

**В Центральный аппарат ФАС России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д.11

Телефон/факс: (499) 755-23-23

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** **Название:** ООО «ЦСТЭ-ГК»  
**Юридический адрес:** 117186, город Москва,  
ул.Нагорная, д.31, корп.1, пом.V  
**Место нахождения . Почтовый адрес:** 117186, город  
Москва, ул.Нагорная, д.31, корп.1, пом.V  
**ИНН:** 7727337874 КПП: 772701001  
**Телефон:** +7 (495) 225-55-07  
**Адрес электронной почты:** [tender@cste-gk.ru](mailto:tender@cste-gk.ru)  
**Контактное лицо:** Леус Игорь Геннадьевич.

**ЗАКАЗЧИК:** Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ  
ДОРОГИ" (далее-Заказчик)  
Адрес местонахождения/почтовый адрес: 107174, г  
Москва, ул. Басманная Новая, дом 2  
ИНН: 7708503727  
Адрес электронной почты: [bykovskyav@center.rzd.ru](mailto:bykovskyav@center.rzd.ru)  
Телефон/факс: +7 (499) 260-77-38; +7 (499) 2605345  
Ответственные должностные лица заказчика:  
Быковский Александр Валерьевич

**УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:** Открытый конкурс в электронной форме №  
1513/ОКЭ-АХУ/22 на право заключения договора на  
оказание услуг по комплексной уборке внутренних  
помещений и мойке стекол административных  
зданий  
Номер извещения: 1513/ОКЭ-АХУ/22  
Дата опубликования извещения: 29.09.2022  
Электронная площадка: <http://www.rts-tender.ru>

**НМЦК:** 251 312 144,38 руб. с НДС

от «31» октября 2022 года

### Жалоба на действия (бездействия) юридического лица.

Заказчиком – ОАО "РЖД" (далее по тексту - Заказчик) на электронной площадке РТС-тендер опубликован открытый конкурс в электронной форме № 1513/ОКЭ-АХУ/22 на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и мойке стекол административных зданий (<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2521310&sso=1&code=-5>)

Начальная (максимальная) цена договора 251 312 144,38 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 09.11.2023 12:00.

Дата рассмотрения заявок 22.11.2023.

Дата подведения итогов 23.11.2023.

I. **Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**, который, в том числе устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 данного Закона.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке, утвержденным ОАО "РЖД" (Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 37 от 15.07.2022) (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 2) ч. 1 ст. 3 от 18.07.2011 N 223-ФЗ: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

13.10.2022 г. Комиссия ФАС России рассмотрела жалобу ООО «ЦСТЭ-ГК». Суть жалобы сводилась к обязанности Заказчика внести изменения в документацию и исключить положения согласно которым Участники в качестве подтверждающих документов по **Критерию оценки «Квалификация Участника» - «Опыт Участника»** должны прикладывать в числе прочих документов: **«копии документов, подтверждающих оплату по договору** (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в **Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка»**).

На заседании по рассмотрению данной жалобы комиссия ФАС России признала неправомерным установление Заказчиком в документации требование о подтверждение опыта по Критерию оценки документами, подтверждающими оплату по договорам, жалоба была признана **полностью обоснованной и было объявлено Решение об исключении из документации требования о подтверждение опыта по Критерию оценки документами, подтверждающими оплату по исполненным Участником договорам.**

25.10.2022 г. Заказчиком были внесены изменения в документацию, однако в документации по-прежнему установлено следующее требование (п. 1.1. Приложения № 1.4 к конкурсной документации):

*«1.1. В подтверждение наличия опыта оказания услуг участник в составе заявки должен представить:*

*1) документ, подготовленный в соответствии с **Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;***

*2) накладные, акты об оказании услуг;*

*3) договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);*

4) копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

5) копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в *Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка*)».

Считаем установлений данных требований необоснованным и завышенным по следующим основаниям:

I.1) Критерий «Квалификация» и в том числе «Опыт участника» позволяет Заказчику среди поданных заявок выявить Участника, обладающего наибольшим количеством исполненных им договоров по предмету, аналогичному проводимой закупке.

Факт выполнения Исполнителем своих обязательств по договорам оказания услуг подтверждается подписанием сторонами акта оказанных услуг.

Этот порядок следует, в том числе и из п. 2 Проекта Договора Приложения № 1.2 к конкурсной документации по данной закупке.

Т.е. добросовестное выполнение Исполнителем своих обязательств и наличие опыта оказанных услуг подтверждается подписанным Сторонами Актом оказания услуг.

Установление Заказчиком требований о подтверждении опыта Участника документами, подтверждающими оплату по договору, ставит в зависимость возможность подтверждения Участником своего опыта от добросовестного исполнения Заказчиком своих обязательств.

Оплата по договору – это обязательство Заказчика и непредоставление данного документа не свидетельствует о невыполнении Исполнителем своих обязательств.

I.2) Так же отмечаем, что согласно Приказу Росархива от 20.12.2019 N 236 срок хранения платежных поручений составляет 5 лет. Таким образом, у Участников, имеющих опыт оказания аналогичных услуг до 2017 года, так же возможность предоставить подтверждение оказания услуг по договору будет отсутствовать.

