



Общество с ограниченной ответственностью «Медстандарт»

117105, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, ДОМ 16, КОРПУС
2, ЭТАЖ 1 ПОМЕЩЕНИЕ I КОМ 3
ИНН 7726349563 , ОГРН 1157746749632
Тел.: +7(495) 252-05-56
Medstandart_ooo@mail.ru

Исх. №395 от 10.07.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ "ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ВЕТЕРИНАРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ №5"
Место нахождения, почтовый адрес Заказчика 142000, Московская Область, Домодедово
Город, Центральный Микрорайон, Московская область, Домодедово город, Центральный
микрорайон, Промышленная улица, дом 15
Адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика ekonomist@tvu5.ru
89250099128

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Медстандарт» (ООО «Медстандарт»)

Место нахождения, почтовый адрес: 117105, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, ДОМ 16,
КОРПУС
2, ЭТАЖ 1 ПОМЕЩЕНИЕ I КОМ 37
Адрес электронной почты: Medstandart_ooo@mail.ru
Тел. +7(495) 252-05-56
Факс: нет

ЖАЛОБА

Электронный адрес указанной закупки:

[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32009271697&backUrl=6f70ef98-ab30-454c-9936-727469a5bb16](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009271697&backUrl=6f70ef98-ab30-454c-9936-727469a5bb16)

Заказчик:

Заказчик (Государственный заказчик)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ВЕТЕРИНАРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ №5"
Место нахождения, почтовый адрес Заказчика	142000, Московская Область, Домодедово Город, Центральный Микрорайон, Московская область,

	Домодедово город, Центральный микрорайон, Промышленная улица, дом 15
Адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	ekonomist@tvu5.ru 89250099128
Ответственное должностное лицо Заказчика	Махова Ю.В.
Специализированная организация:	нет

Наименование объекта закупки: Поставка комплекта лабораторного оборудования для референтного лабораторного центра

Номер извещения: № 32009271697

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО "РТС - тендер", <http://www.rts-tender.ru>

Начальная максимальная цена: 3 448 606,89 Р

В соответствии с ч. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ, Закон 223-ФЗ) Заявитель просит УФАС Московской области рассмотреть жалобу на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме (далее – аукцион) по объекту закупки «Поставка комплекта лабораторного оборудования для референтного лабораторного центра».

Обжалуемые действия:

26.06.2020 г. было опубликовано извещение о проведении закупки «Поставка комплекта лабораторного оборудования для референтного лабораторного центра», извещение № № 32009271697.

Документация по данной закупке размещена в формате pdf, не обеспечивающем возможность копирования, в связи с чем формат документации усложняет заполнение заявки и является ограничением числа участников закупки.

Заявителем ООО «Медстандарт» 30.06.2020г. был подан запрос разъяснений документации аукциона в электронной форме с просьбой разместить настоящую документацию в формате word (номер извещения 32009271697) –Запрос 1 (Приложение №2 к настоящей жалобе). На данный запрос разъяснений от Заказчика получен ответ- Разъяснение №1 (Приложение №3 к настоящей жалобе), в котором Заказчик указывает:

«Порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок (далее соответственно - Порядок, ЕИС) утвержден приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. N 26н.

Согласно пункту 1.2 Порядка в ЕИС размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip.

Правила функционирования ЕИС (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. N 1414.

Согласно подпункту "л" пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта ЕИС должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта ЕИС текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте ЕИС, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

Документация об аукционе, техническое задание и инструкция по заполнению заявки

размещена заказчиком в формате PDF - стандартном межплатформенном формате электронных документов. При этом файл не защищен паролем, позволяющем совершать действия по копированию и выводу информации на печать.

Кроме того, аукционная документация размещена учреждением в формате, допустимом для загрузки файлов на официальном сайте размещения заказов, данная информация доступна для ознакомления всеми потенциальными участниками размещения заказа.

С учетом изложенного, со стороны учреждения отсутствуют нарушения порядка и способа размещения информации об аукционе»

Участник закупки ООО «Медстандарт» считает, что действия заказчика являются неправомерными.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 N 26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой в сфере закупок (далее - Порядок), устанавливающий правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующими информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно требованиям п. 1.2 Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В силу п. 4.2 Порядка пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

-поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;

-просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Подпунктами "а", "л", "м" пункта 14 Правил определено, что технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения

запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 N Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра ("документ в электронной форме").

Таким образом, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует п. 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Описание объекта закупки в Документации об аукционе в электронной форме размещено на 12 листах в формате pdf, не позволяющем осуществить копирование фрагментов текста, необходимого для заполнения заявки, в связи с чем, документация создает препятствия для формирования и подготовки заявки на участие в закупке, что приводит к ограничению числа участников закупки и не соответствует требованиям 223-ФЗ.

Данная позиция также подтверждается Письмом Федеральной Антимонопольной службы от 16 ноября 2016 года N ИА/79173/16 «По вопросу размещения заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок технической части документации о закупках в форматах, не позволяющих осуществлять поиск, копирование и печать фрагментов текста»:

«...Таким образом, по мнению ФАС России, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не

соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной- системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также на необходимость доведения указанной позиции до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России...»

Такой же позиции придерживается Краснодарский УФАС России в своем Решении от 31.07.2018 года по делу № ЭА – 1277/2018 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

«...Признать жалобу ООО «Дорожная Строительная Транспортная Компания» обоснованной в части размещения требований к материалам в формате, не обеспечивающем возможность копирования фрагментов текста необходимого для заполнения заявки....»

Учитывая вышеизложенное, Документации об аукционе в электронной форме размещена с нарушением п. 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, а также Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии ч. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" с целью обеспечения защиты собственных прав и законных интересов, Заявитель, как участник закупки,

ПРОСИТ:

1. Приостановить данную закупку на период рассмотрения жалобы.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.
3. Обязать Заказчика продлить срок подачи заявок на участие в закупке.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копии документов, подтверждающие полномочия генерального директора на 4 л.
2. Копия Запроса на разъяснения положений документации о закупке на 2л.
3. Копия Разъяснения положений документации о закупке на 2л.
4. Письмо ФАС России от 16 ноября 2016 года N ИА/79173/16 на 4л.

Генеральный директор

ООО «Медстандарт»



Калинкова М.И.