

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111, г. Челябинск, Пр. Ленина, 59

Наименование Заказчика:

МКУ «Управление по благоустройству
Саткинского муниципального района».

Место нахождения и почтовый адрес:
456910, г. Сатка, ул. Пролетарская, дом 40а.

Адрес электронной почты:
ubsmr@satadmin.ru

Ответственное должностное лицо:
В документации не указано.

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Место нахождения:

Почтовый адрес участника открытого конкурса:

Номер контактного телефона участника открытого конкурса:

Адрес электронной почты участника открытого конкурса:

Члены комиссии:

– заместитель директора МКУ

«Управление по благоустройству СМР»

– начальник отдела транспорта и дорог МКУ

«Управление по благоустройству СМР»

– инженер отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по

благоустройству СМР».

Сведения об открытом конкурсе:

Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения. Реестровый номер открытого конкурса: 1/2019

Место размещения: <http://satadmin.ru/transport>

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

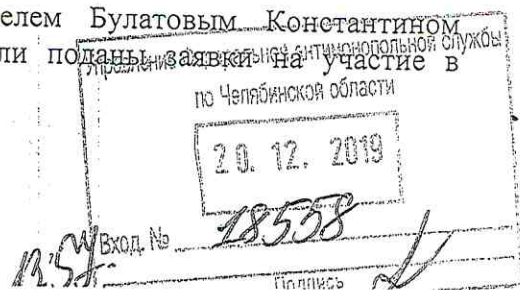
№ Исх. __12__ от 19.12.2019 г.

Жалоба на действия конкурсной комиссии заказчика

Указание на открытый конкурс:

11.11.2019 г. МКУ «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» (далее – Заказчик) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://satadmin.ru/transport> разместило извещение о проведении открытого конкурса (далее - Конкурс) на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения. Реестровый номер открытого конкурса: 1/2019.

10.12.2019 г, Индивидуальным предпринимателем Булатовым Константином Владимировичем (далее по тексту - Заявитель) были поданы заявки на участие в Конкурсе на Лоты 1, 2, 3, 4.



11.12.2019г. в 9 часов 00 минут по адресу: г. Сатка, ул. Пролетарская, 40а, каб. 2. проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе комиссией в составе членов комиссии:
– начальника отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР»,
– инженера отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР». Председатель комиссии – заместитель директора МКУ «Управление по благоустройству СМР» на процедуре вскрытия конвертов отсутствовала (что подтверждается аудиозаписью процедуры вскрытия конкурсных заявок, время - 2мин 10с. - <https://yadi.sk/d/96X0wceD35ykDQ>). Протокол вскрытия конвертов не опубликован на официальном сайте заказчика, о процедуре вскрытия конвертов вскользь указано в протоколе №1/2019-1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 11 декабря 2019г. В данном протоколе указано, что вскрытие конвертов проведено комиссией. Ниже указано, что *Всего на заседании присутствовало 3 из 3 членов комиссии, имеющих право голоса при принятии решений, что составило 100 процентов от общего числа членов комиссии, имеющих право голоса при принятии решений. Кворум имеется, заседание правомочно.* При вскрытии конкурсных заявок было два члена в составе конкурсной комиссии, без председателя конкурсной комиссии, хотя должно быть не менее трёх человек. Процедура вскрытия конвертов проходила в нарушение действующему законодательству.

11 декабря 2019г. при процедуре вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок начальником отдела транспорта и дорог МКУ "Управлением по благоустройству СМР" не были озвучены сведения, которые являются критериями оценки представленных заявок участников открытого конкурса; кроме наименования и количества листов в каждой заявке не было предоставлено никакой информации для ознакомления с заявленными условиями участия каждого участника в конкурсе. Данное событие подтверждает факт нарушения принципа открытости и прозрачности при проведении открытого конкурса, а также приводит к ограничению, устранению конкуренции в нарушении ч.2 ст. 15 Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

12.12.2019 г. Конкурсной комиссией в составе: Председателя комиссии:
– заместителя директора МКУ «Управление по благоустройству СМР», Членов комиссии:
– начальника отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР»,
– инженера отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР», была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Результаты сравнения конкурсных заявок не могут объективно проверены в нарушении п.2 ст.14.3. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ. При обратном подсчете из формул, указанных в конкурсной документации при подсчете баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица,

индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» было выявлено, что у ООО "Автоколонна №2", участник открытого конкурса, который является победителем открытого конкурса по Лоту №1, среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности (Приложение 9 Конкурсной документации) не соответствует сведениям, предусмотренным договорами обязательного страхования гражданской ответственности и указанным на сайте Национального союза страховщиков ответственности (далее - НССО), <https://nssso.ru/>

Ниже рассмотрим порядок расчета оценки по критерию 1.

$N_{zi} = N \times B_k$, где:

$$N = \frac{N_{\min}}{N_i}$$

i - порядковый номер оцениваемой заявки на участие в открытом конкурсе;

N_{zi} - количество баллов, присуждаемое i -той заявке на участие в открытом конкурсе по указанному критерию (с округлением до двух знаков после запятой);

B_k - максимальное количество баллов по указанному критерию;

N_{Ti} - среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее – договоры ОСАГО пассажиров), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с округлением до двух знаков после запятой);;

N_{Ti} определяется по формуле:

$$N_{Ti} = \frac{N_d}{D}$$

где:

$$N_d = \sum_{j=1}^m D_j$$

N_d - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дней действия договоров ОСАГО пассажиров в отношении транспортных средств i -го участника открытого конкурса, указанных в данных договорах (автомобиле-дни);

D_j - количество дней действия договоров ОСАГО пассажиров в отношении j -го автомобиля i -го участника открытого конкурса (всех участников договора простого товарищества, для простого товарищества), указанного в данных договорах (автомобиле-дни);

D - количество календарных дней года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

m - общее количество транспортных средств, указанных в договорах ОСАГО пассажиров i -го участника открытого конкурса (всех участников договора простого товарищества, для

простого товарищества), действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

N_i - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на N_{T_i} ;

N_i определяется по формуле:

$$N_i = \frac{N_{дтп_i} + 1}{N_{T_i}},$$

где:

$N_{дтп_i}$ - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

N_{min} - наименьшее среди всех участников открытого конкурса значение N_i ;

В случае, если N_i совпадает у всех участников открытого конкурса, то значение N_i принимается равным значению N_{min} , при этом $N_{min} = 1$.

