



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

30.03.2020 № 2001/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственному предприятию  
Калининградской области «Водоканал»

236023, Советский пр-т, 107,  
г. Калининград,  
тел.: 8 (4012) 667-667,  
e-mail: [priemnaya@vk39.ru](mailto:priemnaya@vk39.ru)

Ворошиловой О.В.

236008, ул. Ю. Гагарина, д.55Б,  
кв.74, г. Калининград,  
тел.: 9 (909) 777-44-55,  
e-mail: [helga-koenig@mail.ru](mailto:helga-koenig@mail.ru)

ООО РИВЦ «Симплекс»,  
236039, Калининград,  
ул. Большая Песочная, .23  
e-mail: [info@simplex39.ru](mailto:info@simplex39.ru)

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 039/01/10-275/2020 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

30 марта 2020 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/10-275/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

В результате рассмотрения заявления Ворошиловой О.В. от 17.12.2019 (вх. №7509), представляющей интересы собственников/пользователей жилых помещений многоквартирного дома (адрес: ул. Ю. Гагарина, 55 Б, кв.74 г. Калининград, 236008, далее – заявитель, МКД) в отношении Государственного предприятия Калининградской области «Водоканал» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923, далее – ГП КО «Водоканал») установлено следующее.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение

конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно пункту 24 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.03.2018 под неопределенным кругом потребителей для целей применения частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке.

Пунктами 2, статьи 39 Закона о защите конкуренции установлено, что основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства. Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В этой связи ГП КО «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры.

Между собственниками/пользователями жилых помещений МКД, расположенного в г. Калининграде по ул. Ю.Гагарина, д. 55Б, и ГП КО «Водоканал» заключены договоры холодного (питьевого)/горячего водоснабжения и водоотведения.

Жилые помещения МКД, расположенного в г. Калининграде по ул. Ю.Гагарина, д. 55Б, оборудованы индивидуальными приборами учета (далее – ИПУ) холодной/горячей воды, которые прошли поверку в установленном законом порядке. Срок поверки ИПУ истек в январе 2018 г.

В ноябре 2019 в отношении потребителей многоквартирного дома № 55Б по ул. Гагарина в г. Калининграде ресурсоснабжающей организацией выполнен перерасчет с применением повышающего коэффициента 1,5, предусмотренного формулой 4 (1) приложения № 2 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила № 354), по причине выявления ошибки в начислениях, осуществляемых в отношении потребителей данного МКД. Выявленная ошибка - отсутствие применения повышающего коэффициента 1,5, предусмотренного Правилами № 354 в период с мая 2018г. по ноябрь 2019г., в связи с отсутствием обязательной поверки приборов учета.

Согласно пункта 42 Правил №354 размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, определяется в соответствии с формулой 1 приложения №2 к настоящим Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период. При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды и в случае наличия обязанности установки такого прибора учета размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется по формуле 4(1) приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению с повышающим коэффициентом 1,5. Этот коэффициент не применяется, если потребителем представлен акт обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного) прибора учета холодной/горячей воды, подтверждающий отсутствие технической возможности установки такого прибора учета, начиная с расчетного периода, в котором составлен такой акт.

Применение повышающего коэффициента является мерой, направленной на установление потребителями ИПУ, а также совершение действий, необходимых для ввода в эксплуатацию прибора учета (замена, ремонт, поверка).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 31 Правил №354 исполнитель обязан уведомлять потребителей не реже 1 раза в квартал путем указания в платежных документах о применении в случае непредставления потребителем сведений о показаниях приборов учета информации, указанной в пункте 59 настоящих Правил.

Подпунктом «а» пункта 59 Правил №354, установлено, что плата за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении за расчетный период, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса потребителем, определенного по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета за период не менее 6 месяцев, но не менее 3 месяцев в следующих случаях и за указанные расчетные периоды: в случае выхода из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета либо истечения срока его эксплуатации, определяемого периодом времени до очередной поверки, – начиная с даты, когда наступили указанные события, а если дату установить невозможно, – то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора.

Если период работы индивидуального или общего (квартирного), комнатного прибора учета (за исключением индивидуального или общего (квартирного) прибора учета тепловой энергии) составил менее 3 месяцев, в случаях, указанных в пункте 59 настоящих Правил, плата за коммунальные услуги, предоставленные потребителям в жилых или нежилых помещениях за расчетный период, определяется исходя из нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг (п.59.(2) Правил).

В соответствии с пунктом 60 Правил по истечении предельного количества расчетных периодов, указанных в пункте 59 настоящих Правил, за которые плата за коммунальную услугу определяется по данным, предусмотренным указанным пунктом, плата за коммунальную услугу, предоставленную в жилое помещение, рассчитывается в соответствии с пунктом 42 настоящих Правил в случаях, предусмотренных подпунктами

«а» и «в» пункта 59 настоящих Правил, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг с применением повышающего коэффициента, величина которого принимается равной 1,5, а в случаях, предусмотренных подпунктом «б» пункта 59 настоящих Правил, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

Потребители обязаны своевременно вносить плату за коммунальные услуги (п.63 Правил).