I.3) А требование «выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору» обязывает Участников предоставлять конфиденциальную информацию о движениях средств Участников закупки, т.к. возможность предоставить **только выдержку** из выписки с фактом движения средств, подтверждающих оплату **только** по конкретному договору, технически отсутствует, а данной формулировкой Заказчик обязывает Участников раскрывать информацию о части хозяйственной деятельности Участника, никак не относящейся к закупке, в которой Участник имеет намерение поучаствовать.

I.4) Наша компания имеет достаточный опыт оказания услуг аналогичных проводимой закупке за длительный предшествующий временной период, но многие банки, которые осуществляли банковское обслуживание по исполненным договорам, в настоящий момент уже прекратили свою работу, что является еще одной причиной, по которой при наличии нашей компанией большого опыта оказания услуг по комплексной уборке помещений, тем не менее, при наличии в тексте документации формулировки с требованием о подтверждении своей квалификации и опыта оказания услуг платежным документом, является невозможным.

Банки, клиентами, которых мы являлись, в которых осуществлялась оплата по исполненным нами договорам и у которых была отозвана лицензия:

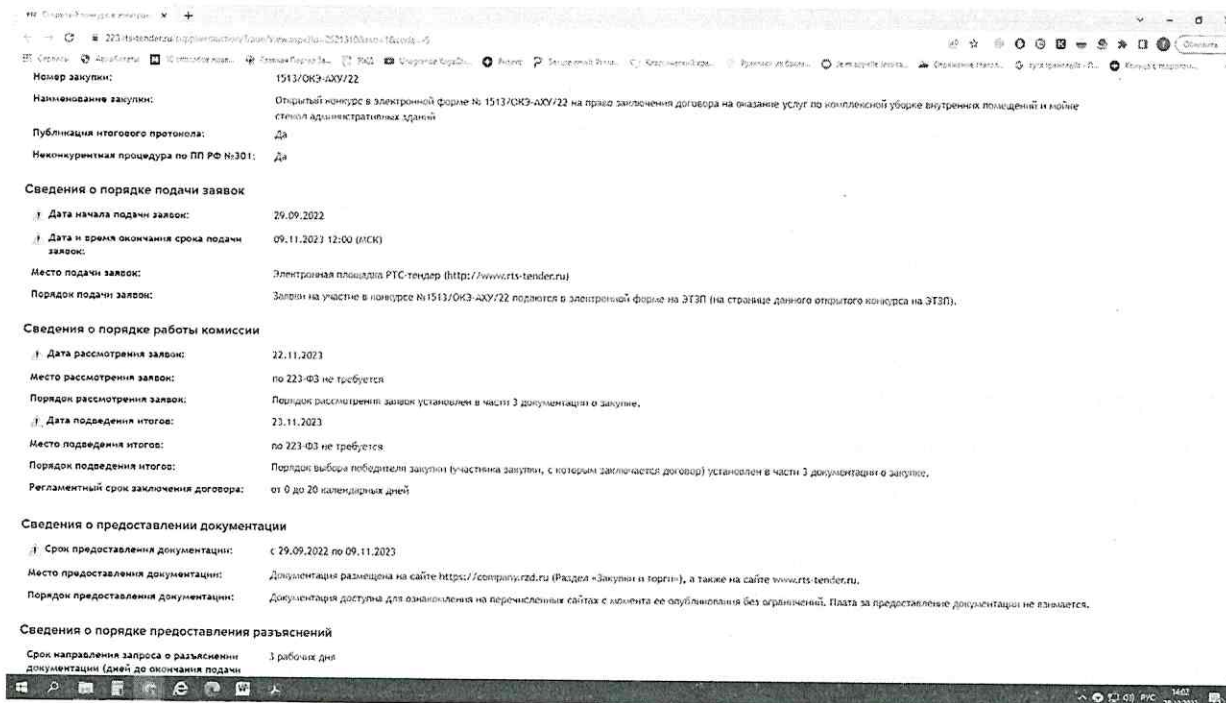
- Банк КБ МСБ (номер лицензии 30484), лицензия отозвана 28.04.2017 г.

- Банк ООО КБ Новопокровский (номер лицензии 467), лицензия отозвана 04.12.2017 г.

II) На электронной площадке <https://223.rts-tender.ru> указаны следующие сроки проведения закупки:  
Дата и время окончания срока подачи заявок 09.11.2023 12:00

Дата рассмотрения заявок 22.11.2023

Дата подведения итогов 23.11.2023



Однако в файле извещения, прилагаемого к документации об открытом конкурсе в электронной форме указаны, следующие даты:

Дата окончания срока подачи заявок - «9» ноября 2022 г. в 12:00

Рассмотрение заявок осуществляется «22» ноября 2022 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «23» ноября 2022 г.

Что противоречит информации, указанной Заказчиком в извещении, заполненном на электронной площадке в структурированном виде и вводит Участников закупки в заблуждение.

Таким образом, Заказчик установил противоречивые и необоснованные требования к Участникам закупки в части требований о подтверждении опыта работы по Критериям оценки документами, подтверждающего оплату по договору.

Ввиду вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение электронного конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать Заказчика нарушившим нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в части установленных сроков окончания подачи и рассмотрения заявок, а так же в части установления требований к подтверждающим документам по Критериям оценки.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы

Генеральный директор  
управляющей организацией ООО «ЦСТЭ-ГК»

\_\_\_\_\_/Леус И.Г.