Рассмотрим Лот1, в данном лоте конкурсная комиссия признала победителем Автоколонну №2. Проведем параллель между определением баллов по критерию 1 у ИП Булатова К.В. и у ООО "Автоколонна №2"

Мой показатель $N_i = 0,8$, следовательно $N_{min} = 0,02$. Зная данные можно определить среднее количество транспортных средств (N_{T_i}),

$$N_{T_i} = \frac{N_{дтп_i} + 1}{N_i}, \text{ при одном ДТП у ООО "Автоколонна №2" } N_{T_i} = 100;$$

при отсутствии ДТП у ООО "Автоколонна №2" $N_{T_i} = 50$, хотя по договорам обязательного страхования ответственности перевозчика у вышеуказанного участника открытого конкурса около 42-43 транспортных средств (Подтверждающие документы прилагаются).

По данным НССО у ООО "Автоколонна №2" по договору IGSX21810855274000, дата начала действия договора: 01.04.2018, дата окончания: 31.03.2019, имеется один потерпевший, т.е. у ООО "Автоколонны №2" было одно ДТП.

В конкурсной документации название показателя N_i сформулировано как количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на N_{Ti} (среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса). В моём случае $H_i = 0,8$, т.е. этот показатель приравнивается к единице при отсутствии ДТП. В результате анализа можно сделать вывод, что в конкурсной документации неправильно сформулировано название данного показателя. H_i является **коэффициентом количества дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса** (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на N_{Ti} .

В конкурсной документации в приложении 2 к информационной карте конкурсной документации при оценке по критерию Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения при определении N_{Ti} - среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса, рассчитывается с округлением до двух знаков после запятой, т.е. если данный параметр не соответствует округлению до двух знаков после запятой, то предоставленные сведения имеют расхождения с полученными в результате расчётов сведениями, и по данному критерию оценки заявки присваивается 0 баллов, исходя из конкурсной документации (Приложение 2 к информационной карте конкурсной документации).

В конкурсной документации, а именно в приложении 2 к информационной карте конкурсной документации неоднократно встречаются ссылки на договоры ОСАГО, хотя данный вид договора не предусмотрен конкурсной документации, например: среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса, **предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров**, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее – договоры ОСАГО пассажиров), хотя это **Договор ОСГОП**. Договор ОСАГО - договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Объектом ОСАГО являются имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельца автотранспортного средства по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании автотранспортного средства на территории Российской Федерации.

В Приложение №8 к информационной карте конкурсной документации - Сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников - указано, что в соответствии с требованиями настоящей конкурсной

документации, предоставляем информацию о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников за период времени, указанный в подпункте 10) пункта 6 информационной карты конкурсной документации «Требования к форме и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса)», хотя в подпункте 10 пункта 6 информационной карты конкурсной документации говорится о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, т.е. по договорам ОСГОП.

В Приложение №9 к информационной карте конкурсной документации - **Сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, в том числе сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности** - указано, что в соответствии с требованиями настоящей конкурсной документации, предоставляем информацию о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, в том числе информацию о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в период времени, указанный в подпункте 11) пункта 6 информационной карты конкурсной документации «Требования к форме и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса)». **Подпункта 11 пункта 6 в информационной карте конкурсной документации нет.** Т.е. сведения, указанные участниками открытого конкурса, которые указаны в данном приложении, можно отнести к недостоверным сведениям, а в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - №220-ФЗ) все конкурсные заявки должны быть отменены по причине содержания недостоверных сведений, т.е. открытый конкурс с регистрационный номером №1/ 2019 должен быть аннулирован.

11.12.2019 г. ИП Булатовым К.В. направлено письмо начальнику отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР» о запросе дополнительных сведений, влияющих на критерии оценки каждого участника открытого конкурса. Данные не предоставила. Ответ МКУ «Управление по благоустройству СМР» прилагается.

Просим:

1. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) конкурсной комиссии Заказчика в рамках процедуры открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения. Реестровый номер открытого конкурса: 1/2019

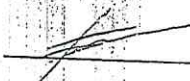
2. Признать жалобу обоснованной, а действия комиссии Заказчика не соответствующими требованиям №220-ФЗ.

3. Аннулировать открытый конкурс с регистрационным номером №1/2019 по причине несоответствия конкурсной документации требованиям №220-ФЗ и выявленных нарушений со стороны конкурсной комиссии

Перечень документов (приложения к жалобе):

1. Копия письма исх. б/н от 11.12.2019 г. начальнику отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР» .. на 1 листе.
2. Сведения с сайта НССО на 6 листах.
3. Копия Протокола № 1/2019-1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 11.12.2019г. на 3 листах.
4. Копия ответа на запрос начальника отдела транспорта и дорог МКУ «Управление по благоустройству СМР» .. на 1 листе.
5. Копия доверенности представителя заявителя на 2 листах.

Представитель ИП Булатов К.В. по доверенности -

 /Булатова В.В./

19 декабря 2019г.