

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-91/2020

13 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» (далее – заявитель, общество, ООО «Атлантикпро») на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001) в присутствии представителей заказчика – администрации Каринского сельского поселения Александровского района Владимирской области - главы администрации Каринского сельского поселения Александровского района Владимирской области ... (решение Совета народных депутатов Каринского сельского поселения Александровского района Владимирской области от 30.10.2019 № 20), ... (доверенность от 11.02.2020 № 111).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

11.02.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.02.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-91/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001).

По мнению заявителя, аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения действующего законодательства, в частности.

1. Аукционная документация содержит в своем составе требования по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки - продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района. Так, согласно смете 02-01-37 необходимо поставить «пианино, театральную банкетку, диван для отдыха, кофе- машину, соковыжималку, компьютер в комплекте, комплект для мебели для руководителя, холодильник бытовой, стол рабочий и т.д.».

По мнению заявителя, выполнение работ по организации строительства по объекту - продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района осуществляется на разных рынках, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов. Заявитель полагает, что поставка оборудования в целях выполнения работ по организации строительства по объекту закупки от поставщика не требует специальной правоспособности, в то время как для выполнения строительных работ подрядчик должен быть членом соответствующей саморегулируемой организации, а также должен соответствовать дополнительным требованиям.

Таким образом, заявитель считает, что объединение заказчиком в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров неправомерно и приводит к нарушению прав участников закупки.

2. Заказчиком не исполнены требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления Правительства № 1072 от 05.09.2017, а именно не установлено запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, на основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством, провести внеплановую проверку.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и вместе с тем пояснили следующее.

1. Предметом рассматриваемой закупки является строительство объекта под ключ в соответствии с разработанной проектно- сметной документацией, в составе которой предусмотрено соответствующее предмету аукциона оборудование. Так как указанное оборудование входит в состав проектной документации и необходимо для функционирования объекта в целом, по мнению представителей заказчика, включение оборудования в состав аукционной документации законно и обоснованно.

2. Постановлением Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017 запрет на допуск указанных товаров установлен до 01 декабря 2019 года.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.01.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128300005620000001](#) и документация об электронном аукционе **на право заключить муниципальный контракт на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района.**

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 84 998 460,00 рублей.

1. В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки при необходимости. В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части.

Выполнение работ по продолжению **строительства «под ключ»** и поставка необходимого оборудования направлено на достижение единой цели - приведение строящегося здания в состояние, пригодное для его эксплуатации по назначению.

Следовательно, работы по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) связаны с услугами по приобретению оборудования и мебели.

Приобретение мебели предусмотрено проектно-сметной документацией рассматриваемой закупки.

Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу о том, что в рассматриваемом случае усматривается связь работ по строительству «под ключ» с приобретением оборудования, мебели и инвентаря, а также усматривается единая цель торгов (ввиду очевидных потребностей заказчика) – строительство объекта.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС пришла к заключению, что заказчик правомерно сформировал объект закупки в виде строительных работ «под ключ», что включает в себя в том числе поставку мебели, инвентаря, оборудования, поскольку итоговой целью являлось создание готового к эксплуатации объекта. Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки

обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2017 г. №1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1072) **в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установить с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г.** запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению (далее - товары), за исключением следующих случаев:

а) если товары производятся при создании или модернизации и (или) освоении производства товаров в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, заключенным инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием и содержащим обязательство инвестора и (или) привлеченного инвестором лица по поэтапному выполнению на промышленном производстве всех технологических и производственных операций в соответствии с требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (далее - требования к промышленной продукции), а в случае отсутствия такой продукции в требованиях к промышленной продукции - в соответствии с приложением 1 к Правилам определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - специальный инвестиционный контракт). При этом для целей настоящего постановления продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности приравнивается на срок не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта к продукции, произведенной на территории Российской Федерации; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 20 февраля 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 года N 125.

б) если товары соответствуют требованиям к промышленной продукции при отсутствии специального инвестиционного контракта, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) если страной происхождения товаров является государство - член Евразийского экономического союза в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (в случаях, не указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта).

В Приложение к Постановлению № 1072 указан перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» применяется только в том

случае, если предметом контракта является поставка товаров, на которые распространяется действие данного постановления. **Если предметом контракта являются работы или услуги, Постановление № 1072 не применяется.**

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 данного Постановления Правительства РФ запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению был установлен с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что достоверных доказательств о неправомерности действий Заказчика в части не установления ограничения допуска отдельных видов мебельной и деревообрабатывающей промышленности не представлено, в связи с чем довод заявителя жалобы не находит своего подтверждения.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Реноватор» на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.