



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-4614/2023**

г. Екатеринбург

26.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 — \*,

— заявителя в лице ООО «Фабрика вкуса» — \*, \*

рассмотрев жалобу ООО «Фабрика вкуса» (вх. № 27774-ИП/23 от 15.12.2023 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в течение 2024 года (извещение № 32312975858) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фабрика вкуса» (вх. № 27774-ИП/23 от 15.12.2023 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 Закона о закупках при проведении процедуры открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в течение 2024 года (извещение № 32312975858), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что комиссией по закупкам Заказчика нарушена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в части неправомерного допуска до участия в закупке ЕМУП «Школьно-базовая столовая № 11», кроме того Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и Протокол подведения итогов конкурса содержит нарушения действующего законодательства.

Представитель организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета МАОУ Лицея № 100 от 22.09.2022 г. № 12-22 НС и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 26.09.2022 г.

17.11.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого конкурса № 32312975858 и конкурсная документация на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района города Екатеринбурга в течение 2024 года.

Начальная (максимальная) цена договора – 143 949 148, 01 руб.

Из первого довода жалобы следует, что организатором закупки нарушен порядок размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки.

Возражая относительно данного довода, представитель Заказчика пояснил, что все размещенные протоколы размещены в единой информационной системе в графическом виде.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

1) информационная открытость закупки.

В силу ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

На основании ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием

измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно п. 6.8.11 Положения о закупках в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (итоговом протоколе) указываются:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок;

6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

На основании п. 33 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее - постановление Правительства РФ № 908) для размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в единой информационной системе выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

Согласно п. 35 постановления Правительства РФ № 908 протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Пунктом 9 постановления Правительства РФ № 908 установлено, что сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим

образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Комиссией установлено, что Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 32312975858-01 от 11.12.2023 г. и Протокол подведения итогов конкурса № 32312975858-02 от 11.12.2023 г. размещены в единой информационной системе не в графическом виде.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях организатора торгов нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно второму доводу жалобы, организатором торгов нарушен порядок осуществления конкурентной закупки, ввиду того, что, исходя из опубликованных протоколов в единой информационной системе невозможно установить состав членов Комиссии по осуществлению закупок, количество присутствующих на заседании членов Комиссии, действительное волеизъявление членов Комиссии относительно оценки заявок участников и определения победителя закупки, факт подписания протокол лично каждым членом закупочной комиссии.

Возражая относительно заявленного довода, представитель организатора торгов пояснил, что комиссия по закупкам Заказчика сформирована приказом №56-о от 15.11.2023 г. Комиссия по закупкам Заказчика в полном составе подписала протоколы в день проведения соответствующей процедуры в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках.

На основании п. 2.3.1 Положения о закупках при осуществлении функций, возложенных на комиссию по закупкам, руководствуясь нормами пункта 1.6. Положения, члены Комиссии должны:

- 1) строго соблюдать нормы Положения и иных локальных актов Заказчика, связанных с закупочной деятельностью;
- 2) лично присутствовать на заседаниях Комиссии; отсутствие на заседании Комиссии допускается только по уважительным причинам в соответствии с законодательством РФ;
- 3) своевременно выносить решения по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;
- 4) лично подписывать протоколы, формируемые по результатам работы Комиссии;
- 5) содействовать достижению целей, установленных настоящим Положением;
- 6) обеспечивать Участникам закупок равноправные, справедливые, недискриминационные возможности участия в закупках;
- 7) незамедлительно сообщать председателю Комиссии о невозможности принимать участие в работе Комиссии в случае установления личной заинтересованности в результатах закупки;
- 8) незамедлительно информировать руководителя Заказчика о невозможности реализации в соответствии с требованиями настоящего Положения возложенных на такого члена Комиссии обязанностей.

Комиссией установлено, что протоколы, размещенные в единой информационной системе, подписаны электронной подписью.

Кроме того, на заседание Комиссии представителем организатора торгов для обозрения представлены Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 32312975858-01 от 11.12.2023 г. и Протокол подведения итогов конкурса № 32312975858-02 от 11.12.2023 г. подписанные присутствующими на заседании членами комиссии.

Комиссия поясняет, что действующим законодательством, в частности Законом о закупках, постановлением Правительства РФ № 908, а также Положением о закупках не установлена обязанность заказчика размещать протокол закупки с подписями членов комиссии.

При этом опубликованные на сайте единой информационной системе протоколы подписаны электронной цифровой подписью уполномоченного лица организатора торгов, что является достаточным основанием для признания вышеуказанных протоколов юридически значимыми и создает правовые последствия для участников закупки.

С учетом изложенного, Комиссия не усматривает нарушений положений Закона о закупках в действиях организатора торгов.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Исходя из третьего довода жалобы, организатором торгов нарушен порядок оценки и определения победителя закупки в части неправомерного допуска до участия в совместном открытом конкурсе ЕМУП «Школьно-базовая столовая № 11» ввиду непредоставления в составе заявки надлежащего решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Представитель организатора торгов выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что в составе заявки на участие ЕМУП «Школьно-базовая столовая № 11» предоставило согласие учредителя на совершение крупной сделки, в соответствии с требованиями конкурсной документации. Кроме того, форма согласия законодательно не установлена, таким образом предоставленное письмо соответствует всем требованиям.

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с пп. 2 п. 4.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп. 7 п. 4 Документации заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы:

7. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. В случае если для данного участника закупки товаров, работ, услуг, являющиеся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

В силу ч. 1 ст. 23 Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда государственного или муниципального предприятия либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Исходя из представленных документов на рассмотрение жалобы, Комиссия установила, что участником закупки в лице ЕМУП «Школьно-базовая столовая № 11» (победитель) в составе заявки представлено согласие на участие в конкурентных закупках и на совершение крупных сделок, выданное Департаментом по управлению муниципальным имуществом на обжалуемую закупочную процедуру.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Фабрика вкуса» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.
3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать ввиду того, что указанное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать организатора торгов обеспечить явку должностного лица, ответственного за размещение протоколов по закупке в единой информационной системе по закупке № 32312975858, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
20\_\_\_\_г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*