



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

18.11.2019 № 3544/05
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «РСО «Силуэт»
ул. Бохняка, 18 офис 101
факс: 201-844
тел: 89638301414
email: a330030@yandex.ru

Организатор:

Администрация Пионерского сельского
поселения
ул. Николая Коляды, 3
п. Пионерский, Елизовский район,
Камчатский край, 684017
e-mail: pioneradm@yandex.ru
тел: 89622900047

Эл. Площадка:
info-torgi@rostelecom.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/01/18.1-313/2019

15 ноября 2019

г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «12» ноября 2019 года
В полном объеме решение изготовлено «15» ноября 2019 года

Комиссия Камчатского УФАС России (далее – Комиссия), по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии – Старкова Г.Л. – руководителя Управления;

Членов Комиссии:

Муравкиной Ю.А. – главного специалиста – эксперта отдела правового обеспечения и рекламы Управления;

Павловой Г.И. – специалиста первого разряда отдела правового обеспечения и рекламы Управления.

В присутствии заявителя ООО «РСО «Силуэт»: Абоимова А.А – генеральный директор (Приказ № РСО 00000001 от 10.04.2018);

при участии организатора конкурса Администрации Пионерского сельского поселения: представитель по доверенности - Земцова В.В. (доверенность № 1948 от 11.11.2019, сроком до 31.12.2020); представитель по доверенности - Пономаренко О.А. (доверенность № 1940 от 11.11.2019, сроком до 31.12.2020),

рассмотрев жалобу ООО «РСО «Силуэт» на действия Администрации Пионерского сельского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения (извещение №220819/0859094/01), предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.11.2019 года в адрес Камчатского УФАС России поступила жалоба ООО «РСО «Силуэт» на действия Администрации Пионерского сельского поселения по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения (извещение №220819/0859094/01).

Согласно доводам жалобы заявителя параметры регулирования деятельности Концессионера в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Пионерского сельского поселения, отраженные в Приложении 9 к конкурсной документации открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения, содержат техническую ошибку размерности цены на газ, а именно пропущено уточнение «тыс.». В этой связи, ООО «РСО «Силуэт» не смог провести достоверный анализ в части определения затрат.

В ходе рассмотрения жалобы заявитель поддержал доводы, указанные в заявлении дополнив, что имеется письмо Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края (далее – РСТ Камчатского края) от 02.10.2019 №90.01-07/2094, в котором указывает о допущенной технической ошибке в размерности цены на газ для Пионерского сельского поселения Елизовского муниципального района.

В свою очередь представители организатора торгов с заявлением не согласились, пояснив, что все параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, необходимых для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, предметом которого являются объекты теплоснабжения Пионерского сельского поселения, направляет РСТ Камчатского края. Письмом от 06.08.2019 №90.01-04/1652 РСТ Камчатского края представил сведения о ценах, значениях и параметрах, подлежащих представлению органом регулирования организатором конкурса (долгосрочные параметры регулирования тарифов в сфере теплоснабжения). Согласно данному письму цена газа (с учетом транспортировки) указана без «тыс.». Однако при определении победителя открытого конкурса итоги подведены с учетом технической ошибки, т.е. расчёт цены на газ произведен в тысячных единицах измерения.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения присутствующих сторон, Комиссия Камчатского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение и результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Таким образом антимонопольный орган правомочен рассматривать жалобу ООО «РСО «Силуэт» на действия Администрации Пионерского сельского поселения по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения (извещение №220819/0859094/01).

Комиссией Камчатского УФАС России установлено следующее.

Открытый конкурс проведен в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и от 27.10.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении), устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

При этом частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной

или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры (часть 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении).

Из анализа норм законодательства о теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в случае если дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности превышает пять лет может осуществляться исключительно на основании концессионных соглашений.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" при проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 настоящего Федерального закона, подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" официальным сайтом для размещения данной информации определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

22.08.2019 Администрацией Пионерского сельского поселения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru, на официальном сайте администрации Пионерского сельского поселения – www.kamgov.ru на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в разделе «Местное самоуправление» на странице Пионерское сельское поселение, в официальном издании – информационный бюллетень «Елизовский вестник» размещено сообщение о проведении открытого

конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения.

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса размещена 22.08.2019 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru, на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в разделе «Местное самоуправление» на странице Пионерское сельское поселение.

Пунктом 1 и пунктом 2 ч. 1 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях установлено, что предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией.

Согласно ч. 1.1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях в случае если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и решением концедента установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, конкурсная документация должна содержать такие параметры.

