

Жалоба

на действия организатора конкурса – Администрации МО Соль-Илецкий городской округ - при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по регулируемым тарифам

Организатор конкурса: Администрация муниципального образования Соль-Илецкий городской округ
461500, г.Соль-Илецк, ул. Карла Маркса, 6, тел. 8 (35336)2 75 26

Заявитель:

Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по регулируемым тарифам.

адрес сайта, на котором размещена конкурсная документация: официальный сайт Соль-Илецкого городского округа soliletski.ru (Главная >> Власть >> Администрация округа>> Отдел по строительству, транспорту, ЖКХ, дорожному хозяйству, газификации и связи >> Транспортное обслуживание)

11.04.2019 на официальном сайте Соль-Илецкого городского округа организатор разместил информацию о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по регулируемым маршрутам (далее по тексту – Конкурс).

В п.п. 6 п.4.1 извещения о проведении конкурса (далее – Извещение) и разделе 4 Порядка проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по регулируемым тарифам, утвержденным постановлением администрации Соль-Илецкого городского округа от 06.12.2018 N 2727-п (далее – Порядок проведения конкурса) организатор прописал требования к претендентам (участникам конкурса). Среди прочих, есть требование – отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ.

Согласно содержанию ч.8 ст.29 Закона N 220-ФЗ, эта норма Закона предусмотрена в отношении межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.

И применительно к настоящему конкурсу по муниципальным маршрутам городского округа является дополнительным административным инструментом для отказа в допуске к участию в конкурсе по основанию «отсутствия в составе заявки представленной претендентом документов, которые должны быть представлены в соответствии с настоящими требованиями».

В п.5 Извещения организатор указал дату и время окончания подачи заявок, и дату и время вскрытия конвертов с заявками - 06.05.2019 10:00 и 07.05.2019 10:00 соответственно.

Между датой окончания подачи заявок и датой вскрытия конвертов с заявками ровно 24 часа, тогда как согласно п.10 ст.51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие.

Соответственно дата, время окончания подачи заявок и дата, время вскрытия конвертов с заявками на участие должны совпадать.

В разделе 3.1 Порядка проведения конкурсов и п. 4.2 Извещения указано, что к заявке прилагаются сведения о влияющих на качество перевозок характеристиках транспортных средств, предлагаемых претендентом, для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и иные характеристики).

Законодатель, не пользуясь словосочетанием «иные характеристики», предлагает организатору конкурса конкретно определиться с характеристиками в зависимости от местных условий. Применительно к настоящему конкурсу организатор этого не сделал, тем самым создал неопределенность для претендентов при подготовке транспортных средств к конкурсу.

Распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № ПА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом...» установлены показатели качества транспортного обслуживания и их нормативные значения (доступность транспортных средств для маломобильных групп населения, комфортность (оснащенность транспортных средств средствами информирования пассажиров, уровень шума в салоне транспортных средств, температура в салоне транспортных средств, соблюдение норм вместимости, экологичность).

Учитывая, что конкурсная документация не содержит «иных» характеристик, влияющих на качество, остается неизвестным включены ли утвержденные распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № ПА-19-р показатели качества транспортного обслуживания в критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

В абзаце 1 раздела 6.2 Порядка проведения конкурса организатор указывает, что оценка и сопоставление заявок осуществляется в соответствии со шкалой критериев оценки и сопоставления заявок, утверждаемой постановлением администрации Соль-Илецкого городского округа.

Шкала критериев оценки и сопоставления заявок в составе конкурсной документации на официальном сайте Соль-Илецкого городского округа solyletsk.ru (Главная >> Власть >> Администрация округа - Отдел по строительству, транспорту, ЖКХ, дорожному хозяйству, газификации и связи - Транспортное обслуживание) отсутствует.

Ссылка на постановление, утверждающее администрация Соль-Илецкого городского округа, в тексте конкурсной документации также отсутствует.

В конкурсную документацию не включены величины значимости критериев оценки заявок.

В абз.2 раздела 6.2 Порядка проведения конкурса организатор указывает, что оценка заявки осуществляется на основании данных, содержащихся в документах, представленных участником конкурса, а также документах, полученных от третьих лиц в случаях, предусмотренных конкурсной документацией.

тогда как участнику, который принял на себя обязательство *о приобретении* транспортного средства в случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок, создаются заведомо ограничивающие условия в виде установления коротких сроков – 7 календарных дней – для подтверждения наличия транспортных средств, указанных в заявке. Завод-изготовитель автобуса с кондиционером, переоборудованный на метан, дополнительно оборудованный аппаратурой не выпускает, всё вышеперечисленное является дооборудованием и требует последующего внесения изменений в конструкторно уже оплаченного транспортного средства в базовой комплектации через регистрационно внесенных в базовую конструкторно изменений в ПТС. Организатор своими действиями создает условия, при которых участник, принявший на себя обязательство *по приобретению* автобуса, в случае предоставления ему права на получение свидетельства, также, он не сможет в 7-дневный срок подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой по вышеперечисленной причине. Подтвердить наличие транспортных средств в установленный срок (7 дней) смогут только участники, уже имеющие транспортные средства на праве собственности или на ином законном праве. Считаю, что через установление столь короткого срока организатор ограничивает конкуренцию.

