

Исх. № 66

дата: 26.10.2020 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «ТАУН МАСТЕР»,
142100, Городской округ Подольск, город Подольск,
ул. Комсомольская, дом 59, помещение 1, офис 206, этаж 2

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ПАО «МОЭСК», **Адрес:** 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2, тел:

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ТАУН МАСТЕР», **ИНН:** 5036137424. **Адрес:** 142100 Московская обл. город Подольск, ул. Комсомольская, д.59, пом.1, этаж 2 офис 206; **телефоны для связи:**

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
<https://msp.roseltorg.ru/>

4. **Номер извещения:** № 32009281505

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.06.2020.

5. **Наименование закупки:** «**Определение исполнителя на оказание услуг по разработке, продлению и согласованию разрешительной природоохранной документации, производственному контролю на границе СЗЗ, расчету платы за негативное воздействие на окружающую среду, ведению кадастра отходов, подготовки отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для нужд СЭС, ЮЭС, ЗЭС, ВЭС филиалов ПАО «МОЭСК» в 2020 – 2021 гг**»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также пункта 21 статьи 3.4 указанного Закона.

6. **Доводы жалобы:** При рассмотрении комиссией вторых частей заявок, заявка ООО «ТАУН МАСТЕР» была отклонена по следующим основаниям:

Номер участника	Основание для отклонения
<p>ООО «ТАУН МАСТЕР» (142100, МО, г. Подольск, ул. Комсомольская, д.59, пом.1, этаж 2, офис 206) (Участник № 429335)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - п.2.17.4.7, п.2.6.7.3.2.3. Документации о закупке (Банк-гарант не входит в Перечень кредитных организаций, имеющих право на открытие счетов и покрытых (депонированных) аккредитивов, заключение договоров банковского счета и договоров банковского вклада (депозита) с хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а также обществами, находящимися под их прямым или косвенным контролем, по основаниям, предусмотренным частями 1 - 1.2 и 1.5 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 213-ФЗ, пунктом 8 и абзацами первым, вторым и пятым пункта 9 статьи 24.1 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2018 № 706); - п.2.17.4.7, п.2.6.7.3.2.4. Документации о закупке (Уровень рейтинга кредитной организации по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, присвоенный аккредитованным в РФ рейтинговым агентством, менее рейтинга ruBBB); - п.2.17.4.7, пп. а) п.2.6.7.3.1. Документации о закупке (Не выполняется требование о безотзывном обязательстве банка-гаранта); - форма 15, п.2.6.7.3.1. Документации о закупке (В первом абзаце банковской гарантии отсутствует наименование предмета закупки. Форма банковской гарантии не соответствует типовой форме, утвержденной документацией о закупке); - п.2.17.4.11, п.14 Технического задания (Участником не предоставлены лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях; В предоставленных областях аккредитаций лабораторий, отсутствуют Методические указания по определению электромагнитного поля воздушных высоковольтных линий электропередачи и гигиенические требования к их размещению; В составе заявки на участие от Таун-Мастера у привлекаемых работников нет подтверждающих документов о профессиональной компетентности для выполнения работ, являющихся предметом закупки. Представлены дипломы об образовании по направлениям: акустические приборы, проектирование и технологии радиоэлектронных средств, энерго-и ресурсосберегающие процессы; У участника закупки отсутствует автотранспорт; ООО Экоцентр указаны приборы ИМП 101 М и ВЕ-МЕТР-АТ 003, нет свидетельств о поверке; К предоставленным областям аккредитации лабораторий отсутствуют аттестаты аккредитаций; Предоставленные свидетельства о поверке №5690/19-Э измеритель параметров электрических и магнитных полей ПЗ-70, № 1-25014-19 газоанализатор многокомпонентный «Полдар», № СП 2718766 трубка напорная ПИТО, № АА 6349798 фотометр фотоэлектрический КФК-3-01 «ЗОМЗ», № 4942-L хроматограф газовый портативный ФГХ-1 не действительны); - пп.14 п.3.2.1.3.2 Документации о закупке (Не предоставлены удостоверения по программе обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, протоколы заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников).