Разделом 27 Конкурсной документации отражены методы регулирования тарифов, долгосрочные и иные параметры регулирования деятельности концессионера. Пункт 4.2 раздела 27 указаны долгосрочные параметры регулирования деятельности Концессионера, не являющиеся критериями Конкурса, устанавливаемые на период действия Концессионного соглашения (Приложение 9).

В соответствии с п 55 проекта концессионного соглашения, концессионер обязан при осуществлении деятельности, указанной в пункте 1 настоящего Соглашения, осуществлять реализацию производимых ресурсов и услуг в сфере теплоснабжения по регулируемым ценам (тарифам) и (или) в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам).

Согласно п. 56 проекта концессионного соглашения, регулирование тарифов на производимые концессионером ресурсы и услуги в сфере теплоснабжения осуществляются в соответствии с методом индексации установленных тарифов. Значение долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера на производимые концессионером ресурсы и услуги в сфере теплоснабжения, согласованные с Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) указаны в Приложении 6.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о концессионных соглашениях целями настоящего Федерального закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Пунктом 1 части 4 статьи 40 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что субъект Российской Федерации, участвующий в концессионном соглашении, несет следующие обязанности по концессионному соглашению: установление тарифов в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования деятельности концессионера и методом регулирования тарифов, установленных

концессионным соглашением, за исключением случаев, если соответствующими полномочиями в области регулирования цен (тарифов) наделен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, орган местного самоуправления поселения или городского округа.

Таким образом, хозяйствующие субъекты для участия в открытом конкурсе при ознакомлении с параметрами регулирования деятельности концессионера и методами регулирования тарифов отраженными в конкурсной документации и проекте договора принимают решение о возможности участия в открытом конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 03.10.2019 Конкурсная комиссия провела процедуру предварительного отбора участников и допустила к участию в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения 2-х участников: АО «Камчатэнергосервис» (заявка №1), ООО «ИКС Петропавловск-Камчатский» (заявка №2).

07.10.2019 конкурсная комиссия, провела процедуру рассмотрения и оценки конкурсных предложений по сообщению № 220819/0859094/01 открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения.

08.10.2019 конкурсной комиссией подписан протокол о результатах проведения открытого конкурса по сообщению № 220819/0859094/01, согласно данному протоколу победителем открытого конкурса является ООО «Интеллектуальные Коммунальные Системы Петропавловск – Камчатский», поскольку предложил наилучшие содержащиеся в конкурсном предложении условия.

09.10.2019 опубликованы итоги открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения.

На момент рассмотрения жалобы концессионной соглашению всеми сторонами подписано не было.

В соответствии с требованиями пункта 89 Порядка предоставления органом регулирования организатору конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды сведений о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также согласования органом регулирования метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования, включаемых в конкурсную документацию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», орган регулирования предоставляет организатору конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договора аренды указанных объектов сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых организатором конкурса для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также осуществляет согласование метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования, не являющихся критериями конкурса, для включения в конкурсную документацию на основании заявления о подготовке конкурсной документации, представленного организатором конкурса.

Письмом от 02.10.2019 № 90.01-07/2094 РСТ Камчатского края «О предоставлении развернутого расчета ДПР для участия в конкурсе на право

заключения концессионного соглашения» указывает о допущенной технической ошибке.

Комиссией Камчатского УФАС установлено, что параметры регулирования деятельности Концессионера в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Пионерского сельского поселения, отраженные в Приложении 9 к конкурсной документации и проекте концессионного соглашения (приложение 6 к проекту) открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения содержат техническую ошибку размерности цены на газ, а именно пропущено уточнение «тыс.».

При этом, параметры регулирования деятельности Концессионера в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Пионерского сельского поселения отраженные в конкурсной документации открытого конкурса позволяют потенциальным участникам составить детальный анализ развернутого расчета, данные показатели определяют затраты предприятия.

Комиссия Камчатского УФАС приходит к выводу, что при наличии технической ошибки размерности цены на газ отраженной в приложении 9 к конкурсной документации и приложении 6 к концессионному соглашению увеличивают затраты предприятия, что в свою очередь ущемляет права и законные интересы заявителя и не даёт возможность принять участие в открытом конкурсе.

В рассматриваемом случае Комиссия полагает, что допущение технической ошибки в конкурсной документации не позволяет организациям провести достоверный анализ в части определения затрат, что в свою очередь приводит к введению участников в заблуждение относительно возможности и целесообразности участия в торгах.

Таким образом, отсутствие достоверной информации послужило препятствием для участия ООО «PCO «Силуэт»».

На основании вышеизложенного, Комиссия Камчатского УФАС России руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО«PCO «Силуэт»» на действия Администрации Пионерского сельского поселения по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Пионерского сельского поселения обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

Ю.А. Муравкина

Г.И. Павлова