-1, помещение 3; телефон: +7(964)532-17-19; адрес электронной почты: bosservis@bk.ru; контактное лицо: Генеральный директор Филиппов Александр Владимирович.

Обжалуемые действия закупочной комиссии:

1. Нарушение ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 33 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд «РЖД-ЗДОРОВЬЕ».

Доводы жалобы:

1. В пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме установлено "Участник должен быть зарегистрирован или иметь действующие на момент подачи заявки филиалы, представительства, иные обособленные подразделения (за исключением обособленных подразделений, зарегистрированных на территории объектов АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ») **в Ставропольском крае и/или в Кабардино-Балкарской Республике.** Наличие зарегистрированного юридического лица или действующего на момент подачи заявки филиала, представительства, иного обособленного подразделения подтверждается:

- документом, подготовленным по Форме сведений о наличии филиалов, представительств, иных обособленных подразделений, представленной в приложении №3 квалификационной документации.

- сообщением о создании на территории Российской Федерации обособленных подразделений (за исключением филиалов и представительств) российской организации и об изменениях в ранее сообщенные сведения о таких обособленных подразделениях по форме приложения № 3 к приказу ФНС России от 9 июня 2011 г. № ММВ-7-6/362@ (с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением документа, подтверждающего получение ИФНС/отправку в ИФНС указанного сообщения) либо уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения (за исключением филиалов и представительств) по форме приложения № 2, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@, либо уведомление о выборе налогового органа для постановки на учет российской организации по месту нахождения одного из ее подразделений, находящихся в одном муниципальном образовании, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге на территориях, подведомственных разным налоговым органам с приложением (для обособленных подразделений за исключением филиалов и представительств), по форме приложения № 3, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@. Наличие филиалов и представительств подтверждается на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Соответствующую информацию проверяет заказчик на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/>. В случае если на момент подачи заявки на сайте <https://egrul.nalog.ru/> не отражена достоверная информация о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о наличии филиалов и представительств, участник в составе заявки вправе предоставить выписку из единого государственного реестра юридических лиц."

Мы считаем, что Заказчик не вправе установить требование к участникам закупки о необходимости наличия филиала в конкретных субъектах Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 33 положения о закупке.

Таким образом, требование к участникам предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, предусмотренное пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, ограничивает количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Так же, до момента проведения второго этапа закупки, участникам остаются неизвестными существенные условия договора (цена договора, срок оказания услуг, порядок расчетов по договору).

Таким образом, требования в пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме приводят к возникновению следующих обстоятельств:

- Требования документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, фактически обязывают участника нести финансовые затраты на содержание филиалов, представительств, иных обособленных подразделений в регионе оказания планируемых услуг, в отсутствие заключенного договора с Заказчиком.

- Невозможность определения участниками приемлемости условий договора, заключаемого по итогам проведения второго этапа закупки в силу неизвестности сведений об объеме оказываемых услуг и объеме их оплаты.

Указанные обстоятельства приводят к ограничению возможности участия заинтересованных лиц в закупке данных услуг, а равно создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, что не отвечает целям регулирования и основным принципам 223-ФЗ, 135-ФЗ.

С данными выводами согласна Федеральная антимонопольная служба, так как имеется прецедент по аналогичному Квалификационному отбору и по запросу котировок **копии решений прилагаются.**

На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «БОССЕРВИС» просит:

1. Обязать Заказчика, внести изменения в документацию предварительного квалификационного отбора в электронной форме;
2. Не учитывать при рассмотрении заявок квалификационное требование, предусмотренное пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме.
3. Провести внеплановую проверку.

Перечень приложений:

- Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу;
- Решение № 68-14/тр-ж.
- Решение Санкт-Петербургского УФАС по жалобе № Т02-690/16 от 08.12.2016

Генеральный директор
ООО ЧОП «БОССЕРВИС» _____ Филиппов А. В.