Считаем, что это является нарушением проведения закупки по следующим основаниям:

Согласно ранее выданному ФАС по г.Москве предписанию по делу №077/07/00-13308/2020 от 18.08.2020 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в отношении ПАО «МОЭСК» (Заказчик), Заказчику необходимо разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки. Заказчиком данное условие выполнено, однако Заказчиком не были внесены изменения в документацию о закупке, а именно:

- не внесены изменения в Приложение №1 к Техническому заданию – календарный план, не внесены изменения по сроку окончанию работ. Согласно поданной заявке Форма №2 Исполнитель соглашается на условиях и в соответствии с Техническим предложением, Графиком выполнения работ/ услуг, Коммерческим предложением / Спецификацией на поставку ТМЦ (*данный вариант выбирается для ТЗП на поставку ТМЦ*), Графиком оплаты выполнения работ/ услуг и другими документами, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему письму и составляющими вместе с настоящим письмом Заявку. ООО «ТАУН МАСТЕР» направляло Заказчику запрос на внесение изменений в документацию. Запрос направлялся ответственному за закупку лицу указанному в Документации посредством электронной почты на адрес: так как функционал ЕЭТП не позволял отправить запрос посредством электронной площадки. Однако ответа от ответственного должностного лица не поступило, изменения также не были внесены.

Также ООО «ТАУН МАСТЕР» не согласно со следующими требованиями Заказчика, указанными в протоколе рассмотрения 2-х частей заявок:

- довод Заказчика в основании для отклонения о невыполнение требования о безотзывном обязательстве банка-гаранта, считаем неправомерным т.к в банковской гарантии содержится пункт п.9, который гласит что гарантия не может быть отозвана Гарантом в одностороннем порядке;

- довод Заказчика что в первом абзаце банковской гарантии отсутствует наименование предмета Закупки считаем также неправомерным, т.к в банковской гарантии содержится информации о номере процедуры на которую выдана гарантия, кроме того в гарантии указано кто является Гарантом, Бенефициаром и Принципалом. Также в гарантии содержится информация о выплате;

- Согласно п. 2.6.7.3.1 документации участник обязан предоставить банковскую гарантию на обеспечении заявки участия в процедуре. Банковская гарантия должна действовать не менее 100 (ста) календарных дней с даты вскрытия конвертов с Заявками. Банковская гарантия была представлена со сроком действия до 23.10.2020 года. Однако в связи с переносом процедуры вскрытия конвертов данное условие не соблюдено, так как Заказчик не требовал предоставление новых банковских гарантий. Кроме того, банковская гарантия гарантировала выплаты в случае если Принципал уклоняется или отказывается заключать договор или не предоставил или предоставил с нарушением условий, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», до заключения Контракта заказчику обеспечения исполнения Контракта (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения Контракта и срок его предоставления до заключения Контракта) на уклонение и отказ. Так как срок действия банковской гарантии до 23.10.2020 года, а срок подведения итогов по процедуре также 23.10.2020 года данная банковская гарантия теряет всякий смысл, так как после окончания срока действия банковской гарантии Заказчик не может требовать каких-либо выплат по указанному документу;

- доводы Заказчика о нарушении п.14 технического задания в части того что участником не предоставлена лицензия на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях считаем необоснованными по следующим основаниям: согласно п.2 Постановления Правительства РФ №1216 от 30.12.2011 года об утверждении Положения "О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления". Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги):

- а) определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;**
- б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;**
- в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);**
- г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;**

Перечисленные работы не включены в Техническое задание и календарный план выполнения работ. Таким образом требование о наличии у участника лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях является избыточным и неправомерным.

- доводы Заказчика о предоставлении Методических указаний по определению электромагнитного поля воздушных высоковольтных линий электропередачи и гигиенические требования к их размещению к областям аккредитаций испытательных лабораторий является неправомерным, так как в Техническом задании не содержится информации и предоставлении данной информации, кроме того испытательная лаборатория аккредитована на проведение указанных измерений Росакредитацией.