Плата за коммунальные услуги вносится на основании **платежных документов**, представляемых потребителям исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья или кооператива (при предоставлении коммунальных услуг товариществом или кооперативом) не установлен иной срок представления платежных документов (п.67 Правил).

В платежном документе указываются (п.69 Правил):

а) почтовый адрес жилого (нежилого) помещения, сведения о собственнике (собственниках) помещения (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества физического лица), а для жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов - сведения о нанимателе жилого помещения (с указанием фамилии, имени и отчества нанимателя);

б) наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта исполнителя в сети Интернет;

в) указание на оплачиваемый месяц, наименование каждого вида оплачиваемой коммунальной услуги, размер тарифов (цен) на каждый вид соответствующего коммунального ресурса, единицы измерения объемов (количества) коммунальных ресурсов (при применении в расчетах за коммунальные услуги по горячему водоснабжению тарифов на горячую воду, состоящих из компонента на холодную воду, используемую в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и компонента на тепловую энергию, используемую на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, - величина каждого из компонентов, единицы измерения объема (количества) горячей воды и тепловой энергии в натуральных величинах);

г) объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных потребителю за расчетный период в жилом (нежилом) помещении, и размер платы за каждый вид предоставленных коммунальных услуг, определенные в соответствии с настоящими Правилами;

г(1)) размер повышающего коэффициента, предусмотренного пунктом 42 настоящих Правил, в случае применения такого повышающего коэффициента при расчете платы за соответствующую коммунальную услугу, а также размер превышения платы за соответствующую коммунальную услугу, рассчитанной с применением повышающего коэффициента над размером платы за такую коммунальную услугу, рассчитанную без учета повышающего коэффициента;

Срок поверки индивидуального прибора учета холодной воды, установленного в помещении Заявителя, истек в январе 2018 года. С февраля по апрель 2018 года включительно начисление платы за холодную воду по указанному жилому помещению производилось, исходя из среднемесячного объема потребления данного ресурса, а

начиная с мая 2018 года по ноябрь 2019 года начисления платы за потребленный ресурс осуществлялось согласно платежным документам, исходя из утвержденного норматива. В ноябре 2019 года заявителем был получен счет для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги по позиции «холодная вода» с учетом применения повышающего коэффициента 1,5. Сумма, выставленная к оплате, составила 500,29 руб., в том числе превышение платы по коэффициенту составило 166,76 рублей. Также, ресурсоснабжающей организацией в счете был указан перерасчет за прошлый период в размере 2954,42 руб., полученный в результате доначисления с применением повышающего коэффициента за предыдущие расчетные периоды.

Таким образом, в нарушение пункта 60 Правил, подпунктов г(1)) пункта 69 Правил ГП КО «Водоканал» в отношении заявителя и других собственников/пользователей жилых помещений МКД, расположенного в г. Калининграде по ул. Ю.Гагарина, д. 55Б, в период с мая 2018 по октябрь 2019 не производило начисления за каждый расчетный период, т.е. ежемесячно с учетом повышающего коэффициента.

Вышеизложенное свидетельствует, что ГП КО «Водоканал» своими действиями в части не начисления ежемесячно повышающего коэффициента к нормативу при расчете платы за холодную воду, допустило ущемление неопределенного круга потребителей, путем образования задолженности (доначисления за применение повышающего коэффициент) со стороны потребителей коммунального ресурса, которая выставлена к оплате в расчетном периоде за ноябрь 2019 года в полном объеме за 18 расчетных периодов.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России 16.03.2020 № 25 о возбуждении дела № 039/01/10-275/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГП КО «Водоканал» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 039/01/10-275/2020 к рассмотрению на 12 мая 2020 года на 14 часов 30 минут по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/10-275/2020 в качестве:

**ответчика:** Государственное предприятие Калининградской области «Водоканал» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923);

**заявителя:** О.В. Ворошилову (адрес: ул. Ю. Гагарина, 55Б, кв.74 г. Калининград, 236008).

**лица, располагающего сведениями:** ООО РИВЦ «Симплекс» (адрес: ул. Большая Песочная, д.23, г. Калининград, 236039)

3. В срок до 07 мая 2020 года Ответчику представить следующую информацию (заверенные копии документов):

- лицевые счета за ноябрь 2019 потребителей МКД, расположенного в г. Калининграде по ул. Ю.Гагарина, д. 55Б, которым произведен перерасчет (доначисление с учетом повышающего коэффициента);

- сведения о лицах, которым произведен перерасчет (информация ГП КО «Водоканал» от 05.02.2020 исх. №1004), представить в виде электронной таблицы в формате Excel

- договор, заключенный между ООО РИВЦ «Симплекс» и ГП КО «Водоканал» об оказании услуг;

4. Заявителю, лицу, располагающему сведениями о обстоятельствах дела, рассматриваемых комиссией, представить в срок до 07 мая 2020 года письменное изложение позиции по существу настоящего дела с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии



А.В. Демкин