

**Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие  
«БОССЕРВИС»**

Дата 01.10.2019 г.  
исх. Номер 565

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,  
стр.1.  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчику:**  
Акционерное общество «РЖД-  
ЗДОРОВЬЕ», 101000, г. Москва, Большой  
Златоустинский переулок, д. 5, стр.3.  
Почтовый адрес заказчика: 101000, г.  
Москва, Большой Златоустинский  
переулок, д. 5, стр.3.  
Номер телефона: +7 (495) 223-42-74.  
E-mail: [info@rzd.ru](mailto:info@rzd.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) юридического лица, заказчика закупок, конкурсной  
комиссии по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 18  
июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

**Номер извещения (закупки): № 31908341710**

**Наименование объекта закупки:** № 1072/ПОЭ-РЖДЗД/19/а на оказание услуг по охране объектов филиалов АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санаториев «Аквамарин», «Солнечный» в 2020-2022 г.г.

**Заказчик:** Акционерное общество «РЖД-ЗДОРОВЬЕ», Место нахождения заказчика: 101000, г. Москва, Большой Златоустинский переулок, д. 5, стр.3, Почтовый адрес заказчика: 101000, г. Москва, Большой Златоустинский переулок, д. 5, стр.3, Адрес электронной почты: [info@rzd.ru](mailto:info@rzd.ru), Телефон: тел.: +7 (495) 223-42-74, Контактное лицо: Главный специалист отдела закупок и конкурентных процедур, Медведев Роман Владимирович., Адрес электронной почты: [Medvedev\\_rv@rzd.ru](mailto:Medvedev_rv@rzd.ru), Номер телефона: + 7 (495) 223 42 74 доб. 100552, Номер факса: +7 (495) 223 45 73

**Заявитель/Участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «БОССЕРВИС» (ИНН 7724365200) ; юридический/почтовый адрес: 117405, город Москва, Варшавское шоссе, дом 145 корпус 8, эт 5/пом IV-5-1, помещение 3; телефон: +7(964)532-17-19; адрес электронной почты: [bosservis@bk.ru](mailto:bosservis@bk.ru); контактное лицо: Генеральный директор Филиппов Александр Владимирович.

## Обжалуемые действия закупочной комиссии:

1. Нарушение ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 33 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд «РЖД-ЗДОРОВЬЕ».

## Доводы жалобы:

1. В пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме установлено "Участник должен быть зарегистрирован или иметь действующие на момент подачи заявки филиалы, представительства, иные обособленные подразделения (за исключением обособленных подразделений, зарегистрированных на территории объектов АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ») **в городе-курорте Анапа и/или в городе-курорте Геленджик и/или в городе Новороссийск.** Наличие зарегистрированного юридического лица или действующего на момент подачи заявки филиала, представительства, иного обособленного подразделения подтверждается:

- документом, подготовленным по Форме сведений о наличии филиалов, представительств, иных обособленных подразделений, представленной в приложении №3 квалификационной документации.

- сообщением о создании на территории Российской Федерации обособленных подразделений (за исключением филиалов и представительств) российской организации и об изменениях в ранее сообщенные сведения о таких обособленных подразделениях по форме приложения № 3 к приказу ФНС России от 9 июня 2011 г. № ММВ-7-6/362@ (с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением документа, подтверждающего получение ИФНС/отправку в ИФНС указанного сообщения) либо уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения (за исключением филиалов и представительств) по форме приложения № 2, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@, либо уведомление о выборе налогового органа для постановки на учет российской организации по месту нахождения одного из ее подразделений, находящихся в одном муниципальном образовании, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге на территориях, подведомственных разным налоговым органам с приложением (для обособленных подразделений за исключением филиалов и представительств), по форме приложения № 3, утвержденного приказом ФНС России от 11 августа 2011 г. № ЯК-7-6/488@. Наличие филиалов и представительств подтверждается на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Соответствующую информацию проверяет заказчик на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, размещенной на сайте <https://egrul.nalog.ru/>. В случае если на момент подачи заявки на сайте <https://egrul.nalog.ru/> не отражена достоверная информация о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о наличии филиалов и представительств, участник в составе заявки вправе предоставить выписку из единого государственного реестра юридических лиц."

Мы считаем, что Заказчик не вправе установить требование к участникам закупки о необходимости наличия филиала в конкретных субъектах Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 33 положения о закупке.

Таким образом, требование к участникам предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, предусмотренное пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, ограничивает количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Так же, до момента проведения второго этапа закупки, участникам остаются неизвестными существенные условия договора (цена договора, срок оказания услуг, порядок расчетов по договору).

Таким образом, требования в пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме приводят к возникновению следующих обстоятельств:

- Требования документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме, фактически обязывают участника нести финансовые затраты на содержание филиалов, представительств, иных обособленных подразделений в регионе оказания планируемых услуг, в отсутствие заключенного договора с Заказчиком.

- Невозможность определения участниками приемлемости условий договора, заключаемого по итогам проведения второго этапа закупки в силу неизвестности сведений об объеме оказываемых услуг и объеме их оплаты.

Указанные обстоятельства приводят к ограничению возможности участия заинтересованных лиц в закупке данных услуг, а равно создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, что не отвечает целям регулирования и основным принципам 223-ФЗ, 135-ФЗ.

С данными выводами согласна Федеральная антимонопольная служба, так как имеется прецедент по аналогичному Квалификационному отбору и по запросу котировок **копии решений прилагаются.**

На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «БОССЕРВИС» просит:

1. Обязать Заказчика, внести изменения в документацию предварительного квалификационного отбора в электронной форме;
2. Не учитывать при рассмотрении заявок квалификационное требование, предусмотренное пп. 1.3.4. документации предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме.
3. Провести внеплановую проверку.

Перечень приложений:

- Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу;
- Решение № 68-14/тр-ж.
- Решение Санкт-Петербургского УФАС по жалобе № Т02-690/16 от 08.12.2016

Генеральный директор  
ООО ЧОП «БОССЕРВИС» \_\_\_\_\_ Филиппов А. В.