- доводы Заказчика об отсутствии у привлекаемых работников документов о профессиональной компетентности также неправомерно. В составе заявки представлены документы об опыте выполнения указанных в Техническом задании работ. Привлекаемые сотрудники ООО «ТАУН МАСТЕР» имеют высшее образование (представлены дипломы о высшем образовании). Отмечаем, что в Техническом задании есть такая работа как разработка проектов санитарно-защитных зон, при разработке указанного проекта производятся расчеты выбросов загрязняющих веществ, а также расчеты источников шума. Для выполнения указанной работы привлечен специалист с дипломом о высшем образовании по специальности акустические приборы именно для расчетов источников шумового воздействия. В дипломе сотрудника со специальностью энерго и ресурсосберегающие процессы указано что специальность инженер. Указанный сотрудник обучался на кафедре промышленной экологии и по сути своего обучения является инженером-экологом.

- доводы Заказчика что к представленным областям аккредитаций лабораторий отсутствуют аттестаты аккредитаций неправомерно. В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 262-ФЗ от 29.07.2018 N 262-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации", взамен понятия «аттестат аккредитации» - документ, выдаваемый национальным органом по аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации, вводится понятие «выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации)». **Выписка из реестра аккредитованных лиц** представляет собой документ, формируемый в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации (далее – ФГИС Росаккредитации) и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации на момент его формирования. Новой редакцией Федерального закона № 412-ФЗ не предусмотрена возможность направления аккредитованными лицами в национальный орган по аккредитации заявления о выдаче аттестата аккредитации на бумажном носителе (о выдаче дубликата аттестата аккредитации). Исключены статьи 19 и 20 Федерального закона № 412-ФЗ, устанавливающие требования к содержанию и сроку действия аттестата аккредитации, а также порядок его выдачи национальным органом по аккредитации. Таким образом Заказчик мог самостоятельно запросить выписку из реестра аккредитованных лиц в государственной информационной системе аккредитации. Согласно документации, на рассмотрение Заказчику были представлены области аккредитации, в которых указаны все реквизиты и основание для выдачи области аккредитации.

- доводы Заказчика о недействительности свидетельств о поверке неправомерно. Так как все документы предоставлялись участником в июле 2020 года, а согласно решению ФАС по г.Москве, протоколы рассмотрения заявок были отменены и Заказчиком назначены новые сроки проведения процедуры. Лаборатории получили новые свидетельства о поверке указанных в протоколе приборов. Каких-либо дозпросов о предоставлении документов Заказчик не делал. Самостоятельным образом подгрузить новые свидетельства о поверке функционал ЕЭТП не позволял. Заказчик воспользовался документами, которые были подгружены в июле месяце и не дал возможность Участнику предоставить новые документы.

- доводы Заказчика о непредоставлении удостоверений по программе обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, протоколы заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников неправомерно. Согласно ТЗ п.14 Участник должен предоставить документы в соответствии с Регламентом допуска персонала организаций для выполнения работ на объектах ПАО «МОЭСК» (утвержден приказом ПАО «МОЭСК» от 29.03.16 №379). Однако данный регламент не приложен в документации о Закупке, также в документации не содержится выдержек из указанного регламента. Кроме того, указанный регламент описывает работу Заказчика с подрядными организациями в рамках исполнения заключенных договоров и согласно Приложению №2 указанные документы предоставляются подрядными организациями при оформлении допуска рабочих на объекты ПАО «МОЭСК». На этапе проведения конкурса ООО «ТАУН МАСТЕР» не является подрядной организацией.



ОГРН 1145074001566, ИНН 5036137424
КПП 503601001, 142100, Московская область
Город Подольск, ул. Комсомольская. дом 59. пом. 1.
этаж 2, офис206

- отмечаем, что Заказчиком после выполнения предписания ФАС по г.Москве, процедура была проведена заново, однако при переторжке Заказчиком была установлена цена переторжки, которая зафиксирована при проведении первой процедуры переторжки и предоставленная вторым участником.

На основании вышеизложенного и в связи с грубейшими нарушениями проведения процедуры № 32009281505 ООО «ТАУН МАСТЕР» просит отметить все протоколы по процедуре № 32009281505. Обязать Заказчика провести процедуру в соответствии с действующим законодательством РФ.

7. Приложения:

Протокол Рассмотрения 2-х частей заявок

Скриншот об отправлении письма дозапроса.