

1

Управление
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и г.
Севастополю
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «Первая крымская
кадастровая компания»**
ОГРН 1159102056387
ИНН 9102170287
Адрес: 295024, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Севастопольская,
43-В, офис 505
тел. +7(978)862-19-16

Заказчик:
**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)**
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26
Ответственное должностное лицо:
Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения	31908319585
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго»

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос предложений
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Ответственное должностное лицо	Соловский А.Л.
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

19.09.2019 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31908319585 (НМЦК 33 330 162 ,55 рублей) о проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго».

Согласно закупочной документации, Заказчик определил следующие критерии оценки:

1. *Стоимостной критерий – «Цена закупки». Величина значимости критерия 30 %*

2. *Нестоимостной критерий – «Квалификация участника закупки, в том числе, наличие финансовых ресурсов, оборудования, других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Величина значимости критерия 70%, в том числе:*

2.1. *Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке. Величина значимости подкритерия 20 %.*

2.2. *Наличие сертификата системы добровольной сертификации. Величина значимости подкритерия 50 %.*

Следует обратить внимание, что согласно пункту 23 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго» от 16.07.2018, размещенного в ЕИС, показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

А) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

Б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема за определенный период времени;

В) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

Г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

Д) деловая репутация участника закупки.

Однако, вразрез установленным Положением критериям, Заказчик установил в документации критерий «наличие сертификата системы добровольной сертификации».

При этом, при оценке заявок по показателю «Наличие сертификата системы добровольной сертификации» учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате, в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации	R3i (в баллах)
от 80 и выше	100 баллов
70-70	75 баллов
60-69	50 баллов
50-59	25 баллов
Менее 50 или отсутствие сертификата	0 баллов

Для подтверждения сведений о значении индекса деловой репутации участник предоставляет копию сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями систем добровольной сертификации (далее – СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии №РОСС RU.32097.04ИЕГ6), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7).

На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в

соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 71.12.7 «кадастровая деятельность».

Действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия, расположенных на официальных сайтах систем добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66_1_01-2015) или «Развитие, качество, актуальность» (<http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-01-2015/>).

При отсутствии у участника закупки деловой репутации, выраженной в индексе деловой репутации организации, рассчитанной в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 и требованиями СДС, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

Следует отметить, что Заказчик в закупочной документации нарушает общие принципы обеспечения свободной конкуренции при выборе систем сертификации и соответственно предприятий-органов по сертификации и соответствующих реестров, созданных данными предприятиями.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Добровольная сертификация осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Объектами добровольной сертификации могут быть продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования. Добровольная сертификация осуществляется в рамках системы добровольной сертификации.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

Согласно требованиям Документации, Заказчиком в привилегированное положение поставлены два частных предприятия, имеющих право на выдачу сертификата системы добровольной сертификации, работающих в соответствующих системах сертификации и владеющих соответствующими реестрами:

№	Наименования предприятия-	Система добровольной	Ссылка на реестр сертификатов, созданный соответствующим

	органа сертификации	сертификации	предприятием
1	ООО «Деловой центр сертификации» ОГРН 1157847410321	Компетентность и экспертная оценка	http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66_1_01-2015
2	ООО «Центр Деловой Сертификации» ОГРН 1157847230749	Развитие, качество, актуальность	http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-01-2015/

Вместе с тем, систем добровольной сертификации, как и органов по сертификации, имеющих право на выдачу сертификата соответствия с индексом деловой репутации, на территории зарегистрировано РФ многим больше. В частности, на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии имеется Единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации (https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr?portal:componentId=11f30a16-f554-4d49-a27a-e277ebf53b2f&portal:isSecure=false&portal:portletMode=view&navigationalstate=JBPNS_r00ABXcWAARmcm9tAAAAAQABMAAHX19FT0ZfXw**)

Каждый из аккредитованных органов сертификации имеет свои реестры выданных сертификатов, однако **Заказчиком необоснованно предоставлено преимущество двум реестрам и системам сертификации**, создателями и держателями которых являются *определенные частные предприятия*.

Своими действиями Заказчик выборочно и субъективно предоставил преимущество определенным предприятиям - органам по сертификации и системам сертификации, что на наш взгляд, является абсолютно необоснованным и нарушает общие принципы добросовестной конкуренции и недопущения предоставления преимуществ определенным субъектам.

Добровольная сертификация согласно ст. 21 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании" осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. При этом заявитель **свободен в праве выбора системы сертификации и органа по сертификации.**

Однако, исходя из положений закупочной документации, Заказчик нарушает данное право в выборе системы и органа по сертификации, существенно ограничив возможность выбора заявителя (участника закупки), предоставляя преимущество определенным субъектам.

Также следует отметить, что согласно информации содержащейся в ЕИС, предметом закупки является оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные

на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго» (71.12.35.110 Услуги в области кадастровой деятельности).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ (далее – Закон о кадастровой деятельности), кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее – кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее – кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее – кадастровый инженер).

Статьей 30 Закона о кадастровой деятельности установлено, что Саморегулируемые организации кадастровых инженеров создаются в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов), основанных на членстве в них кадастровых инженеров, в целях обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, разработки и утверждения для членов таких саморегулируемых организаций стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, а также в целях осуществления контроля за соблюдением кадастровыми инженерами требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений и установленных саморегулируемой организацией кадастровых инженеров стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров.

Кроме того, Законом о кадастровой деятельности (статья 29) установлено, что Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Обязательными условиями членства кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров являются, в том числе, соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений требований к осуществлению и организации кадастровой деятельности.

Никаких требований относительно сертификации кадастровой деятельности и об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015 при осуществлении кадастровой деятельности в действующем законодательстве нет.

Таким образом, при отсутствии норм законодательства об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015 предоставление участником закупки сертификата соответствия в качестве подтверждения индекса деловой репутации с целью получения баллов по показателю «Деловая репутация» не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения договора.

Кроме того, получение участником закупки данного сертификата с указанием индекса деловой репутации требует значительных временных и

финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке. При этом срок и фиксированная стоимость получения сертификата не установлены. Получение сертификата и присвоение индекса деловой репутации зависит от волеизъявления третьих лиц.

К аналогичному выводу приходит Комиссия ФАС по контролю в сфере закупок в решении по делу по делу № 18/44/105/317 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При закупке товаров работ и услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеизложенное, установление в Документации в качестве предмета оценки «наличие сертификата системы добровольной сертификации» индекса деловой репутации, присвоенного в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015, не соответствует Положению о закупках товаров, работ и услуг ГУП РК «Крымэнерго», Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и может привести к ограничению конкуренции. При этом просим повторно обратить внимание на то, что данному показателю присвоен **наибольшая величина значимости – 50%**.

Считаем, что в данном случае не обеспечиваются равные права для участия всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право осуществлять кадастровую деятельность согласно требованиям Закона о кадастровой деятельности, поскольку при отсутствии у участника сертификата системы добровольной сертификации с индексом деловой репутации (не предусмотренными законодательством о кадастровой деятельности и не являющихся обязательными), ему будет присвоено меньшее количество баллов по нестоимостному критерию «наличие сертификата добровольной сертификации» (значимость которого по итогу составляет 50%), что в конечном итоге повлияет на общий балл участника и не позволит набрать необходимое количество баллов, даже при условии наименьшей предложенной данной участником цены.

На основании изложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию в части изменения нестоимостного критерия оценки заявок (наличие сертификата системы добровольной сертификации).

Генеральный директор



П.А. Гневко

01.10.2019