Согласно абз.2 п.6.1 Порядка срок рассмотрения заявок не должен превышать 10 рабочих дней с момента поднесения протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Согласно абз.1 п.6.2 Порядка срок оценки и сопоставления заявок не может превышать 15 рабочих дней со дня поднесения протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Установление 25 рабочих дней на проведение этапа рассмотрения заявок и этапа оценки и сопоставления заявок с даты вскрытия конвертов с заявками удлиняет срок получения доступа на рынок автоперевозок и это при условии маршрута, ставшее предметом настоящего конкурса, согласно реестру маршрутов регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по состоянию на 01.04.2019, на авто не обслуживает.

Согласно п.1 ст.53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок рассмотрения и оценки заявок не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов.

Законодатель, вероятно через отсутствие указания какие дни (рабочие или календарные) он имел ввиду, говорит о календарных днях.

В нашем случае, организатор через установление срока для рассмотрения и оценки заявок на участие в не менее 25 рабочих дней фактически же сформировал срок в 47 календарных дней (+ 12 календарных и выходных дней).

Считаю, что удлинение обусловлено тем, что на некоторых маршрутах работают перевозчики «по договоренности» и если бы данте такой срок конкурса даёт им ещё 1,5 месяца работы «по договоренности».

Ни Претензия, ни конкурсная документация не содержат информации о порядке получения разъяснений конкурсной документацией. Соответственно, получение информации о разъяснении победитель конкурсной документация не возможно.

В целях упрощения повторных обращений в УФАС по настоящему конкурсу, считаю целесообразным при рассмотрении настоящей жалобы, и прошу УФАС разъяснить организатору и заказчику о необходимости высокодифференцированного подхода к величине значимости такого критерия оценки заявок как «оплата осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, являющимся предпринимателем или участниками договора простого товарищества», который подтвержден сведениями об исполненных государственных и муниципальных контрактах, для по причине

Согласно ст.24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление осуществляется по критериям, приведенным в ч.3 этой статьи, и для того, чтобы у организатора была возможность оценить и сопоставить заявки по установленным в ч.3 критериям, в ч.4.1 законодатель прописал какие сведения должна содержать заявка участника. Считаю, что проведение оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по документам, полученным от третьих лиц в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, является нарушением ст.24 Закона № 220-ФЗ. Кроме этого, организатор конкурса не прописывает в Порядке проведения конкурса, в конкурсной документации, что это за случаи, когда оценка заявок будет производиться по документам, полученным от третьих лиц.

В абз.5 раздела 6.2 Порядка проведения конкурсов организатор указывает, что оценка и сопоставление и заявок по критерию количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса исходя из среднего количества транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса. Данное положение Порядка противоречит ч.3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ.

Из положений раздела 7 Порядка проведения конкурса следует, что организатор протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не намеревается размещать на официальном сайте администрации, что нарушает принцип открытости и публичности конкурсной процедуры.

В разделе 9 Порядка проведения конкурсов абзац 1 содержит словосочетание «в течение 10 дней после опубликования соответствующего протокола конкурса». Организатор оставляет неопределенность какой из 4-х упомянутых текстов Порядка протоколов конкурса он называет «соответствующим» и о каких днях идёт речь – о рабочих или о календарных.

В абзаце 2 раздела 9 Порядка, в котором речь идет о подтверждении наличия ТС у участника конкурса, который принял обязательство о *приобретении* ТС, и организатор прописывает необходимость подтверждения наличия ТС для участника, чья заявка признана единственной соответствующей требованиям конкурсной документации по лоту или участнику ставшему победителем, в срок, установленный конкурсной документацией, но не более 7 дней с момента опубликования соответствующего протокола, организатор также допускает неопределенность формулировок, когда использует следующие слова «соответствующего протокола» и «срок, установленный конкурсной документацией, но не более 7 дней».

Считаю, что установленный организатором 7 - дневной срок для *приобретения* ТС с целью подтверждения наличия и соответствия заявке – нерационально короткий, поскольку в случае внесения изменений в конструкцию ТС с регистрацией таких изменений в ПТС ТС (например, установление оборудования для топлива метан или установление аппарели) не возможно в течение 7 дней. Тем более, если организатор имеет ввиду 7 календарных дней.

Обращает на себя внимание, что для рассмотрения, оценки и сопоставления заявок организатор установил в совокупности срок не более 25 рабочих дней, т.е. порядка 5 недель, и это для того, чтобы по шкале критериев проставить баллы, вывести итогов, и установить участника, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев.

установленной законодателем нормы п.6 ст. 24 Закона № 220-ФЗ, когда в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных и муниципальных контрактах ...» и «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан ...».

В ранее проводимых конкурсах организатор высокодифференцированного подхода к величине критерия «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных и муниципальных контрактах ...» не устанавливал и получалось, что все перевозчики, имеющие опыт работы от 5 лет до 7 лет получали одинаковый балл, далее перевозчики, имеющие опыт работы более 7 лет также получали одинаковый балл при оценке заявки.

Считаю, данную позицию организатора ущемляющей права перевозчиков, имеющих опыт работы 6 лет в сопоставлении с перевозчиком, имеющим опыт работы 5 лет, и т.д., ограничивающей конкуренцию на рынке автоперевозок и несоответствующей Закону № 220-ФЗ.

Прошу рассмотреть жалобу в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред.от 27.12.2018) «О защите конкуренции».

Прошу приостановить открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа и обязать организатора привести конкурентную документацию в соответствие требованиям Закона № 220-ФЗ и Закона № 44-ФЗ.

Приложение: доверенность.

Представитель ИИ Суетнова И.А.
по доверенности



Суетнова И.И.

24.04.2019