

5

**В Управление ФАС России по г.Москве**  
Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы России по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1  
Телефон: 8(495)784-75-05  
Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной ответственностью  
Инновационно-внедренческая компания «Инвест-Консалт»  
(ООО ИВК «Инвест-Консалт»)  
ОГРН 1077847657744  
ИНН/КПП 7813395100/780501001

**ЗАКАЗЧИК:**

Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)  
ОГРН 1037739877295  
ИНН/КПП 7708503727/770801001

**Жалоба в ФАС России**

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона  
среди субъектов малого и среднего предпринимательства  
в электронной форме № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения  
договора поставки запасных частей средств малой механизации

**Номер закупки в ЕИС: 31908177164**

**1. Заказчик – Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»  
(ОАО «РЖД»)**

Закупка осуществляется для нужд ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий экономист Егорова Виктория Вадимовна

Адрес электронной почты: [utz\\_info@rzd.ru](mailto:utz_info@rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 262-32-74.

**2. Участник аукциона (Заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью Инновационно-внедренческая компания  
«Инвест-Консалт» (ООО ИВК «Инвест-Консалт»)

Место нахождения: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, лит. А, пом.№№2-Н-220.1.

Почтовый адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, лит. А, пом.№№2-Н-220.1.

Контактные данные:

Контактное лицо: Генеральный директор Алексей Валентинович Лаврентьев.

Адрес электронной почты: [bazhanova@stco.ru](mailto:bazhanova@stco.ru)

Номер телефона: +7 (812) 333-26-44.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об аукционе:  
[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).**

Московское УФАС  
Рег. номер 55580/19  
зарегистрирован 30.09.2019



22

4. **Наименование открытого аукциона:** Открытый аукцион в электронной форме № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей средств малой механизации.

5. **Начальная (максимальная) цена договора без учета НДС:** 64 626 433,20 рублей (77 551 719,84 рублей с НДС).

6. **Дата и время окончания подачи и вскрытия заявок:**

Дата окончания подачи заявок — 26.08.2019.

Дата рассмотрения первых частей заявок — 03.09.2019.

Дата рассмотрения вторых частей заявок — 23.09.2019.

Дата проведения аукциона и подведения итогов — 24.09.2019.

#### **Обжалуемые действия:**

Действия Заказчика (Экспертной группы), а также положения аукционной документации, нарушающие права и законные интересы участников закупки, а именно — **ограничение конкуренции при участии в аукционе**, а также противоречащие положениями статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках), статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции).

ООО ИВК «Инвест-Консалт» (далее - Общество) подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей средств малой механизации.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 от 23.09.2019г., а также протоколом № 01/2409 от 24.09.2019г. (с Приложением №2) заявка Общества отклонена и в допуске к участию в аукционе отказано по следующим основаниям: «... в связи с предоставлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1 аукционной документации, содержащего информацию несоответствующую действительности, а именно: участником в техническом предложении указано, что к поставке предлагается продукция, соответствующая требованиям технического задания производства ЗАО «Электромагнит», не являющимися производителем заявленной к закупке продукции».

При этом в протоколе Заказчик (экспертная группа) указал, что на запрос Заказчика, направленный в адрес ЗАО «Электромагнит», последний в ответе «...сообщил о возможности производства и поставки продукции, которая не соответствует продукции, указанной в техническом задании аукционной документации».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с указанной статьей Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В составе заявки ООО ИВК «Инвест-Консалт» представило дилерское письмо производителя предлагаемой продукции ЗАО «Электромагнит» от 07.08.2019г. (приложено к настоящей жалобе). Указанный документ подтверждает полномочия Общества поставлять продукцию, непосредственно указанную в техническом задании открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей средств малой механизации.

Кроме того, участник в своем техническом предложении, оформленном в соответствии с формой технического предложения Заказчика, предоставил письменное обязательство поставить товары, выполнить работы, оказать услуги в том числе в полном соответствии с техническим заданием документации о закупке, требованиями к безопасности и к качеству.

Заказчик не посчитал предоставленные участником документы достаточными и достоверными, а также видимо усомнился в производителе продукции, в связи с чем направил запрос в адрес ЗАО «Электромагнит».

ЗАО «Электромагнит» направил **письменное подтверждение** Заказчику дилерских полномочий ООО ИВК «Инвест-Консалт» и производстве ЗАО «Электромагнит» продукции, указанной в аукционной документации.

Несмотря на полученные письменные подтверждения достоверности информации, предоставленной участником, Заказчик отклонил заявку Общества и отказал в допуске к участию в аукционе, сославшись именно на факт предоставления участником недостоверной информации.

Возможность участия в аукционе зависит от **волеизъявления, субъективной трактовки положений аукционной документации, субъективной оценки представленных участниками документов, субъективного решения Заказчика (экспертной группы)**, и может применяться не в равной степени ко всем участникам аукциона, что является явной дискриминацией одних участников по сравнению с другими, и, значит, ограничивает количество участников аукциона.

Полагаем, что действия Заказчика (Экспертной группы), выразившиеся в неправомерном и необоснованном отклонении заявки ООО ИВК «Инвест-Консалт» от участия в аукционе, являются неправомерными и нарушающими положения Закона о закупке, являются основанием обращения в ФАС России, закрепленным пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику аукциона преимущественных условий участия в торгах.

Положения статьи 3 Закона о закупках устанавливают, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Требования статьи 17 Закона о защите конкуренции фактически запрещают Заказчику при проведении торгов (конкурсов, аукционов) действия, ограничивающие или устраняющие конкуренцию, в том числе созданием участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах.

Действия Заказчика по отклонению заявки ООО ИВК «Инвест-Консалт» и не допуску к участию в аукционе Общества являются незаконными, ограничивают количество участников закупки и противоречат статье 3 Закона о закупках, статье 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Жалобу ООО ИВК «Инвест-Консалт» на действия (бездействие) заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4809/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки запасных частей средств малой механизации признать - обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», также требования статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения.
4. Выдать предписание Заказчику об отмене итогов аукциона.

Приложения:

1. Протоколы рассмотрения аукционных заявок и подведения итогов (на 8 л.).
2. Копия технического предложения (на 2 л.).
3. Копия дилерского письма (на 1 л.).
4. Копия запроса Заказчика (на 1 л.).
5. Копия ответа производителя (на 3 л.).
5. Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора (на 3 л.).

Генеральный директор



А.В.Лаврентьев